

*Фетисов Алексей Андреевич*

курсант

*Березенский Сергей Геннадьевич*

командир взвода

ФГКВОУ ВО «Новосибирский военный институт  
им. генерала армии И.К. Яковлева войск  
национальной гвардии Российской Федерации»  
г. Новосибирск, Новосибирская область

## **ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И СТАДИИ**

*Аннотация:* в статье приведено исследование основных понятий теории правотворчества и нормотворческой деятельности.

*Ключевые слова:* федеральное законотворчество, референдум.

В настоящее время идет процесс демократизации РФ, придания ей на практике статуса правового государства, а также цивилизации рыночной экономики. Всему этому способствует эффективно функционирующая законодательная основа [9, с. 69]. В свою очередь правотворческая деятельность направлена на формирование стабильной и качественной законодательной базы.

По своей природе законодательство выступает необходимым и наиболее эффективным средством, при помощи которого государство осуществляет руководство над всеми сферами общественной жизнедеятельности граждан. Актуальные, полные и точные законодательные решения способствуют эффективному развитию рыночных отношений, общественной жизнедеятельности, а также политической сферы государства [5, с. 133].

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с осуществлением правотворчества, выработкой нормативных правовых актов всех уровней правового регулирования.

Предмет исследования составляют нормативные правовые акты, современные теоретико-правовые взгляды, концепции, суждения, научные работы, посвящённые теме исследования.

Целью настоящей работы является исследование основных понятий теории правотворчества и нормотворческой деятельности.

Цель данной статьи – рассмотреть федеральное законотворчество: понятие, содержание и стадии.

*Законотворчество* – это деятельность высших государственных представительных органов власти по выработке и изданию нормативных правовых актов, а также по их изменению и отмене.

*Референдум* – это всенародное голосование с целью выявить общественное мнение по какому-либо важному государственному вопросу.

Развитие всей системы общественных отношений, особенно в экономической и социальной сферах, напрямую зависит от эффективности гражданского, финансового, трудового, пенсионного и других видов законодательства. Принципиально важно реализовать законотворческую деятельность не только в соответствии с запросами времени, но и на основе научно аргументированной правовой доктрины закона как ключевого нормативного правового акта Российской Федерации [12].

Законотворческая функция присуща и высшим представительным органам субъектов федерации. Законотворчество включает в себя две стороны: 1) формирование норм права (правовых институтов и отраслей права); 2) приданье им юридической силы в порядке установленных процедур. В процессе законотворческой деятельности издаются законы, которые представляют собой нормативно-правовые акты высшей юридической силы (по отношению к иным нормативным актам) и совместно с Конституцией РФ являются основными источниками права.

Характерными признаками законотворчества являются следующие:

1) оно осуществляется специально созданными правотворческими органами государства – Государственной Думой и Советом Федерации в масштабах

2 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

---

всей страны и высшими представительными органами субъекта федерации – в пределах этих территориальных образований;

2) оно протекает в строго урегулированном нормами права процессуальном порядке. Следует отметить, что действующий ныне «Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» устанавливает порядок рассмотрения и принятия законодательных актов, а также порядок рассмотрения предложений о поправках и пересмотре положений Конституции РФ (глава 16), что, по мнению ряда ученых, значительно сужает возможности правового воздействия на повышения качества принимаемых законов.

Стабильность права, законодательства в первую очередь, означает постоянство всех его системообразующих факторов – целей, основных принципов функционирования, пространственно-временной идентичности, внутренних и внешних системных связей, и, конечно, нормативно-правового материала. Отклонение от этих параметров ведет к утрате стабильности. Стабильность закона обеспечивается особым порядком его принятия, изменения и отмены только в случаях большой общественной необходимости [13].

Таким образом, нестабильность законотворческих решений обуславливают как объективные, так и субъективные факторы;

1) формирует законодательную базу страны как постоянно развивающуюся правовую систему, обеспечивая поддержание правового комфорта для субъектов правоприменения. Это означает, что состояние правовой системы находится в процессе постоянного совершенствования, что издаваемые законодательные акты содержат простые, доступные понятные правовые нормы, сформирован четкий терминологический аппарат, присущий данной отрасли права, отсутствуют внутренние и внешние противоречия норм права, сведены к минимуму ссылки к другим нормативным правовым актам, отсутствуют пробелы правового регулирования и т. д.

Одним словом, законотворчество должно обеспечивать создание наилучших условий и максимальных удобств для пользования и правильного применения законов.

Референдум Российской Федерации наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Важное значение имеет правильная постановка вопроса, который должен лежать в основе всенародного опроса. Закон о референдуме требует, чтобы вопрос, выносимый на референдум, был сформулирован однозначно, когда исключается возможность его множественного толкования, чтобы полностью исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения [14].

Вторым видом законотворчества является непосредственная правотворческая деятельность органов представительной власти, для которых разработка и принятие законов – основная функция осуществления властных полномочий. Законодательные акты, действующие на всей территории стран, вырабатывают Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Законодательство субъектов федерации – высшими представительными органами этих территориальных образований. Законотворческий процесс урегулирован соответствующими регламентами Государственной Думы и Совета Федерации, а также регламентами деятельности представительных органов субъектов федерации. Законодательные акты, указанных представительных органов, имеют высшую юридическую силу на своей территории и принимаются по усложненным процедурам с целью обеспечения их качества и стабильности [9, с. 38].

