

Тихонов Александр Юрьевич

студент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный университет

им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА В СЛЕДСТВЕННОМ КОМИТЕТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация:** в статье рассмотрены проблемы системы электронного документооборота Следственного комитета Российской Федерации и методы ее совершенствования. Автором изучена сущность использования электронной картотеки в структурных подразделениях ведомства, рассмотрена проблема практики ее применения.*

***Ключевые слова:** Следственный комитет Российской Федерации, электронный документооборот, АИК «Надзор».*

В соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон) Следственный комитет Российской Федерации (далее по тексту – СК России) является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства [1].

СК России имел наименование «Следственный комитет при прокуратуре Российской Федерации» до вступления в законную силу указанного Федерального закона и входил в структуру органов прокуратуры Российской Федерации. После вступления в законную силу Федерального закона СК России был выделен из состава органов прокуратуры и с 15.01.2011 начал осуществлять свою деятельность как отдельный, самостоятельный орган.

Само по себе выделение СК России из органов прокуратуры произошло в целях обеспечения независимости предварительного следствия, всесторонно-

сти, беспристрастности и объективности расследования уголовных дел. В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом в систему Следственного комитета входят: 1) центральный аппарат Следственного комитета; 2) главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации и приравненные к ним специализированные следственные управления и следственные отделы Следственного комитета; 3) следственные отделы и следственные отделения Следственного комитета по районам, городам и приравненные к ним, включая специализированные (в том числе военные) следственные подразделения Следственного комитета; 4) криминалистические подразделения Следственного комитета.

СК России в рамках своей деятельности уполномочен решать следующие задачи: осуществление производства качественного и оперативного расследования преступлений; организация работы по выявлению факторов, способствующих совершению преступлений и принятия мер

по их устранению; реализация государственной политики в сфере уголовного судопроизводства; разработка направления по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере уголовного судопроизводства.

Так же одним из видов деятельности органов СК России является формирование статистической отчетности деятельности следственных органов.

В 2021 году в органах СК России было возбуждено 125 тыс. уголовных дел, из них 83,5 тыс. направлено в суд, что является достаточно серьезной нагрузкой несмотря на тенденцию ежегодного снижения преступности

в Российской Федерации, поскольку следователи указанного ведомства расследуют наиболее резонансные преступления, в отличие от следователей, входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации [2]. Следователи СК России уполномочены законодательством Российской Федерации расследовать отдельные тяжкие и особо тяжкие преступления, совершаемые организованными группами и преступными сообществами, несовершеннолетними, обладающими повышенной степенью общественной опасности [3]. Кроме того, следователи СК России нередко сталкиваются с противодействием

стороны защиты расследованию, что в последние годы признается трудноразрешимой проблемой, но это не мешает обеспечивать эффективную защиту участников уголовного судопроизводства от преступных посягательств. Например, в 2021 году следователи СК России на стадии предварительного следствия добились возмещения ущерба, причиненного преступлениями, на сумму 61,9 млрд руб. [2].

Между тем, одним из предметов пристального внимания со стороны руководства СК России и региональных следственных управлений является документационное обеспечение. Так, Приказом СК России от 18.07.2012 №40 утверждена Инструкция по делопроизводству Следственного комитета, в которой устанавливаются единые требования по обработке, использованию и хранению документов [4]. Пристальное внимание к документационному обеспечению связано непосредственно с тем, что автоматизация процедур делопроизводства влияет не только на оперативность и качество рассмотрения заявлений, жалоб и иных обращений граждан, но и на эффективность расследования преступлений и разрешения сообщений о преступлении, на что Председателем ведомства уделяется особое внимание.

В качестве системы электронного документооборота в СК России в некоторых субъектах Российской Федерации используется автоматизированный информационный комплекс «Надзор» (далее по тексту – АИК «Надзор»), который перенят из органов прокуратуры Российской Федерации. АИК «Надзор» оказывает помощь в осуществлении регистрации внутренних, а также входящих и исходящих документов, выполняя тем самым функции электронной картотеки. При этом АИК «Надзор» не обладает функциями по применению электронной подписи и не предназначен для работы с конфиденциальной информацией. Таким образом, единственный автоматизированный информационный комплекс в системе СК России не может не обладать всеми функциями по обеспечению необходимого документооборота СК России. Более того, в большей части субъектов АИК «Надзор» попросту отсутствует, что лишает приме-

нения электронной картотеки во всем ведомстве и приводит к дополнительным затратам по использованию человеческих ресурсов и иных материалов.

В ходе эксплуатации АИК «Надзор» выявлены некоторые недостатки. Например, отсутствие единой системы кодирования и классификации информации, что затрудняет формирование базы нормативно-справочной информации. Из этого можно сделать вывод, что оптимальная нормативно-правовая база по созданию и использованию электронных документов для работы СК России в настоящее время не разработана.

Доработка системы АИК «Надзор», а именно, включение в нее возможности работы с конфиденциальными документами, электронно-цифровой подписью, внедрение во все региональные следственные управления СК России, или же создание абсолютно новой системы, могущей прийти на замену указанной, несомненно, снизит затраты людских ресурсов и расходных материалов, что в свою очередь приведет к экономии бюджетных денежных средств. Нельзя оставить без внимания тот факт, что указанная система облегчит работу следователей в части отслеживания сроков по обращениям граждан, сроков проверки сообщений о преступлении и осуществления предварительного следствия с целью недопущения их нарушений. Для руководства ведомства это позволит усилить контроль над подчиненным личным составом в части своевременности дачи ответов на обращения граждан, принятия процессуальных решений и соблюдения разумных сроков предварительного следствия. В свою очередь это скажется на повышении качества расследования уголовных дел, проведения процессуальных проверок и рассмотрения обращений граждан, на что особое внимание всегда обращает Председатель СК России А.И. Бастрыкин.

На основании изложенного представляется возможным сформулировать следующие варианты совершенствования электронного делопроизводства в органах СК России: создание электронной платформы, аналогичной АИК «Надзор», или доработка указанной системы и внедрение ее во все структурные подразделения.

Список литературы

1. Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» №403-ФЗ от 28.12.2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 03.11.2022).
2. Газета Следственного комитета Российской Федерации №1 (79) от 14.01.2022 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pressa.sledcom.ru/Gazeta (дата обращения: 03.11.2022).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 03.11.2022).
4. Приказ Следственного комитета Российской Федерации №40 от 18.07.2012. Об утверждении Инструкции по делопроизводству Следственного комитета Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 03.11.2022).
5. Багмет А.М. Проблемы обеспечения межведомственного электронного документооборота Следственного комитета Российской Федерации с федеральными государственными органами в сфере уголовного судопроизводства / А.М. Багмет // Правопорядок: история, теория, практика. – 2018. – №4. – С. 45–49.