

Журавлева Кристина Андреевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Государственный морской университет

им. адмирала Ф.Ф. Ушакова»

г. Новороссийск, Краснодарский край

DOI 10.21661/r-555282

**ПРАВОВОЙ СТАТУС ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ
КАК ЛИЦА, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы правового регулирования статуса таможенного представителя как лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела. Автором выявлена специфика правового положения таможенных представителей, а также внесены предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Ключевые слова: таможенный представитель, договор, союз, таможенное дело, декларант, правовое регулирование, реестр таможенных представителей.

Таможенный представитель является участником таможенных правоотношений и включён в реестр таможенных представителей. Таможенные правоотношения, как предмете правового регулирования, регламентированы в Договоре о Евразийском экономическом союзе. Согласно ст. 32 установлено правило, согласно которому «в Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза и регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями настоящего Договора» [3].

Предмет правового регулирования – это общественные отношения, складывающиеся в соответствующей сфере и нуждающиеся в правовом регулировании. На сегодняшний день имеют значения три термина, которые уточняли

локализацию определённых отношений: «область таможенного дела», «таможенное регулирование», «таможенное дело».

Что касается деятельности в сфере таможенного дела, то она используется в конкретных значениях. Таковой признаётся только «деятельность лиц государств-членов, связанная с оказанием услуг в качестве таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, владельцев свободных складов и владельцев магазинов беспошлинной торговли» [1]. Контроль, за данного рода деятельностью, призваны осуществлять таможенные органы.

Первоначальным источником регулирования деятельности в сфере таможенного дела является ТК ЕАЭС, вторичным – национальное законодательство каждого участника Союза (государства-члена).

Следует, что общий термин «лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела» распространяется на шесть видов участников таможенных правоотношений, сюда входят и таможенный представитель – это российское юридическое лицо, включённое в реестр таможенных представителей, совершающее на договорной основе таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица.

Основными признаками лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, являются:

- а) наличие статуса российского юридического лица;
- б) включение в соответствующий реестр;
- в) выдача свидетельства, подтверждающего включение в соответствующий реестр (кроме реестра таможенных представителей);
- г) бессрочный характер пребывания в соответствующем специальном статусе;
- д) возможность утраты соответствующего специального статуса в случае несоответствия определённым условиям.

Взаимоотношения таможенного представителя с декларантом или иным заинтересованным лицом основаны на равенстве, автономии воли и имуще-

ственной самостоятельности. Эти отношения носят договорный характер. Таможенный представитель, выступая от имени и по поручению соответствующего лица, совершает интересующие последнего таможенные операции, взаимодействуя для этого с таможенными органами и их должностными лицами. По нашему мнению, здесь наблюдаются управленческие отношения государственно-властного характера, являющиеся предметом регулирования публично-правовых отношений. Поэтому равенство участников в данной сфере – исключено.

Таможенные органы и их должностные лица уполномочены принимать юридически обязательные для таможенного представителя решения, применяя в необходимых случаях меры административного принуждения. Во взаимодействии с ними таможенный представитель обладает таким же объемом прав, что и лицо, от имени которого он выступает.

При совершении таможенных операций таможенный представитель, действующий от имени и по поручению декларанта, несёт с последним солидарную обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. При солидарной ответственности бремя уплаты таможенных платежей возлагается не только на декларанта, но и на таможенного представителя.

Российское юридическое лицо может стать таможенным представителем только в результате наделения его таким статусом путем принятия соответствующего индивидуального административно-правового акта с соблюдением надлежащих административных процедур сервисного характера. В данном случае таможенные органы обязаны проверить юридическое лицо на наличие всех необходимых условия для признания его таможенным представителем. Эти условия делятся на две группы:

- а) урегулированные ТК ЕАЭС (основные);
- б) установленные законодательством государств – членов ЕАЭС.

Условия, относящиеся ко второй группе, названы «дополнительными», так как носят факультативный характер. Но будучи закреплёнными в националь-

ном законодательстве, они, по юридической силе уравниваются с основными. Отсюда следует, что претендент на получение статуса таможенного представителя должен соответствовать всем установленным требованиям и условиям, как основным, так и дополнительным.

Для получения права совершать от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции на территории РФ необходимо соответствовать следующим условиям:

1. Основные:

а) наличие договора страхования риска гражданской ответственности таможенного представителя (который может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами) [4];

б) предоставить обеспечение исполнения обязанностей юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере таможенного дела [6];

в) не иметь на день обращения в таможенный орган, о признании таможенным представителем, просроченной обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов.

2. Дополнительные:

а) отсутствие принадлежности к любой из нижеследующих категорий:

– государственное казённое предприятие;

– научная, образовательная, медицинская организация, государственное унитарное предприятие, находящееся в ведении Федеральной таможенной службы, созданное для содействия решению задач, возложенных на таможенные органы;

– организация, участником (членом) которой прямо или косвенно является любой из указанных выше коллективных субъектов;

б) отсутствие хотя бы одного вступившего в силу и не исполненного в установленный срок постановления по делу о нарушении таможенных правил, ответственность за которые предусмотрена ст. 16.2 КоАП РФ [2].

