(cc) BY

Гурулева Дарья Владимировна
магистрант
ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный
университет экономики и сервиса»
г. Владивосток, Приморский край

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ КИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ)

Аннотация*: для реализации механизмов стратегического планирования на региональном уровне в качестве инструментов используют соответствующие стратегии, концепции, программы социально-экономического развития территорий. Статья посвящена муниципальным программам, представляющим собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных экономических, экологических, социальных и иных проблем развития муниципального образования.*

Ключевые слова*: программно-целевой метод, социально-экономическое развитие, муниципальное образование, стратегическое планирование, Кировский муниципальный район.*

Управление развитием территорий осуществляется с помощью широкого спектра действий, посредством которых местная администрация стимулирует развитие экономики, создает новые рабочие места, расширяет возможности для тех видов экономической деятельности, в которых заинтересовано местное сообщество.

Развитие – это изменение, связанное с возникновением качественно нового состояния. Любой объект может приобрести новые черты в техническом, эконо-

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

мическом, социальном, функциональном, эстетическом, экологическом или любом другом смысле. Проявляется развитие как в усилении имеющихся структурных связей, так и в построении новых.

Структурная перестройка, обнаруживающая новое свойство, часто становится ведущим критерием развития объекта. Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Если эта направленность положительная, социально полезная, то говорят о прогрессе; если она отрицательная, то это регресс или деградация. Развитие фирм, организаций, стран и регионов всегда предполагает определенную цель или несколько целей.

Государственному регулированию развития территорий в последнее время уделяется достаточно много внимания как в теоретическом аспекте, так и в правовом и практическом измерении. На федеральном уровне сформирована необходимая законодательная база, в частности, активное применение механизмов стратегического планирования для обеспечения развития территорий, а также расширением практики применения различных программ и стратегий на территориальном уровне [2].

Практика показывает, что несмотря на безусловную значимость блока программных инструментов регулирования территориального развития выполнимость программ, степень достижения, поставленных задач определяется во многом наличием и достаточностью финансовых ресурсов [1].

Увеличение количества и объема стратегий и программных документов на региональном уровне без соответствующей увязки с бюджетными механизмами не гарантируют достижения целей, заявленных в данных документах. Они уделяют особое внимание государственным программам, в том числе субъектов РФ, так как они «закладываются» в соответствующий и бюджет и, с большей степенью вероятности, будут реализованы на практике. Это обстоятельство характеризует связь механизмов стратегического планирования и финансового регулирования территориального развития. Оно также актуализирует изучение вопросов, связанных с применением механизмов финансового регулирования социально-экономического развития [3].

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

В 2019 году в Кировском муниципальном районе осуществлялась реализация 12 муниципальных программ. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных программ, составили 89% в общем объеме расходов местного бюджета.

В условиях недостаточности финансовых средств для исполнения полномочий муниципального уровня в бюджете были предусмотрены ассигнования, позволяющие привлечь средства краевого бюджета на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения. В табл. 1 представлен перечень муниципальных программ, реализуемых на территории Кировского муниципального района [4].

Таблица 1

Муниципальные программы Кировского муниципального района

Название программы	Постановление об утверждении программы
Развитие образования в Кировском муниципальном районе на 2018–2022 гг.	Постановление администрации Кировского муниципального района №8 от 15.01.2018 года
Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018–2022 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №177 от 12.09.2017 г.
Профилактика экстремизма и терроризма на территории Кировского муниципального района на 2018–2022 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №75 от 06.03.2018 года
Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2018–2022 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №248 от 14.12.2017 г.
Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2018–2022 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №60 от 28.02.2018 г.
Развитие транспортной инфраструктуры и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Кировского муниципального района на 2018–2022 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №163 от 28.08.2017 г.
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях Кировского муниципального района на 2019–2021 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №136 от 05.06.2018 г.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2019–2021 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №201 от 19.06.2016 г.
Организация обеспечения твердым топливом населения, проживающего на территории сельских поселений Кировского муниципального района» на 2019–2021 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №125 от 29.05.2019 г.
Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе на 2018–2022 годы	Постановление администрации Кировского муниципального района №189 от 09.10.2017 г.

Проектом решения о бюджете района в 2021 году было запланировано профинансировать мероприятия по 12-ти муниципальным программам на общую сумму 454 582,3 тыс. рублей, что на 137 841,0 тыс. рублей или на 23,3% меньше бюджетных назначений, уточненных в 2020 году (11 программ на сумму 592 423,3 тыс. рублей).

Следует отметить, что в разрезе муниципальных программ наблюдается существенный перекос плановых бюджетных назначений. При этом только в 4-х из 12-ти программ объем финансирования запланирован в соответствии с объемом, утвержденным паспортом программы, в том числе:

1. «Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018–2022 годы» план – 600,0 тыс. рублей;

2. «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Кировского муниципального района на 2018–2022 годы» план – 134,0 тыс. рублей;

3. «Противодействие коррупции в администрации Кировского муниципального района на 2021–2022 годы» план – 15,0 тыс. рублей;

4. «Комплексное развитие сельских территорий» в Кировском муниципальном районе на 2021–2027 годы» план – 200,0 тыс. рублей.

