

Белак Дарья Владимировна

магистрант

Научный руководитель

Федорова Екатерина Алексеевна

канд. юрид. наук, преподаватель

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет

им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»

г. Новороссийск, Краснодарский край

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА НАРУШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы прокурорского надзора за исполнением законов при нарушении экологической безопасности на транспорте и в целом, как обеспечение гарантии соблюдения интересов государства в развитии транспортной сферы, а также граждан, пользующихся услугами транспорта.

Ключевые слова: транспортная безопасность, административно-правовое регулирование, экологическая безопасность, транспорт, экология.

Сохранение природы, улучшение окружающей среды, а также гарантия экологической безопасности страны являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 №1225-р «Об экологической доктрине Российской Федерации» [14].

Научная новизна статьи довольно однозначна: она состоит из комплексного теоретико-методологического анализа современных проблем экологической безопасности в сфере транспорта, а также предметного исследования прокурорского надзора, в сфере экологической безопасности государства и общества, в целом.

Предметом прокурорского надзора в этой сфере является исполнение конституционных норм и норм других законов об экологической безопасности в

сфере транспорта, соблюдение законов правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять деятельность на транспорте.

В настоящее время приоритетным направлением государственной экологической политики является поддержание благоприятной окружающей среды, а также улучшение качества жизни и здоровья населения. В этой смысле на прокуратуру возложены задачи, необходимые государству для обеспечения законности в области экологии [21].

Обеспечение безопасности на транспорте – общероссийская тема, а обеспечение экологической безопасности на транспорте – общемировая. Созданы специальные международные институты, занимающиеся этими проблемами, причем в зависимости от каждого вида транспорта (разработано соответствующее международное законодательство).

Транспортная система России одна из наиболее больших и продвинутых в мире система. Она включает в себя 87 тыс.км железнодорожных путей сообщения; 115 тыс. км речных судоходных путей, 600 тыс.км воздушных линий, из них более 150 тыс. км – международных авиалиний.

Состояние безопасности в транспортной системы безоговорочно влияет на возможность государства эффективно выполнять такие важнейшие функции, как защита национального суверенитета, безопасность экологии страны, обеспечение безопасной перевозки пассажиров и груза.

Исход из анализа правовых основ прокурорского надзора на рассматриваемом направлении, необходимо учитывать ученых, которые посвятили все свои труды проблемам прокурорского надзора. Среди них можно отметить работы К.И. Амирбекова, В.И. Баскова, В.Г. Бессарабова, А.Ю. Винокурова, Ю.Е. Винокурова, В.В. Гаврилова, С.А. Емельянова, А.Х. Казариной, Б.В. Коробейникова, М.С. Шалумова и др.

В целях обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования, а также с учетом жизненно важной потребности общества и государства в защите и сохранении окружающей среды, надзор за исполнением

законов об охране окружающей среды и природопользовании отнесен к одному из основных направлений деятельности органов прокуратуры [22; 23].

Прокуроры, с учётом экологической обстановки в каждом крае и регионе, обязаны наладить эффективный надзор за исполнением законов об охране природы и рациональном использовании её ресурсов. Для обеспечения правопорядка в экологической сфере, а также соблюдения экологических прав граждан, прокуроры обязаны добиваться не только устранения нарушений законов в данной области, но и привлечения к ответственности виновных лиц, тем самым взыскивать причинённый материальный ущерб.

Эффективность прокурорского надзора напрямую зависит от информации и знаний прокурора в области экологической обстановки при использовании любого вида транспорта, так как именно достоверная информация об основных показателях, характеризующих состояние окружающей среды, экологических проблемах и негативных тенденциях транспортной безопасности, в данной области, позволит осуществлять возложенные на органы прокуратуры полномочия быстро, своевременно и должным образом [24].

Главной целью прокурорского надзора за исполнением законов в экологической сфере является обеспечение законности и правопорядка в данной области, защита экологических прав человека и гражданина, а также «совершенствование надзора экологической безопасности в сфере транспорта и приведение его в соответствие с новыми правовыми и социально-экономическими реалиями» [13].

Можно выделить ряд задач прокурорского реагирования в сфере обеспечения экологической безопасности, выполнение которых будет способствовать успешному и профилактическому воздействию на правоотношения в исследуемой нами цели:

- 1) качественное и своевременное выявление нарушений;
- 2) выявление виновных лиц, а также установление причин и условий, способствующих правонарушениям;
- 3) устранение выявленных нарушений;

4) принятие мер по привлечению к ответственности установленных лиц, совершивших правонарушение, и по возмещению вреда, причиненного правонарушением;

5) предупреждение нарушений законодательства.

Особо актуальной задачей является активизация и совершенствование природоохранной области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [26].

