

УДК 34.09

Р.С. Андрейченко, Е.А. Федорова

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОКУРОРСКИХ ПРОВЕРОК НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

***Аннотация:** статья посвящена вопросам прокурорского надзора за исполнением законов в обеспечении безопасности на транспорте. Выделяются и описываются характерные особенности данного надзора, как гарантии соблюдения интересов государства и предпринимательского сообщества в развитии транспортной сферы; граждан, пользующихся услугами транспорта. Значительное внимание уделяется прокурорской деятельности в сфере исполнения законов о безопасности на транспорте, и прежде всего деятельность контролирующих органов в этой части. В статье раскрывается специфика прокурорского надзора за исполнением законов, регулирующих данную сферу правовых отношений.*

***Ключевые слова:** транспорт, безопасность, прокуратура, надзор, законодательство, эксплуатация, законность, меры прокурорского реагирования.*

В Российской Федерации транспортная система включает в себя комплекс различных видов транспорта, который регулируется разными нормативно-правовыми актами. Транспортная система отличается особой сложностью, она не готова к освоению новых технологий. Отмечается высокая изнашиваемость транспорта: технический флот государственных бассейновых управлений водных путей и судоходства изношен на 85%, коммерческий флот на 75%. Серьезной проблемой является медленный темп повышения уровня безопасности судоходных гидротехнических сооружений из-за ухудшения их технического состояния. Растущий спрос на грузовые перевозки сдерживается неразвитостью транспортно-логистической системы страны. На низком уровне также находится транспортно-экспедиционное обслуживание населения и экономики. В стране отсутствует высокоскоростное железнодорожное сообщение.

Состояние безопасности транспортной системы, безусловно, влияет на деятельность государственных органов в сфере защиты национального суверенитета и безопасности страны. Нужно понимать, что транспорт выполнит свое предназначение верно только при условии, если будет безопасным. В деятельности транспортных прокуратур осуществление надзора за исполнением законов в транспортной сфере является приоритетным направлением. Прокурорский надзор обладает признаком всеобщности, т.е. предполагает комплексное его осуществление. Прокуроры вправе проводить проверку исполнения любого законодательства на объектах всех видов транспортной сферы в соответствии с имеющимися надзорными полномочиями.

Предметом прокурорского надзора на рассматриваемом направлении является исполнение конституционных норм и норм других законов о безопасности транспорта, соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, которые уполномочены осуществлять деятельность в транспортной сфере.

Приказом Генпрокуратуры России от 15 июля 2011 года № 211 «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» [1, №11] устанавливается, что при реализации надзорных полномочий транспортным прокурорам считать приоритетными направлениями надзора за исполнением законов о транспортной безопасности, безопасности движения и эксплуатации транспорта, инженерных сооружений и технических средств, непосредственно обеспечивающих его безопасное функционирование, защиту прав и здоровья потребителей, а также применение мер прокурорского реагирования, направленных на обеспечение надлежащего контроля (надзора) уполномоченными органами государственной власти за своевременной и надлежащей подготовкой специалистов в сфере гражданской авиации, железнодорожного и водного транспорта.

Во исполнение данного приказа транспортными прокурорами принимались эффективные меры реагирования на нарушения в целях обеспечения законности в сферах безопасности и эксплуатации транспорта, расходования средств

федерального бюджета. Деятельность прокуроров направлена на обеспечение законности нормативных правовых актов в сфере безопасности каждого вида транспорта.

Транспортными прокурорами в условиях пандемии коронавирусной инфекции вносились соответствующие коррективы в свою деятельность. Это выражалось в усилении надзора за соблюдением предприятиями транспорта санитарных требований, а также принятием необходимых мер по защите здоровья пассажиров, таких как ношение масок и перчаток, обработка рук и транспортного средства. Прокурорами выявлялись нарушения закона, принимались все необходимые меры, направленные на их незамедлительное устранение.

Так, в 2020 году количество нарушений на железнодорожном транспорте сократилось на 36%, на 11% снизилось число травматизма граждан. Наблюдается снижение числа эксплуатационных происшествий на водном транспорте (с 143 до 113). Анализ показал, что уменьшение пассажирских перевозок явилось одной из причин снижения числа происшествий на всех видах транспорта. Благодаря надзорной деятельности прокуроров положительные тенденции наблюдались и на воздушном транспорте. Практика показала, что имелись различные нарушения закона, которые существенно могли повлиять на безопасность полетов. В частности, не проводились орнитологические обследования аэродромов, планы мероприятий по борьбе с птицами должным образом не составлялись. Прокурорами пресекались все случаи размещения вблизи аэродромов полигонов бытовых отходов, несанкционированных мусорных свалок и других объектов, способствующих массовому скоплению пернатых.

