

УДК 34

DOI 10.21661/r-558020

Фетисов А.А., Юрков Д.В.**ПРАВОТВОРЧЕСТВО: ПОНЯТИЕ,
ПРИЗНАКИ, ПРИНЦИПЫ, РЕЗУЛЬТАТЫ**

Аннотация: авторы обращают внимание на то, что одним из важнейших условий устойчивого существования и развития общества является его упорядоченность. Сложная структура общественной жизни объективно обуславливает потребность в правовом регулировании возникающих во всех ее сферах отношений. Объектом исследования авторы выделяют общественные отношения, связанные с осуществлением правотворчества, выработкой нормативных правовых актов всех уровней правового регулирования. Предмет исследования составляют нормативные правовые акты, современные теоретико-правовые взгляды, концепции, суждения, научные работы, посвященные теме исследования. Авторы ставят целью настоящей работы является исследование основных понятий теории правотворчества и нормотворческой деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Ключевые слова: правотворчество, осуществление правотворчества, правовое регулирование, теории правотворчества, принципы правотворчества.

Правовые нормы становятся одним из ведущих регуляторов общественных отношений. Они формируются в результате относительно длительного по времени процесса правообразования. Он начинается с анализа ситуации, требующей правового урегулирования, выработки общего представления о предписании, которое должно быть издано, и завершается разработкой и принятием правовой нормы. Последняя стадия правообразования может рассматриваться как отдельный процесс – правотворчество.

Правотворчество – это деятельность по созданию, изменению и отмене нормативного правового акта.

Принципы правотворчества – основополагающие идеи, руководящие начала, исходные положения деятельности, связанной с принятием, отменой или с заменой юридических норм.

Вопросы о правотворчестве были и будут всегда актуальными. Каждый деятель вкладывал свое понятие и классификацию. Некоторые ученые рассматривали определения правотворчества в узком смысле, кто-то трактовал в более обширном, а также рассматривали как проблему государства. Правотворчество это есть ни что иное как связь государства и общества в целом, так как правотворчество – это конечный процесс формирования права.

Правотворчество представляет собой активную, творческую, государственную деятельность, нацеленную, прежде всего, на управление обществом через формирование нормативной основы для регулирования общественных отношений.

Понятие «правотворчество» может рассматриваться по-разному: это связано с множественностью подходов к пониманию правотворчества. При этом важно понимать два положения:

– во-первых, необходимо рассматривать правотворчество в узком и широком смысле;

– во-вторых, для точности понимания необходимо отличать правотворчество от сходных понятий, таких, как «правообразование», «законотворчество» и «нормотворчество».

Можно выделить два основных подхода к определению понятия «правотворчество».

Первый – это достаточно широкий подход, в рамках которого под правотворчеством понимается государственная деятельность специально уполномоченных органов по созданию, изменению и отмене юридических норм. «Сущность правотворчества состоит в возведении государственной воли в нормы права, т. е. в форму юридических предписаний, имеющих общеобязательный характер». При этом важно понимать, что правовые нормы могут создаваться в разнообразных формах.

Второй подход – более узкий: под правотворчеством понимается «деятельность государства по изданию, изменению и отмене нормативных правовых актов».

Таким образом, с процессуальной, узкой позиции правотворчество – это деятельность по созданию, изменению и отмене нормативного правового акта. При этом стоит отметить, что распространяющаяся в последнее время форма права – нормативный правовой договор – приводит к выделению договорного правотворчества. Становится очевидным, что процедуру создания нормативного правового договора также можно закрепить нормативно.

На наш взгляд, относительно Российской Федерации в данное определение можно внести корректировку, связанную с заменой источника возводимой в закон воли. В ст. 3 Конституции Российской Федерации закрепляется, что единственным источником власти в России является её многонациональный народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Исходя из этого, мы считаем более правильным рассматривать правотворчество как процесс возведения в закон и оформления в различных нормативных правовых актах воли не государства, а его народа. Прибегнув к синтезу, можно прийти к следующему определению: правотворчество представляет собой особый вид деятельности по изданию, переработке и отмене нормативных правовых актов, связанный с приданием официальной формы соответствующему интересам большинства населения волеизъявлению, осуществляемый в целях регулирования общественных отношений. В рамках настоящей работы необходимо рассмотреть соотношение понятий «правотворчество», «законотворчество», «правообразование», «нормотворчество».

Сущность правотворчества определяют следующие признаки.

