(cc) BY

Столяренко Кирилл Олегович
магистрант
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»
г. Москва

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОКУРАТУРОЙ ПОЛНОМОЧИЙ ПО КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Аннотация*: в данной работе автором рассматривается вопрос реализации прокурорских полномочий.*

Ключевые слова*: прокурор, борьба с преступностью.*

Преступность, являющаяся угрозой национальной безопасности, наносит серьезный ущерб интересам личности, общества и государства.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации указывается, что, «несмотря на принимаемые меры, в Российской Федерации остается высоким уровень преступности в отдельных сферах» [1].

В связи с чем, необходимо «повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности».

В научной литературе остаются недостаточно изученными отдельные аспекты правового регулирования совместной деятельности государственных органов в сфере противодействия преступности, важную роль в которой играет координационная деятельность органов прокуратуры правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Существенным фактором, влияющими на осуществление координационной деятельности, является уровень ее организации, которой, порой, свойственна ведомственная разобщенность правоохранительных органов. В условиях появления новых криминальных структур и активизации их деятельности правоохранительные органы должны обладать высоким

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

профессионализмом для выявления и устранения причин их появления. Особенно это касается работы на уровне городских (районных) прокуратур, где, иногда, координационные мероприятия носят формальный характер и не достигают желаемого результата.

По статистическим данным за 2021 год правоохранительными органами зарегистрировано 2004404 преступлений, что по сравнению с 2020 годом осталось на сравнительно прежнем уровне (2044221).

Вместе с тем, в ряде субъектов Российской Федерации наблюдается значительный рост преступлений: в городах федерального значения Севастополе (+44,0%) и Санкт-Петербурге (+26,1%), а также в Ленинградской области (+12,8%). Необходимо отметить изменения форм совершения преступлений и появление тенденции на совершение более сложных и спланированных преступлений. В связи с этим наблюдается увеличение прироста зарегистрированных в 2021 году преступлений террористической направленности (+29,6%) и экстремистской направленности (+42, 39%).

При исполнении надзорных функций органы прокуратуры выявляют недостатки в работе органов, осуществляющих предварительное расследование и оперативно-розыскную деятельность, устанавливают обстоятельства, способствующие совершению преступлений. Осуществляя государственный единый статистический учет данных о состоянии преступности, а также о сообщениях о преступлениях, следственной работе, дознании, прокурорском надзоре, результатах поддержания государственного обвинения, прокуратура обладает колоссальным объемом информации. Поэтому именно прокуратура в силу своего особого положения, связанного с осуществлением надзора за исполнением законов органами власти, как по «вертикали», так и по «горизонтали», является компетентной государственной структурой в сфере координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Осуществление координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в качестве одного из направлений деятельности

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

прокуратуры законодательно впервые было закреплено в статье 3 Закона о прокуратуре СССР от 30 ноября 1979 г. и в таком виде просуществовало до 1992 года до принятия Федерального закона

от 17 января 1992г. №2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» [2] (далее – Закон о прокуратуре), в котором вопросы координационной деятельности отражены не были. Только через три года в Закон о прокуратуре были внесены изменения, которыми прокуратуре вернули функцию координации борьбы с преступностью. Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г.№567 [3] определены цели, принципы и направления координационной деятельности, формы координации и взаимодействия с судами и другими органами, а также состав участников и регламентированы полномочия участников.

Разумеется, просчеты и недостатки в организации деятельности, ведомственная разобщенность правоохранительных и иных государственных органов негативно влияют на ход и результаты борьбы с преступностью.

В этой связи, предлагается расширить полномочия прокуратуры в сфере координации деятельности правоохранительных органов, а также внести ряд изменений в основные положения по координации. Указанные изменения необходимы как в связи с изменениями форм проявления преступности, так и с изменениями состава и полномочий правоохранительных органов, одной из функций деятельности которых является борьба с преступными посягательствами на защищенные законом права граждан и интересы государства.

Так, предлагается расширить состав участников координации деятельности по борьбе с преступностью, законодательно закрепив необходимость привлечения контролирующих органов исполнительной власти, которые в связи с осуществлением своей деятельности выявляют новые формы преступлений. Опыт такой работы несомненно поможет в разработке методических рекомендаций правоохранительным органам по борьбе с преступными явлениями.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Нельзя не согласиться с мнением Корешникова Н.Р., который утверждает, что «в целях недопущения контроля со стороны криминальных структур над государством и обществом необходимо разработать комплекс мер по предотвращению доступа в органы власти граждан с уголовным прошлым, коррумпированных лиц. Для решения этой проблемы, кроме внесения изменений и дополнений в действующее законодательство, необходимо принять федеральный закон, регулирующий лоббистскую деятельность, предусмотрев полномочия органов прокуратуры по осуществлению надзора за его исполнением» [4].

Анализ деятельности органов прокуратуры по борьбе с преступностью, свидетельствует о формировании системы координационных отношений на всех уровнях реализации полномочий. Коме того, нельзя не отметить, что в ряде регионов прокурорами самостоятельно формируется комплексный подход по решению остро возникающих вопросов согласованности правоохранительных органов по борьбе с конкретными формами преступности, основанного на глубоком изучении состояния преступности региона, что выражается в расширении состава участников координационного совещания, в которую входят как ученые-юристы, так и представители гражданского общества, активно содействующие противодействию преступности.

Координирующая роль органов прокуратуры носит ограниченный характер, прокурор в соответствии с Законом о прокуратуре обязан согласовывать деятельность правоохранительных органов при выполнении ими функций по борьбе с преступностью, но организовывать борьбу с преступностью. Это находится в рамках компетенции каждого правоохранительного органа, которые используя социальные, экономические, организационные, воспитательные и иные меры, осуществляют свои полномочия по противодействию преступности.

Таким образом, актуальность проблемы обеспечения и совершенствования взаимодействия правоохранительных органов по борьбе с преступностью в современной России очевидна. Результативная координационная деятельность прокуратуры в целях согласования работы правоохранительных органов с использованием их потенциала позволяет существенно повысить эффективность

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

действий, направленных на выявление, раскрытие, пресечение, расследование и предупреждение преступлений, принятию мер по устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// http://pravo.gov.ru.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»// СЗ РФ.1995. № 47. Ст. 4472.

3. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»// СЗ РФ.1996. № 17. Ст. 1958.

4. Корешникова Н. Р. Основные Корешникова Н. Р. Основные правовые средства прокуратуры Российской Федерации как инструмент обеспечения исполнения закона: автореф. дисс… канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2010. 22 с.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)