Министерством природных ресурсов Краснодарского края было разработана государственная программа под названием «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства» на 2016–2021 годы утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2014 года №1057. Включает в себя следующие подпрограммы:

- «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности»;
- «Леса Кубани»;
- «Развитие водохозяйственного комплекса»;
- «Охрана и рациональное использование объектов животного мира и развитие охотничьего хозяйства».

Данная программа призвана обеспечить благоприятное состояние окружающей среды как необходимое условие улучшения качества жизни и здоровья населения.

Проведённый нами анализ показывает, что в в программе отсутствует самостоятельный раздел, направленный на совершенствование региональной государственной контрольно-надзорной деятельности в сфере охраны природы и природопользования.

Для устранения этого недостатка, следует разработать и предложить в реализацию проект подпрограммы «Развитие регионального государственного контроля и надзора Краснодарского края в области природопользования и экологической безопасности на 2021–2025 годы», которая должна войти в состав

действующей краевой государственной программы. Включение данной подпрограммы позволит использовать преимущества программно-целевого подхода к планированию контрольно-надзорной деятельности, скоординировать природоохранную и контрольно-надзорную деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Краснодарского края, привести последнюю в соответствие с новыми требованиями российского законодательства без ущерба реализации областной экологической политики в целом.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021).

3. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 №2202-1 (последняя редакция).

4. Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» от 31.07.1998 №155-ФЗ (последняя редакция).

5. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 №96-ФЗ (последняя редакция).

6. Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 №166-ФЗ (последняя редакция).

7. Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об охране окружающей среды».

8. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 18.07.2011 №242-ФЗ (последняя редакция).

9. Федеральный закон «О транспортной безопасности» от 09.02.2007 №16-ФЗ (последняя редакция).

10. Указ Президента РФ от 19.04.2017 №176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

11. Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 №426 (ред. от 21.03.2019) «О федеральном государственном экологическом надзоре» (вместе с Положением о федеральном государственном экологическом надзоре).

12. Закон Краснодарского края от 31.12.2003 №657-КЗ «Об охране окружающей среды на территории Краснодарского края».

13. Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

14. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 №1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации».

15. Баранов М. Соотношение понятий «государственный контроль» и «государственный надзор»: теория и практика вопроса // Право и жизнь. – 2014. – №189 (3). – С. 68–100.

16. Гарягина Д.Е. Государственный экологический надзор (контроль) в рамках концепции национальной экологической безопасности // Государство и право. Материалы 56 международной научной студенческой конференции. Минск, 2018. – С. 298–299.

17. Гордон Б.Г. О государственном регулировании экологической безопасности / Б.Г. Гордон, А.А. Гонопольский // Экология и промышленность России. 2015. – Т. 19. №11. – С. 56–60.

18. Жаворонкова Н.Г. Экологическая безопасность в системе стратегического планирования Российской Федерации / Н.Г. Жаворонкова, Ю.Г. Шпаковский // Lex Russica. – 2016. – №6.

19. Югрин Н.И. Актуальные вопросы проведения проверок в рамках государственного экологического надзора // Сборник материалов международной

научно-практической конференции 30 марта 2018 г. / под ред. А.А. Коротких. – М., 2018. – С. 406–409.

20. Александрова Л.И. Прокурорский надзор за исполнением законов о безопасности на транспорте: монография /Л.И. Александрова [и др.]; рук. авт. коллектива Т.А. Диканова; Ун-т прокуратуры Рос. Фед. – М., 2019. – 372 с.

21. Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития: монография / Н.Г. Жаворонкова [и др.]. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014.

22. Жаворонкова Н.Г. Институциональные проблемы реализации в Российской Федерации требований ВТО применительно к сфере охраны окружающей среды / Н.Г. Жаворонкова, Ю.Г. Шпаковский // Государственный аудит. Экономика. Право. – 2015. – №1.

23. Жаворонкова Н.Г. Правовые аспекты обеспечения безопасности топливно-энергетического комплекса современной России / Н.Г. Жаворонкова, Ю.Г. Шпаковский // Нефтяное хозяйство. – 2015. – №8. – С. 122–125.

24. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства: пособие / под общ. ред. начальника Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации, государственного советника юстиции 2 класса, кандидата юридических наук, заслуженного юриста Российской Федерации А.В. Паламарчука. – М., 2014.

25. Прокурорский надзор: в 2 т. Т. 2. Особенная и специальные части: учебник для академического бакалавриата / О.С. Капинус [и др.]; под общ. ред. О.С. Капинус; науч. ред. А.Ю. Винокуров. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2015.

26. Винокуров А.Ю. Актуальные вопросы прокурорского надзора и обеспечения законности в сфере экологии: избранные работы. – М. : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2008.

27. Участие в государственных программах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mprkk.ru/deyatelnost/obshee/uchastie-v-gosudarstvennyih-programmah/>

28. Владимир Тюльков: пандемия заметно сократила пассажиропоток, но работы у транспортных прокуроров меньше не стало [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/interview/743687>

29. Состоялось расширенное заседание коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2020 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2021 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=59741739>