Правотворчество является монопольной деятельностью государства. Только государству предоставлено право создания правовых, обязательных для всех правил поведения, устанавливающих границы реализации свободы и вытесняющих нежелательные отношения. Стоит отметить, что монополизация

правотворчества не означает, что только государство право создает. Правовые нормы создаются на разных уровнях, включая муниципальный и уровень отдельных учреждений и организаций.

На указанных уровнях право создают негосударственные структуры – органы местного самоуправления, работодатели и др. Некоторые исследователи в этой связи иногда используют понятие «нормотворчества» именно для определения процесса создания актов на указанных уровнях.

Правотворчество представляет собой созидательно-интеллектуальную деятельность. В ходе создания, изменения и отмены правовых норм должна быть проведена глубокая аналитическая работа по оценке существующей социальной ситуации, выявлению проблемных позиций и их причин. Формулирование текста правовой нормы требует от законодателя концентрированного мышления, знания сути вопроса и профессиональной подготовки в конкретной сфере общественных отношений.

Правотворчество осуществляет особый, специальный субъект: «субъектами правотворчества выступают государственные органы, негосударственные структуры (органы местного самоуправления, профсоюзы и т. д.), наделенные специальными полномочиями, а также граждане при принятии законов на референдуме».

Основная цель правотворческого процесса – юридические нормы, формально выраженных в виде нормативного правового акта или иного источника права (нормативного договора, юридического прецедента и др.).

Рассматривая правотворчество в механизме правового регулирования, необходимо обратить внимание, что в системе воздействия права на общественные отношений традиционно выделяются четыре стадии:

- формирование нормативной основы;
- возникновение на основе конкретного фактического состава (совокупности юридических фактов) правоотношений между конкретными субъектами права;
- реализация субъективных прав и юридических обязанностей;

– наступление юридических последствий при невыполнении обязательств или в конфликтной ситуации.

Зачастую систему законодательства и систему права представляют в виде пирамиды, что вполне логично, учитывая иерархию нормативных правовых актов и норм права. вершину такой пирамиды представляют собой именно принципы права.

Принципы правотворчества представляют собой основополагающие идеи, руководящие начала, исходные положения деятельности, связанной с принятием, отменой или с заменой юридических норм.

Единство классификации принципов правотворчества отсутствует. В учебной литературе по теории права чаще всего принципы права излагаются простым перечислением с краткой характеристикой содержания каждого принципа. Однако классификация позволяет более системно составить представление о явлении, это обосновывает выявление критериев классификации принципов права. Необходимо также обратить внимание, что каждый исследователь представляет свою совокупность принципов, некоторые принципы неоднозначно оцениваются научным сообществом с позиции их отнесения к принципам правотворчества.

Важно понимать, что от системы заложенных и реализуемых принципов зависит результативность деятельности, в нашем случае – правотворчества, а от эффективности правотворчества, в свою очередь, зависит не только содержание нормативного правового акта как такового в качестве результата правотворчества, но и то, как он будет реализован на практике.

Анализ научной литературы показывает отсутствие единого критерия для классификации принципов правотворчества. К общеправовым принципам можно отнести законность, демократизм, системность, гуманизм.

Принцип законности предполагает:

– соблюдение установленных законом процедурных требований (субъектный состав, последовательность стадий, сроки, формы и др.);

– соответствие формы акта содержанию принимаемого акта, непротиворечие вновь создаваемого нормативного правового акта действующим нормативным правовым актам.

Принцип демократизма характеризует степень участия граждан в правотворческом процессе, отражает степень развитости нормотворческих институтов, социальной управленческой инициативы.

Принцип системности предполагает, что вновь создаваемый нормативный правовой акт должен гармонично встраиваться в систему действующего законодательства, не создавая проблем правового регулирования – нормативного дублирования, усложнения, противоречий.

Гуманизм при создании нормативного правового акта отражает нацеленность субъекта правотворчества на максимально полное удовлетворение потребностей и интересов людей.

Специальные принципы правотворчества представляют собой специфические основы деятельности по созданию, изменению и отмене действия нормативно-правового акта. Такие положения отражают сущность именно правотворческой деятельности, отличая ее от иных видов деятельности, отражая специфику ее осуществления.

К специальным принципам можно отнести следующие: научность, профессионализм, гласность, своевременность и оперативность, целесообразность и др.

Принцип научности предполагает учет научных достижений при создании нормативных правовых актов.

