

УДК: 34

DOI 10.21661/r-556137

*Е.О. Рогова*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧАСТИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Аннотация:* в статье представлена авторская позиция, касающаяся роли и места Центрального банка Российской Федерации в обеспечении государственной безопасности с правовой точки зрения. В рамках данной работы затрагивается исключительно федеральный уровень, в рамках которого осуществлен анализ Федерального закона от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

*Ключевые слова:* Центральный банк Российской Федерации, Банк России, обеспечение государственной безопасности, национальная безопасность.

Деятельность по обеспечению национальной безопасности в целом и государственной безопасности в частности, регламентирована множеством нормативных правовых актов: от Конституции Российской Федерации до локальных правовых актов регионального и муниципального уровня. В них определяются не только основные подходы к организации указанной работы, но и специфические особенности по каждому из элементов, включая полномочия отдельных органов власти при решении соответствующих задач.

В рамках настоящей статьи будет предпринята попытка изучить с правовой точки зрения вопросы участия в обеспечении государственной безопасности достаточно «узконаправленной» организации – Центрального банка Российской Федерации (далее – Банк России), который также реализует целый спектр полномочий (хоть и не очевидных на первый взгляд) в данной сфере. Также следует оговорить тот момент, что в статье намеренно не будут рассматриваться теоретические положения (понятие, сущность, содержание) самой государственной безопасности, в том числе по причине достаточности ее изло-

жения в соответствующих отраслевых правовых актах, например, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации [3], а также научных работах, в том числе под авторством Н.П. Грибина, А.В. Диденко [4], А.С. Рогова, Ю.Г. Федотовой [5] и др.

По мнению автора, следует начать с самого главного Закона страны.

В Конституции России так или иначе предусмотрены нормы, касающиеся рассматриваемой сферы. В частности, в ст. 75 конкретизируется исключительная компетенция Банка России – денежная эмиссия и защита и обеспечение устойчивости рубля. С одной стороны, может показаться, что указанный функционал ЦБ России осуществляется исключительно в рамках экономической безопасности, но при этом в Стратегии национальной безопасности в соответствующем разделе, посвященном указанному национальному интересу, позиции, касающиеся защиты национальной валюты, отсутствуют.

Стоит признать, что данная задача вполне укладывается в обеспечение государственной безопасности, т. к. от надежности российской денежной системы зависит положение государства на международной арене, а также внутренние экономические, политические и иные процессы. По своей сути происходит недопущение вмешательства во внутренние дела Российской Федерации и пресечение деятельности, наносящей ущерб национальным интересам Российской Федерации.

Основа участия Банка России в обеспечении государственной безопасности предусмотрена отраслевым для указанной организации правовым актом – Федеральным законом от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [1] (далее – ФЗ №86).

Так, в число его функций, затрагивающих сферу обеспечения государственной безопасности, можно отнести осуществление контроля и надзора за деятельностью кредитных организаций и банковских групп (п. 9 ст. 4 ФЗ №86), некредитных финансовых организаций (п. 9.1 ст. 4), включая субъектов страхового рынка, что, в том числе, предусматривает выявление в ходе проверок (ст. 73) нарушений, связанных с непринятием ими должных мер в рамках ис-

полнения антиотмывочного законодательства и противодействия финансированию терроризму (ст. 74), совершения финансовых преступлений (ст. 75.1) и т. п. Также предусмотрено информирование Генеральной прокуратуры Российской Федерации о выявленных фактах нарушения российского законодательства, регулирующего отношения на финансовом рынке (ст. 6.2 ФЗ №86).

Интерес также представляет Глава IV ФЗ №86, касающаяся взаимоотношения Банка России с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В ней, в частности, предусмотрено, что ЦБ России и Правительство Российской Федерации информируют друг друга о предполагаемых действиях, имеющих общегосударственное значение, координируют свою политику, проводят регулярные взаимные консультации. Данное положение не конкретизирует процедуры, сроки, систематичность, порядок проведения указанных консультаций, оставляя все эти вопросы на усмотрение сторон консультаций [6]. При этом в следующем пункте, касающемся взаимодействия с Минфином России четко обозначены границы этого взаимодействия. Таким образом, следует предположить, что вопросы взаимодействия ЦБ России и Правительства Российской Федерации могут выходить за рамки экономических отношений.

Кроме того, ст. 21 ФЗ №86 предусмотрен обмен информацией между ЦБ России и совещательными и координационными органами, образованными в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. К таковым, например, относится Национальный антитеррористический комитет, который сформирован по решению Президента Российской Федерации [2] и является коллегиальным органом, координирующим и организующим деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

Также в ФЗ №86 предусмотрено содержание отчетности Банка России, где предписано включать в нее информацию о применении к кредитным организациям, некредитным финансовым организациям и их должностным лицам мер,

предусмотренных законодательством Российской Федерации за нарушение требований Федерального закона от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Стоит отметить, что даже в рамках международного правоохранительного сотрудничества Банк России реализует собственную функцию – «посредника» между главным надзорным ведомством страны – Генеральной прокуратуры Российской Федерации и иностранными банками в части получения сведений, содержащих банковскую тайну.

Наконец, в статье 57.1 ФЗ №86 установлены требования к системам управления и контроля, а также квалификационные требования к должностным лицам Банка, участвующих в деятельности по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. Таким образом, главный правовой акт для ЦБ предусматривает полномочия отдельных его сотрудников по участию в деятельности по обеспечению государственной безопасности.

Проведенный анализ положений как Основного закона Российской Федерации, так и главного отраслевого правового акта ЦБ России ФЗ №86 свидетельствует о вполне комплексном участии Банка России в деятельности по обеспечению государственной безопасности. В дальнейшем стоит обратить внимание на локальные (межведомственные) правовые документы, как например, специальные указания и распоряжения ЦБ России, соглашения с правоохранительными органами (ФСБ России, МВД России, Росфинмониторинг) и др., которые более наглядно и предметно составят представление об особенностях осуществления рассматриваемой деятельности.

### ***Список литературы***

1. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федер. закон от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ: принят Государственной Думой Рос. Федера-

ции 27 июня 2002 г.: по сост. на 5 дек. 2017 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 15.07.2002. – №28. – Ст. 2790.

2. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму».

3. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. №400 // Собрание законодательства Рос. Федер. – 05.07.2021 г. – №27 (ч. II). – Ст. 5351.

4. Грибин Н.П. Концептуальные основы национальной безопасности Российской Федерации: моногр. / Н.П. Грибин, А.В. Диденко. – М., 2010

5. Рогов А.С. Концепция безопасности Российской Федерации: теоретико-правовые и практические основы: монография / А.С. Рогов, Ю.Г. Федотова. – Курган, 2014.

6. Шаповалов М.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» / М.А. Шаповалов, С.Т. Никифорова, С.А. Слесарев // СПС «Гарант».

---

**Рогова Екатерина Олеговна** – соискатель, магистрант, Среднерусский институт управления (филиал) ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ», Орёл, Россия.

---