В 6-ти из 12-ти муниципальных программ наблюдается снижение объемов финансирования в общей сумме на 15 889,9 тыс. рублей. Так, например, в программе «Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2018–2022 годы» меньше на 8 514,0 тыс. рублей, план – 611,0 тыс. руб-

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

лей. Основной причиной сокращения расходов следует выделить объем финансирования, предусмотренный за счет средств краевого бюджета в сумме 8 514,0 тыс. рублей.

В то же время в 2-х из 12-ти программ наблюдается увеличение объемов финансирования в общей сумме на 6 060,3 тыс. рублей. В том числе в программе «Развитие образования в Кировском муниципальном районе на 2018–2022 годы» увеличение на 6 000,3 тыс. рублей, план 363 474,5 тыс. рублей.

Стоит обратить внимание, что данная муниципальная программа содержит 9 подпрограмм, в 3-х из которых, объем финансирования соответствует паспорту программы. В том числе муниципальные подпрограммы:

1) МПП «Безопасность образовательных учреждений» – 1 000,0 тыс. рублей;

2) МПП «Молодежь Кировского района» – 150,0 тыс. рублей;

3) МПП «Предупреждение развития наркомании» – 83,0 тыс. рублей;

4) МПП «Организация отдыха детей» – 3 064,1 тыс. рублей.

В 1-ой из 9-ти подпрограмм объем финансирования предусмотрен больше объема, утвержденного в паспорте программы. В том числе муниципальные подпрограммы:

1. МПП «Развитие и поддержка муниципальных образовательных учреждений» больше на 20 444,6 тыс. рублей, план 225 320,6 тыс. рублей. При этом стоит отметить, что кассовый разрыв по основным расходным обязательствам составляет 40 036,0 тыс. рублей.

В 4-х из 9-ти подпрограмм объем финансирования предусмотрен меньше объема, утвержденного в паспорте программы.

В том числе подпрограммы:

1) МПП «Развитие дошкольного образования в Кировском муниципальном районе» меньше на 6 966,5 тыс. рублей, план 72 982,3 тыс. рублей. При этом стоит отметить, что кассовый разрыв по основным расходным обязательствам составляет 16 830,6 тыс. рублей;

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

2) МПП «Развитие внешкольного образования» меньше на 3 453,0 тыс. рублей, план 24 833,0 тыс. рублей. При этом стоит отметить, что кассовый разрыв по основным расходным обязательствам составляет 8 731,5 тыс. рублей;

3) МПП «Переподготовка и повышение кадров» меньше, на 20,0 тыс. рублей, план 30,0 тыс. рублей;

4) МПП «Другие вопросы в области образования» меньше на 4 004,8 тыс. рублей, план 36 011,6 тыс. рублей. При этом стоит отметить, что кассовый разрыв по основным расходным обязательствам составляет 8 250,7 тыс. рублей.

2. МП «Совершенствование межбюджетных отношений и управление муниципальным долгом в Кировском муниципальном районе на 2019–2021 годы» увеличение на 60,0 тыс. рублей, план 21 587,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что не все муниципальные программы, предложенные к финансированию в 2021 году, утверждены постановлениями администрации Кировского муниципального района.

Прогноз основных характеристик, представленный администрацией Кировского муниципального района, показывает отрицательную динамику изменения общего объема доходов, расходов и дефицита консолидированного бюджета.

Так, по прогнозным оценкам общий объем доходов консолидированного бюджета составит:

– 2022 год – 718,5 млн рублей, что на 4,1 млн рублей или на 0,6% больше, чем прогнозируется в 2021 году;

– 2023 год – 602,5 млн рублей, что на 116,0 млн рублей или на 16,1% меньше, чем прогнозируется в 2022 году.

Из приведенного анализа видно, что в ходе реализации муниципальных программ сохранена социальная направленность муниципального бюджета. В целом расходы социального характера (образование, культуры, спорт и социальная политика) составляют 84% в общем объеме произведенных расходов местного бюджета.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Список литературы

1. Лавров А.М. Проблемы и перспективы внедрения «программных» бюджетов / А.М. Лавров, Н.А. Бегчин // Финансы. – 2016. – №4. – С. 3–12.

2. Матушкина Н.А. Опыт реализации механизмов территориального развития в регионах России / Н.А. Матушкина, Л.М. Аверина // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – №12. – С. 4–16.

3. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

4. Официальный сайт Кировского муниципального района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://kirovsky-mr.ru/

5. Заключение на проект решения Думы Кировского муниципального района «О районном бюджете кировского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://kirovsky-mr.ru/upload/iblock/276/276b98cfbc71f9710920340dbec09591.docx (дата обращения: 09.11.2021).

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)