

УДК 34

DOI 10.21661/r-558034

*Метлов А.А.***ПРИНЦИП ЗАКОННОСТИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ**

***Аннотация:** в статье рассматриваются различные точки зрения на понятие принципа законности. Автором определяется главенствующая роль принципа законности в системе исполнительного производства.*

***Ключевые слова:** принцип законности, исполнительное производство, права человека, свободы человека.*

Одним из основных (конституционных) принципов, который распространяется на все правоотношения, возникающие в сфере исполнительного производства, и закреплён в Конституции Российской Федерации, являющейся основной юридической базой для всего российского законодательства, является принцип законности. М.К. Треушников указывает, что «законность есть состояние жизни общества, в котором существует качественное, непротиворечивое законодательство, а принятые нормы права уважаются и исполняются органами власти, должностными лицами, организациями и гражданами». Законность – это общеправовой принцип, вытекающий из положений российской Конституции. Принцип законности нашёл своё нормативное закрепление в Федеральном законе «Об исполнительном производстве» (п. 1 ст. 4) и выступает как базовый основной принцип исполнительного производства.

Рассматриваемый принцип относится к той категории принципов, содержание которых выражено не в одной статье, а в целом ряде статей и даже институтов закона и законодательства. Согласно ст. 2 Конституции РФ, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Отметим, что, устанавливая в законодательстве те или иные гарантии, государство обязуется создать и предоставить условия и возможности для практического осуществления прав и свобод. Это положение далее развивается в том, что права и свободы

человека и гражданина «определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность: исполнительной власти: обеспечиваются правосудием» (ст. 18 Конституции РФ). Причем защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ (п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ)».

Можно отметить, что среди принципов исполнительного производства, принцип законности играет первостепенное значение в регулировании всего процессуального порядка осуществления исполнительного производства. Принцип законности является «конституционным, общим принципом всех отраслей российского права независимо от их роли и места в правовой системе координат. Согласно ст. 15 Конституции РФ, все органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры РФ. Законность представляет собой такое состояние жизни общества, при котором в этом обществе действует качественное, непротиворечивое законодательство, законы уважаются, точно и неуклонно исполняются всеми членами этого общества, а за нарушение требований законодательства с неотвратимостью следуют меры государственного принуждения. Раскрывая принцип законности в исполнительном производстве, отметим, что «этот принцип всегда был присущ исполнительному производству, так же как и любой правоприменительной деятельности, поскольку данный принцип является общеправовым.

Принцип законности означает «подчинение органов принудительного исполнения требованиям закона, а также соблюдение положений действующего законодательства в деятельности органов принудительного исполнения. Принцип законности гарантирует возможность судебной защиты в случаях нарушения прав участников исполнительного производства. Кроме того, из принципа законности вытекает необходимость правового регулирования исполнительного производства на уровне Российской Федерации»

Федеральный закон «Об исполнительном производстве», как и любой другой нормативный акт, разработанный и принятый без достаточной правоприменительной практики, имеет ряд недостатков. Положительный потенциал, изначально заложенный в него законодателем, не удастся реализовать полностью из-за отсутствия механизма по интенсификации правоприменительной практики, оперативного ее анализа и разработки государственной властью (при взаимодействии законодательной, судебной, исполнительной ветвей) действенных мер по повышению эффективности исполнительного производства.

Все случаи признания неправомерными законных действий судебных приставов – исполнителей должны быть в обязательном порядке обжалованы территориальными подразделениями их службы. Это будет способствовать не только укреплению ее авторитета, но и повышению эффективности системы «судопроизводство – исполнительное производство».

Для устранения перекосов в правоприменительной практике целесообразно создать систему обеспечения законности, состоящую из подсистем в каждой из ветвей власти, между которыми сформируются равновесные связи в едином процессуальном поле, взаимодействие и взаимный контроль. Обеспечение законности в рамках единой системы приведет к созданию жизнеспособного института юридической ответственности как в области судопроизводства, так и в области исполнения судебных актов и актов других юрисдикционных органов и, как следствие, к минимизации корыстных мотивов, некомпетентности и субъективизма. Развитие внешней контрольной функции должно координироваться с развитием механизма по обеспечению внутреннего контроля каждой подсистемы.

Сведение проблемы законности в исполнительном производстве только к обеспечению законности действий судебного пристава – исполнителя не может привести к ее решению. Только на системном уровне и при координации всех властных функций (исполнительной, судебной, законодательной) возможно обеспечение законности и повышение значимости и результативности правоприменения.

Таким образом, принцип законности в исполнительном производстве является базовым, основным и играет важное первостепенное значение в реализации приставами-исполнителями норм Федерального закона «Об исполнительном производстве», а также определении правомерности и неправомерности совершаемых ими действий.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ // Российская газета. – №237. – 25.12.1993; №7. – 21.01.2009; №27. – 07.02.2014; №163. – 23.07.2014.

2. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. от 4 июня 2018 г. №133-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – №41. – Ст. 4849.

3. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» / под ред. В.В. Яркова. – М.: Норма, 2009.

4. Гражданский процесс: учеб. / отв. ред. В.В. Ярков. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2017. – 702 с.

5. Агешкина Н.А. Научно-практический (постатейный) комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» / Н.А. Агешкина, Ю.В. Хлистун, Е.А. Григорьева [и др.]; под ред. О.В. Исаенковой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Специально для системы ГАРАНТ, 2017.

6. Белоусов Л.В. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» и практике его применения / Л.В. Белоусов [и др.]; отв. ред. И.В. Решетникова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Инфотропик Медиа, 2012.

7. Нахова Е.А. К вопросу о принципах исполнительного права / Е.А. Нахова, В.В. Ефимова // Исполнительное производство в России: вопросы теории и практики. Мат. междунар. науч.-практ. конф. – СПб.: СЗФ РПА Минюста России, 2012. – С. 91–92.

8. Шерстюк В.М. Новое в законодательстве об исполнительном производстве / В.М. Шерстюк // Хозяйство и право. – 2008. – №3.

Метлов Алексей Александрович магистрант ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова», Россия, Чебоксары.