В настоящее время сформировалось обоснованное представление о том, что создание правовых норм в законотворчестве состоит из трех этапов [15, с. 45]:

- 1) предпроектного, когда выявляется потребность в регулировании определенных общественных отношений;
- 2) проектного, включающего в себя подготовку концепции законодательного акта, составление текста законопроекта, согласование проекта и проведение правовой экспертизы;

---

3) принятие закона путем обсуждения законопроекта в ходе осуществления установленных регламентом процедур.

Третьим видом издания законодательных актов является делегированное законотворчество. В юридической литературе не выработан единый подход в понимании делегированного законотворчества. Одни авторы понимают его в узком смысле. Например, по мнению М.Б. Румянцева, делегированное правотворчество представляет собой нормотворческую деятельность органов исполнительной власти, прежде всего правительства, осуществляющей по поручению парламента в связи с необходимостью оперативного решения определенных проблем нормативных актов, входящих в компетенцию представительного органа [9, с. 113].

Таким образом, можем сделать ряд выводов:

1. Выработка норм права в ходе законодательной деятельности регламентирована недостаточно, особенно на предпроектном и проектном этапах. Это обуславливает различную степень научного познания предмета правотворчества и, в конечном счете, порождает значительные колебания качества принимаемых законодательных актов.

2. Референдумное законотворчество – это способ утверждения подготовленного законопроекта в обход парламента в связи с его отсутствием либо, когда он не отражает волю народа, либо в случае вынесения парламентом решения об утверждении законопроекта таким путем. Всеноародное голосование отражает лишь отношение граждан к законопроекту, оно не может повлиять на его качество при отсутствии альтернативного варианта такого законопроекта.

3. Непосредственное законотворчество представляет собой формирование норм права в ходе предпроектного и проектного нормотворчества с последующей их доработкой при обсуждении в установленных законом процедурах. Непосредственное законотворчество осуществляют высшие представительные органы власти, для которых издание законов, является основной функцией. Создание норм права – это деятельность по текстуальному оформлению воли законодателя в правовые формы.

4. Делегированное законотворчество – передача законотворческих полномочий нижестоящему субъекту правотворчества с целью оперативного устранения пробелов в праве либо в связи с понижением рейтинга правовой регламентации определенной группы общественных отношений. Делегированное законотворчество может быть в форме подзаконного правотворчества либо законотворчества субъекта федерации.

### ***Список литературы***

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. – 2009. – №4.
2. Теория государства и права: учебник / под ред. Г.Г. Бернацкого. – СПб.: Изд-во СПБГЭУ, 2020. – 753 с.
3. Листратов И.В. Правотворчество: понятие, виды, функции и принципы // Ученые записки. – 2022. – №1. – С. 91–94.
4. Магомедова Е.А. Принципы правотворчества как фактор обеспечения прав человека / Е.А. Магомедова // Научные труды Калужского государственного университета. – 2017. – С. 230–232.
5. Максимов Д.А. Правотворчество в Российском обществе: понятие и принципы / Д.А. Максимов, Д.И. Кузнецов // Фемида. Тезисы VIII Международного конкурса научно-исследовательских работ молодых ученых. – 2022. – С. 133–135.
6. Малышева И.В. Правотворчество в современном мире: учебное пособие / И.В. Малышева. – Новокузнецк: КИ ФСИН России, 2018. – 44 с.
7. Матвеева М.А. Теория правотворчества: методологические и концептуальные аспекты: дис. ... канд. юрид. наук / М.А. Матвеева. – М.: Российский университет транспорта (МИИТ), 2017. – 226 с.
8. Полеводина Г.А. Понятие правотворческой деятельности / Г.А. Полеводина // Молодой ученый. – 2017. – №38. – С. 87–90.

9. Румянцев М.Б. Предмет общей теории правотворчества. Виды правотворческого процесса / М.Б. Румянцев // Образование. Наука. Научные кадры. – 2019. – №1. – С. 17–24.
10. Стуколова Л.С. Правотворческая деятельность / Л.С. Стуколова, А.И. Хуснудинова // Аллея науки. – 2018. – №7. – С. 717–720.
11. Шафран С.И. Правотворчество: понятие, принципы, виды, стадии / С.И. Шафран // Студент года. – 2022. – №2. – С. 148–150.
12. Бабаев В.К. Теория государства и права: учебник для вузов / В.К. Бабаев [и др.]. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2021. – С. 51.
13. Белоусов С.А. Правотворчество и законодательный дисбаланс: диалектика взаимосвязи / С.А. Белоусов // Вестник ВГУ. – 2018. – №1. – С. 63.
14. О референдуме Российской Федерации: Федер. конст. закон от 28 июня 2004 г. №5-ФКЗ // СЗ РФ. – 2004. – №27. – Ст. 2710.
15. Шевляков А.Ю. Правотворческая и правоприменительная деятельность государства как основные правовые формы деятельности / А.Ю. Шевляков // Право молодых. – Ставрополь, 2019. – С. 45.