Основные усилия прокуроров направлены на исполнение законодательства, регламентирующего вопросы безопасности плавания на внутреннем водном и морском транспорте. В этом году транспортными прокурорами пресечено почти 3 тысячи нарушений в сфере эксплуатации на водном транспорте. Материалы прокурорских проверок свидетельствовали о том, что имели место случаи подделки квалификационных документов для трудоустройства в качестве членов экипажей, факты неправомерной выдачи документов об образовании и др. При

выявлении нарушений закона прокурорами организовывались процессуальные проверки, принимались необходимые меры, аннулировались выданные незаконно документы.

В России, как и во всем мире имеется проблема брошенных затонувших судов и их утилизации, которая затрагивает интересы государства в вопросах обеспечения безопасности судоходства и защиты окружающей среды от загрязнения, а также судовладельцев-собственников имущества и участников страхового бизнеса. Подъем, затонувших судов стоит немалых денег и является сложной процедурой, однако, по мнению экспертов, затонувшие корабли опасны для судоходства, негативно влияют на экологическую ситуацию (особенно это касается утечек топлива и машинного масла), выделяют токсичные вещества – ртуть, свинец и другие.

В декабре 2018 года в Краснодарском крае в поселке Кабардинка во время шторма сел на мель огромный сухогруз «Rio», который в последнее время ходил под флагом западно-африканской страны. Как следствие, вот уже 3 года его судьба не может решиться. Визуально корабль не имеет повреждений, но снять с мели его крайне сложно. Стоимость таких работ может быть сопоставима со стоимостью самого корабля. Поэтому дальнейшая судьба корабля остаётся весьма туманной.

Анализ мер реагирования, принимаемых транспортными прокурорами, показал, что в подавляющем большинстве случаев их требования органами управления поднадзорных организаций (предприятий) и учреждений удовлетворяются, принимаются меры к устранению допущенных нарушений закона и их недопущению в дальнейшем. Данная тенденция прежде всего обусловлена участием транспортных прокуроров в рассмотрении внесенных актов реагирования, поддержанием заявленных требований в судах и органах административной юрисдикции.

Генеральной прокуратурой России, также отмечалась особая значимость соблюдения законности в транспортной сфере. Но несмотря на позитивные результаты своей деятельности, прокуроры обязаны уделить особое внимание на

вопросы безопасности и защиты прав пассажиров. Об эффективности деятельности органов прокуратуры свидетельствуют и принятые Генеральной прокуратурой Российской Федерации следующие документы, регламентирующие усиление прокурорского надзора в железнодорожной сфере, а также в сфере функционирования водного транспорта: указание Генпрокуратуры России от 20.02.2020 №84/23 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере функционирования железнодорожного транспорта» [1, №4], указание Генпрокуратуры России от 13.01.2021 №4/23 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере функционирования водного транспорта» [2, №3]. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки. Транспортный прокурор по итогам проведенной проверки в соответствии с Законом о прокуратуре принимает соответствующие меры реагирования, направленные на устранение выявленных нарушений закона и привлечение к ответственности виновных лиц. Согласно требованиям Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 22 ноября 2008 года №1734-р, развитие транспортной системы России должно быть нацелено на обеспечение максимальной безопасности, полный и опережающий учет международных требований в области безопасности перевозок с использованием формализованных критериев и оценок, в том числе принятых или разрабатываемых в международной практике. В последние годы в России и за рубежом особую остроту приобрела такая угроза незаконного вмешательства в деятельность предприятий транспорта. В этой связи задача обеспечения транспортной безопасности непосредственно и напрямую связана с вопросами превенции транспортной преступности – предупреждения террористических актов и прочих криминальных проявлений в транспортной сфере. В настоящее время прокурорский надзор за исполнением законов на транспорте ориентируется на общих проблемах, связанных с национальной безопасностью. Основная цель этой

деятельности – мерами прокурорского реагирования добиться надлежащей работы уполномоченных государственных органов, снизить количество транспортных происшествий, обеспечить режим защищенности прав и свобод человека и гражданина, предупреждать правонарушения в данной сфере.

Список литературы

1. Приказ Генпрокуратуры России от 15.07.2011 №211 (ред. от 18.07.2018) «Об организации надзора за исполнением законов на транспорте и в таможенной сфере» // Законность. – 2011. – №11.
2. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 №1734-р (ред. от 12.05.2018) «О Транспортной стратегии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 15.12.2008. – №50. – Ст. 5977.
3. Указание Генпрокуратуры России от 13.01.2021 №4/23 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере функционирования водного транспорта» // Законность. – 2021. – №3.

Андрейченко Руфина Сергеевна – магистрант, ФГБОУ ВО «Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова», Новороссийск, Россия.

Федорова Екатерина Алексеевна – канд. юрид. наук, преподаватель, ФГБОУ ВО «Государственный морской университет им. адмирала Ф.Ф. Ушакова», Новороссийск, Россия.
