

Тишутина Ольга Игоревна

д-р экон. наук, доцент, заведующая кафедрой

Селина Маргарита Николаевна

магистрант

ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный университет

экономики и права»

г. Хабаровск, Хабаровский край

DOI 10.21661/r-557992

ДИСКУССИОННЫЕ ВОПРОСЫ СУЩНОСТИ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

***Аннотация:** в статье рассматриваются различные научные подходы к определению сущности бюджетного регулирования, в результате анализа которых формулируется авторский подход содержания бюджетного регулирования.*

***Ключевые слова:** бюджет, бюджетное регулирование, системный подход.*

Обзор научных публикаций показывает, что вопросы бюджетного регулирования, его границ не утрачивают актуальность на протяжении последних двух десятилетий.

Современное бюджетное законодательство (включая Бюджетный кодекс РФ и принятые в соответствии с ним правовые акты) не содержат понятия бюджетного регулирования. В работах различных авторов, связанных с бюджетным регулированием, рассматриваются разные подходы к его определению.

В большинстве случаев бюджетное регулирование отождествляется с межбюджетными отношениями и, в частности, с методами решения проблемы вертикальной и горизонтальной несбалансированности бюджетной системы. Так, М.Д. Старков и Я.С. Ким определяют бюджетное регулирование как «...процесс, осуществляемый органами власти вышестоящего уровня с целью выравнивания доходов бюджетов нижестоящего территориального уровня

и социально-экономического развития территориальных образований путем распределения регулирующих доходов и перераспределения средств из бюджета одного уровня в бюджет другого при недостатке доходного потенциала на соответствующих территориях» [3]. На наш взгляд, подобный подход позволяет только частично раскрыть содержание бюджетного регулирования.

Р.В. Ткаченко определяет бюджетное регулирование как финансово-правовой механизм распределения и перераспределения денежных средств между бюджетами и внебюджетными фондами бюджетной системы государства, включающий совокупность правовых форм (методов) и выражающийся в урегулированной нормами финансового права властной деятельности компетентных органов публичной власти по распределению (закреплению) собственных доходов и перераспределению регулирующих доходов и отдельных источников финансирования дефицита, по определению отдельных расходов бюджетов и внебюджетных фондов бюджетной системы государства для обеспечения их самостоятельности и сбалансированности, а также по финансовому контролю на всех стадиях указанной деятельности, в целях реализации задач и функций современного инновационного общества, обеспечения единства и устойчивости финансовой системы государства, государственного суверенитета [4]. В данном определении бюджетное регулирование рассматривается больше с правовой, чем с экономической точки зрения.

Е.Б. Дуплинская понимает под бюджетным регулированием «разработку мер вышестоящих органов управления по выравниванию доходов бюджетов публично-правовых образований, отстающих в своем социально-экономическом развитии по объективным причинам» [1]. В предложенном определении акцент сделан на управленческие действия со стороны органов государственной власти, ориентированные на корректировку сформировавшихся пропорций бюджетной системы.

В современных научных публикациях не менее широко представлен подход, согласно которому бюджетное регулирование является частью (подсистемой) государственного регулирования.

Например, по мнению Д.С. Клейменова, бюджетное регулирование – «это процесс государственного влияния на бюджетные отношения, основанный на принципах построения и функционирования бюджетной системы РФ, имеющий целью обеспечение выполнения государством своих функций, а также обеспечение граждан страны необходимым объёмом государственных услуг» [2]. В данном определении бюджетное регулирование рассматривается как регламентируемое законодательством целенаправленное воздействие органов государственной власти на бюджетные отношения.

Таким образом, на основе анализа теоретических представлений о сущности бюджетного регулирования могут быть выделены, по крайней мере, три основных подхода:

1) экономический подход, базирующийся на экономическом содержании бюджета и его основном свойстве – перераспределении стоимости;

2) организационно-управленческий подход, основанный на иерархии системы государственного управления и содержании государственного регулирования как компонента управления;

3) системный (комплексный) подход, в соответствии с которым бюджетное регулирование – это сложная категория, сущность которой раскрывается в системе признаков экономического, правового, организационного и иного характера.

Отметим, что каждый из представленных подходов к определению сущности бюджетного регулирования имеет научную и практическую ценность, поскольку отражает тот или иной аспект государственного воздействия на экономику и социальную сферу при помощи бюджетного механизма [3].

Мы разделяем мнение тех учёных, которые рассматривают бюджетное регулирование в качестве комплексной категории, имеющей свойства системы. На наш взгляд, сущность бюджетного регулирования определяется его признаками как элемента государственного и муниципального управления и особенностями, присущими бюджету как экономической категории.

Комплексный подход наиболее полно раскрывает содержание бюджетного регулирования и позволяет рассматривать его в системе экономических и

иных общественных отношений, возникающих в рамках исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления возложенных на них полномочий. Помимо теоретической значимости, системный подход имеет вполне определённое практическое значение и в максимальной степени соответствует современному этапу реформы общественных финансов. Одной из его целей является обеспечение интеграции бюджетного процесса в систему стратегического управления развитием государства, что содействует более эффективному распределению финансовых и иных ресурсов, находящихся в распоряжении государства и направляемых на решение задач общественного характера. Очевидно, что акцент, сделанный на одной из составляющих бюджетного регулирования (экономической, правовой или организационной), напротив, сужает представления о его роли в системе государственного управления, а на практике не позволяет в полной мере реализовать его потенциал.

Список литературы

1. Дуплинская Е.Б. Оценка результативности бюджетного регулирования в условиях модернизации публичного управления: автореф. дис. ... канд. экон. наук / Е.Б. Дуплинская. – Новосибирск, 2011. – 20 с.
2. Клейменов Д.С. Механизм межбюджетного регулирования как часть системы бюджетных отношений / Д.С. Клейменов // Теория и практика общественного развития. – 2012. – №6. – С. 192–194.
3. Общественные финансы: теория и практика. Монография / С.Н. Солдаткин, М.Н. Соломко, О.И. Тищутина. – Хабаровск: РИЦ ХГУЭП, 2016. – 124 с.
4. Старков М.Д. Тенденции развития теории бюджетного регулирования экономики XX–XXI вв. / М.Д. Старков, Я.С. Ким // Мировая экономика: проблемы безопасности. – 2019. – №2. – С. 26–31.
5. Ткаченко Р.В. Бюджетное регулирование как комплексный правовой институт финансового права / Р.В. Ткаченко // Lexrussica. – 2022. – Т. 75. №4. – С. 86–97.