

Зими́на Наталья Влади́мировна

канд. полит. наук, доцент

Гарани́на Евге́ния Афа́насьевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Забайкальский

государственный университет»

г. Чита, Забайкальский край

ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА ПРАКТИКУ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

***Аннотация:** в статье рассматриваются аспекты влияния пандемии COVID-19 на практику регионального и муниципального управления, анализируются основные решения по изменению существующих подходов к управлению, а также ключевые мероприятия, предусмотренные в связи с пандемией.*

***Ключевые слова:** пандемия, COVID-19, региональное управление, муниципальное управление, Забайкальский край.*

В 2021 году по поручению Правительства Российской Федерации была разработана и начала реализовываться стратегическая инициатива «Санитарный щит страны – безопасность для здоровья» на 2022–2030 годы, направленная на обеспечение защиты государства и каждого человека от эпидемических рисков, в том числе раннюю, доступную диагностику и профилактику заболеваний. Целью инициативы является формирование в Российской Федерации устойчивой, сильной и адаптивной системы предупреждения, профилактики, выявления и реагирования на угрозы биологической опасности санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Все это становится особенно актуальным в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, которая впервые была выявлена в конце декабря 2019 г. Генеральный директор ВОЗ 30.01.2020 г. объявил вспышку заболевания,

вызванного новым коронавирусом 2019-nCoV, чрезвычайной ситуацией общественного здравоохранения, имеющей международное значение.

Пандемия коронавируса затронула все сферы жизни общества, в том числе значительным образом повлияла на практику регионального и муниципального управления. Социально-экономические изменения, вызванные пандемией COVID-19, стали существенным вызовом для системы государственного управления как на федеральном, так и на региональном уровнях. В итоге сложилась ситуация, когда органы власти были вынуждены незамедлительно принимать решения по изменению существующих подходов к управлению.

Во всех субъектах Российской Федерации были реализованы основные поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, который дал властям субъектов РФ право принимать решения о мерах по сдерживанию коронавирусной инфекции, в зависимости от эпидемиологической обстановки в регионе и плотности населения. Перед органами региональной исполнительной власти были поставлены задачи по обеспечению прочности системы здравоохранения. Регионы имели возможность направлять средства, выделенные из резервного фонда Правительства, на дополнительное оснащение медицинских учреждений необходимым оборудованием.

Все субъекты Российской Федерации также создали свои региональные оперативные штабы для борьбы с коронавирусом. Их возглавляют губернаторы и главы регионов, а в состав входят руководители всех основных ведомств. Полномочия региональных штабов также заключаются в координации усилий по борьбе с коронавирусом, подготовке решений и рекомендаций для граждан, юридических лиц, государственных и муниципальных органов.

В соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора администрации субъектов РФ особое внимание уделяли тестированию населения; подготовке больниц к приёму заболевших; вопросам оснащённости населения средствами защиты от новой коронавирусной инфекции; привлечения к работе подготовленного медицинского персонала; формирования системы моностационаров.

Анализ принятых мер показал, что региональные инициативы в условиях пандемии COVID-19 носят в большей части универсальный характер и направлены на предоставление льгот по аренде региональной и муниципальной собственности, региональных налоговых льгот, снижение кредитной нагрузки на бизнес, поддержку занятости населения и снижение контрольно-надзорной нагрузки. Особое внимание было уделено информированности граждан о принимаемых мерах по противодействию распространения COVID-19.

Большое значение приобретает реализация мероприятий, связанных с использованием цифровых технологий и видеотрансляций, в первую очередь, в работе представительных органов муниципальных образований. В связи с этим был разработан комплекс внутренних документов, регламентирующих дистанционную служебную деятельность сотрудников, организация процесса освоения новых форматов коммуникаций для сотрудников.

Первый случай COVID-19 в Забайкальском крае был зарегистрирован в феврале 2020 г., с апреля этого года в крае началась регистрация случаев заболевания среди населения. Случаи заболевания зарегистрированы во всех административных территориях края.

В связи с этим, в соответствии со статьей 6 ФЗ от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», предусматривающего полномочия субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, осуществлялось взаимодействие с органами законодательной и исполнительной власти края по актуальным вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, эпидемиологического надзора, в том числе по вопросам организации и проведения санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий. Эти вопросы выносились на рассмотрение Правительства края, органов местного самоуправления, заинтересованных служб и ведомств.

Кроме того, на муниципальном уровне во всех субъектах Российской Федерации, в том числе и в Забайкальском крае, органы местного самоуправления организуют ряд мероприятий, касающихся:

- дезинфекции общественных пространств, дворов, магазинов, помещений школ, детских садов, общественного транспорта и т. д.;
- информационно-агитационной и социально-гигиенической работе с гражданами, подготовки тематических информационных материалов, пропаганды соблюдения самоизоляции и т. д.;
- контроля за нанесением разметки в точках розничной торговли;
- отсрочки платежей за аренду муниципального имущества;
- отсрочки платежей по местным налогам;
- мониторинга занятости в муниципальном образовании.

С управленческой точки зрения важными представляются и вопросы создания оперативных штабов по поддержанию стабильности региональной экономики. В целях обеспечения устойчивой санитарно-эпидемиологической обстановки в Забайкальском крае, выполнения требований по предотвращению возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции, соблюдения требований организации и проведения противоэпидемических мероприятий в очагах инфекционных заболеваний с целью недопущения распространения инфекций главным государственным санитарным врачом по Забайкальскому краю Светланой Эдуардовной Лапа был издан ряд постановлений, а также даны предложения губернатору Забайкальского края, в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.

Таким образом, пандемия COVID-19 оказала существенное влияние на практику регионального и муниципального управления. В новых условиях работы большинство сотрудников оперативно отреагировали на введённые изменения и откорректировали управленческий процесс в соответствии со сложившейся обстановкой. Вполне вероятно, что многие из принятых нововведений останутся в практике управления в долгосрочной перспективе.

Список литературы

1. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 №52-ФЗ.

2. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году».
3. Государственный доклад «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Забайкальском крае в 2020 году».
4. Поручения Президента Российской Федерации по вопросам противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в регионах Российской Федерации (утверждённое президентом РФ 15.04.2020 №ПР-665).
5. Акулиничев Д.А. Пандемия и ее последствия / Д.А. Акулиничев // Логистика сегодня. – 2021. – №1. – С. 10–19.
6. Андреева А.Н. Уроки пандемии COVID-19: старые ценности и новые вызовы / А.Н. Андреева // Бренд-менеджмент. – 2021. – №2. – С. 86–104.