

Котина Илона Дмитриевна

магистрант

ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

г. Москва

Эргашев Тимур Эркинович

магистрант

Санкт-Петербургский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Всероссийский
государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

г. Санкт-Петербург

DOI 10.21661/r-557404

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ ПО ЗАЩИТЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

***Аннотация:** в работе анализируются теоретические аспекты защиты прокурором жилищных прав граждан. В статье рассматривается ряд вопросов о целях и задачах прокурорского надзора при реализации полномочий по защите жилищных прав граждан. Исследуются проблемы, возникающие в правоприменительной практике при применении положений жилищного законодательства, на основе которых предлагаются варианты совершенствования института защиты жилищных прав граждан.*

***Ключевые слова:** жилищные права граждан, право на защиту, жилищное законодательство, судебная защита, прокурорский надзор, прокурор.*

Одним из важнейших прав человека и гражданина является закрепленное в ст. 40 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) право на жилище. Указанная норма гласит, что каждый имеет право на жилище, никто не может быть произвольно его лишен.

В свою очередь в Российской Федерации для многих граждан острой проблемой остается невозможность удовлетворения потребности в жилом помещении. При этом названная проблема возникает не только в связи с недостаточностью финансирования и отсутствием жилья, но и по причине многочисленных

нарушений органами государственной власти, местного самоуправления и различными организациями жилищным прав граждан.

Так, по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сфере защиты жилищных прав граждан в 2019 году выявлено 174 164 нарушения, в 2020 году – 184 620 нарушений, в 2021 году – 199 982 нарушений [7]. Рост выявленных нарушений показывает, что ситуация в указанной сфере остается весьма серьезной.

В качестве основного и действенного механизма защиты и восстановления жилищных прав граждан следует выделить прокурорский надзор. В условиях несовершенства жилищного законодательства и нарастания социального конфликта в связи с невозможностью полноценного использования гражданами своего права на жилище прокурор в своей деятельности защищает и способствует восстановлению прав в указанной сфере различных категорий граждан.

Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» установлено, что при осуществлении прокурорского надзора прокурорам необходимо акцентировать внимание на защите закрепленных в Конституции прав и свобод человека и гражданина, в том числе жилищных.

По мнению профессора Ястребова В.Б. прокуратура призвана обеспечить своевременное выявление и устранение нарушений закона [9, с. 18]; а также принимать меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, возмещению причиненного ущерба и восстановлению нарушенного права [9, с. 50].

Анализ состояния законности показывает, что основными проблемами в сфере соблюдения жилищных прав граждан являются необеспечение жильем граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях; необоснованные отказ в постановке граждан на жилищный учет и снятие с жилищного учета; проживание граждан в жилище, не соответствующем требованиям безопасности, и переселение их из аварийного или непригодного жилья.

При выявлении нарушений федерального законодательства в сфере защиты жилищных прав граждан прокурор использует различные средства прокурорского реагирования.

Так, прокуратурой Василеостровского района Санкт-Петербурга проведена проверка соблюдения жилищного законодательства в отношении администрации района. Установлено, что жилищным отделом администрации района гражданин М.А.Ю. снят с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях как выбывший и не подавший о себе сведений. Решение о снятии М.А.Ю. принято лишь на основании полученных сведений о месте жительства заявителя и членов его семьи. Сведения, необходимые для актуализации названного учетного дела, у М.А.Ю., а также в иных учреждениях не запрошены.

Помимо прочего, жилищное законодательство содержит закрытый перечень оснований для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в котором выбытие на другое место жительства и неподача о себе сведений не предусмотрены.

В этой связи прокуратурой Василеостровского района Санкт-Петербурга главе администрации внесено представление об устранении нарушений закона. Названный акт реагирования рассмотрен и удовлетворен, М.А.Ю. восстановлен на жилищном учете и поставлен на прежнюю очередь.

Еще одной эффективной формой защиты жилищных прав граждан выступает судебная защита. По мнению Корнеевой И.Л., судебная защита жилищных прав является неотъемлемой частью правоприменительной функции государства, что активизируется в процессе усиления судебной власти в государстве и корреляции с правовым статусом человека и гражданина. В указанной связи судебная защита жилищных прав – особая государственная функция каждого цивилизованного государства [5, с. 257].

Вопросы соблюдения жилищных прав несовершеннолетних граждан, являющихся наиболее уязвимой социальной категорией населения, в частности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются не менее серьезной проблемой.

Прокурор, являясь особым представителем государства, осуществляющим надзор за соблюдением Конституции и исполнением федерального законодательства, вправе обратиться в суд в защиту интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, Арзамасский городской прокурор Нижегородской области обратился в суд с исковым заявлением в интересах Б., отнесенной к категории лиц из числа детей-сирот, об обязанности администрации г. Арзамаса Нижегородской области приобрести Б. жилое помещение и заключить с ней договор найма специализированного жилищного фонда. Из материалов дела следует, что Б. включена администрацией в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на территории г. Арзамаса. Арзамасский городской суд Нижегородской области, удовлетворяя требование прокурора, исходил из того, что формирование названного списка и включение в него конкретных лиц означает констатацию наличия предусмотренных федеральным законом оснований для реализации их права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Отсутствие жилых помещений специализированного жилищного дома и бюджетных средств на их приобретение не освобождает администрацию г. Арзамаса Нижегородской области от обязанности предоставления истцу, включенному в список достигшему совершеннолетия, жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения. Решением Арзамасского городского суда Нижегородской области исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме [1].

Таким образом, деятельность органов прокуратуры по защите жилищных прав граждан имеет серьезное значение для поддержания законности на территории Российской Федерации. Перед работниками прокуратуры поставлены важнейшие задачи, направленные на восстановление нарушенных прав каждого конкретного человека и гражданина. Усиление прокурорского надзора в

указанной сфере и совершенствование системы обеспечения граждан жилыми помещениями позволит улучшить жилищную ситуацию в стране.

Список литературы

1. Апелляционное определение Нижегородского областного суда от 02.05.2017 по делу №33–5060/2017 // СПС Консультант Плюс.
2. Гришин А.В. Защита прокурором жилищных прав несовершеннолетних в гражданском судопроизводстве / А.В. Гришин // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2008. – №8. – С. 77–83.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ // Российская газета. – №1. – 12.01.2005.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
5. Корнеева И.Л. Жилищное право: учебник и практикум // И.Л. Корнеева – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт. – 2020. – 450 с.
6. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. – №3. – 2008.
7. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/>
8. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. – №39. – 18.02.1992.
9. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор: учебник / В.Б. Ястребов – Москва. – 2017. – 408 с.