Принцип профессионализма определяет необходимость юридической образованности для субъектов правотворчества, так как эта разновидность юридической деятельности имеет особое значение, требует от создателей нормативных правовых актов не только специальных знаний для понимания организации конкретной сферы правового регулирования, но также и юридических знаний, позволяющих ориентироваться в правовой системе, грамотно использовать правила и средства юридической техники, предвидеть правовые последствия создаваемых правовых норм.

Принцип гласности обозначает открытость, прозрачность правотворческого процесса для широкой общественности, нормативную циркуляцию информации. Гласность также отражает требование обязательного опубликования, доведения до сведения адресатов вновь вводимых нормативных положений.

Принцип гласности тесно связан с принципом демократизма, поскольку предполагает участие общественности в подготовке и обсуждении проектов основополагающих актов. Благодаря развитию Интернета общественное взаимодействие, в том числе и в рамках обсуждения проектов законов или идей создания новых законов, становится малозатратным с точки зрения экономики.

Принцип своевременности и оперативности предполагает точность и быстроту доведения до адресатов вновь вводимых правовых норм через систему опубликования нормативных правовых актов в официальных печатных изданиях и размещения на официальном сайте.

Принцип целесообразности предполагает, с одной стороны, соответствие результатов правотворчества современным запросам общества, с другой стороны – возможностям и потребностям государства.

Кроме указанных принципов, в науке обоснованно выделяются и иные принципы: принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина; принцип историзма, совершенства юридической техники и строгого соблюдения стадий правотворческого процесса; принцип преемственности юридического научного знания в правотворчестве и т. д.

Таким образом, в теории государства и права есть множество толкований понятия «правотворчество». Так как это сложная система у многих ученых возникают споры по данному определению. Но выделяя самое основное из многочисленных определений можно сказать, что правотворчество является видом деятельности органов публичной власти, должностных лиц, в отдельных случаях – общественных объединений, а в случае референдума – всего народа по изданию, переработке и отмене нормативных правовых актов и осуществляется для упорядочения общественных отношений, выполняя при этом ряд отдельных функций. В современных цивилизованных странах реализация правотворчества

немыслима без опоры на основополагающие принципы, определяющие его общее направление и характерные черты.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. – 2009. – №4.

2. Бернацкий Г.Г. Теория государства и права: учеб. / Г.Г. Бернацкий. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2020. – 753 с.

3. Листратов И.В. Правотворчество: понятие, виды, функции и принципы / И.В. Листратов // Ученые записки. – 2022. – №1. – С. 91–94.

4. Магомедова Е.А. Принципы правотворчества как фактор обеспечения прав человека / Е.А. Магомедова // Научные труды Калужского государственного университета. – 2017. – С. 230–232.

5. Максимов Д.А. Правотворчество в Российском обществе: понятие и принципы / Д.А. Максимов, Д.И. Кузнецов // Фемида. Тезисы VIII Междунар. конкурса науч.-исследоват. работ молод. уч. – 2022. – С. 133–135.

6. Малышева И.В. Правотворчество в современном мире: учеб. пособ. / И.В. Малышева – Новокузнецк: КИ ФСИН России, 2018. – 44 с.

7. Матвеева М.А. Теория правотворчества: методологические и концептуальные аспекты: дис. ... канд. юрид. наук / М.А. Матвеева. – М.: Рос. ун-т транспорта (МИИТ), 2017. – 226 с.

8. Полеводина Г.А. Понятие правотворческой деятельности / Г.А. Полеводина // Молодой ученый. – 2017. – №38. – С. 87–90.

9. Румянцев М.Б. Предмет общей теории правотворчества. Виды правотворческого процесса Образование. Наука. Научные кадры / М.Б. Румянцев. – 2019. – №1. – С. 17–24.

10. Стуколова Л.С. Правотворческая деятельность / Л.С. Стуколова, А.И. Хуснутдинова // Аллея науки. – 2018. – №7. – С. 717–720.

11. Шафран С.И. Правотворчество: понятие, принципы, виды, стадии / С.И. Шафран // Студент года. – 2022. – №2. – С. 148–150.

Фетисов Алексей Андреевич – курсант ФГКВОУ ВО «Новосибирский военный ордена Жукова институт им. генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации», Россия, г. Новосибирск.

Юрков Дмитрий Викторович – курсант ФГКВОУ ВО «Новосибирский военный ордена Жукова институт им. генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации», Россия, г. Новосибирск.