Юридическим фактом, свидетельствующим о наделении российского юридического лица статусом таможенного представителя, является включение его в соответствующий государственный реестр. Подтверждение данного факта в виде свидетельства законодателем не предусмотрено.

Ведение реестра таможенных представителя – это одна из государственных услуг, предоставляемых непосредственно ФТС России. Оказание данной услуги через нижестоящие таможенные органы не допускается. Ведение реестра возложено на одно из структурных подразделений центрального аппарата ФТС России – Управление федеральных таможенных доходов [14]. Результатом предоставления данной государственной услуги является распорядительный акт (приказ) ФТС России:

- о включении в реестр;
- о внесении изменений в реестр;
- об исключении из реестра.

Право принятия таких решений предоставляется одному из заместителей руководителя ФТС России, а в случае его отсутствия, то лицу, его замещающего.

Указанные решения принимаются путем внесения соответствующей информации в единую автоматизированную информационную систему таможенных органов.

Статус таможенного представителя носит бессрочный характер и может быть утрачен по инициативе как ФТС России, так и самого юр. лица. Препятствием к прекращению данного статуса по инициативе таможенного представителя является неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин [4]. За совершение таможенных операций от имени заинтересованного лица субъектом, не обладающим статусом таможенного представителя, установлена административная ответственность [2].

ФТС России реализует в рассматриваемой сфере не только правоприменительные, но и нормотворческие функции. В её компетенцию входят следующие полномочия:

– утверждение формы и структуры заявления о включении в реестр таможенных представителей и заявления о внесении изменений в реестр таможенных представителей;

– утверждение порядка действий таможенного органа по исключению из реестра таможенных представителей (кроме инициативы самого юр. лица);

– утверждение формы реестра таможенных представителей.

В свою очередь на Министерство финансов Российской Федерации [15] возложена обязанность по определению порядка включения юридических лиц в реестр таможенных представителей, порядка исключения их из данного реестра, а также порядка внесения изменений в такой реестр. Кроме того, Минфин РФ уполномочено устанавливать упрощенный порядок и более короткий срок включения юридических лиц в реестр таможенных представителей в отношении юридических лиц. Органы исполнительной власти государств-членов, уполномоченные на ведение национального реестра таможенных представителей, представляют в Евразийскую экономическую комиссию [16] информацию, необходимую для формирования общего реестра таможенных представителей [7].

Проведенный анализ нормативного материала, содержащегося в ТК ЕАЭС и законодательстве РФ о таможенном регулировании, позволяет предложить некоторые изменения, для усовершенствования законодательства:

1) нормы Постановления Правительства РФ от 23.04.2021 №636 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» нуждаются в корректировке в части нормотворческих полномочий данного федерального органа исполнительной власти, учитывая: во-первых, на законодательном уровне не упоминается о необходимости выдачи свидетельства о включении в реестр таможенных представителей; во-вторых, право определять порядок включения юридических лиц в реестр таможенных представителей передано федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке госу-

дарственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела (Минфину России);

2) дополнить список условий включения юридических лиц в реестр таможенных представителей, определенный Законом №289-ФЗ, требованием о наличии в их штате специалистов, обладающих необходимой для представления интересов декларантов и иных заинтересованных лиц квалификацией;

3) устранить неопределенность относительно юридического значения требования, адресованного претендентам на получение статуса таможенного представителя, содержащегося в ч. 5 ст. 347 Закона №289-ФЗ (о необходимости зарегистрироваться в личном кабинете), например, путем помещения его в список дополнительных условий включения юридического лица в реестр таможенных представителей.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021).

3. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2021).

4. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 №289-ФЗ (последняя редакция).

5. Постановление Правительства РФ от 23.04.2021 №636 (ред. от 19.06.2021) «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

6. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 15.09.2017 №64 «О размере обеспечения исполнения обязанностей таможенного представителя».

7. Решение Коллегии ЕЭК от 10.05.2016 №38 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общего процесса «Формирование и ведение единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров))».

8. Правовые вопросы Евразийского таможенного союза – *Rechtsfragen der Eurasischen Zollunion* / пер. с нем.; пред., сост. В. Бермгманн; общ. науч. ред. Т. Яковлева. – М.: Инфотропик Медиа, 2012. – 368 с.

9. Буваева Н.Э. Международное таможенное право. Учебник. – М.: Гостехиздат, 2015. – 376 с.

10. Маховикова Г.А. Таможенное дело: учебник для бакалавров / Г.А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2014. – 408 с.

11. Ксенофонтова Е.М. Основы таможенного дела: учебное пособие. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2014. – 162 с.

12. Таможенное право: учебник для вузов / В.Н. Сидоров. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2017. – 506 с.

13. Власенков Г.Ю. Таможенное право России. – М.: Софт Издат, 2012. – 448 с.

14. Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/folder/86317>

15. Министерство финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/>

16. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/>