(cc) BY

Лосева Яна Александровна
магистрант
ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры
Российской Федерации»
г. Москва

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ АСПЕКТАХ ЗАЩИТЫ ПРОКУРОРОМ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Аннотация*: в статье рассмотрены некоторые вопросы, касающиеся полномочий прокурора по защите прав детей-сирот в порядке гражданского судопроизводства. Автор анализирует законы и приказы, касающиеся действий по защите прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.*

Ключевые слова*: прокуратура, дети-сироты, дети без попечения родителей, гражданский процесс, защита прав детей-сирот, защита законных интересов детей-сирот, иск прокурора, заключение прокурора, законность.*

Конституция Российской Федерации в статье 67.1 провозглашает, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее по тексту – дети-сироты) являются наиболее незащищенной категорией населения. Они лишены родительской заботы, а соответственно и законного представителя, гарантирующего их защиту. Самостоятельно дети-сироты не могут защищать свои права и законные интересы, так как физическая и умственная незрелость не позволяет им всегда реально оценивать окружающую обстановку.

Именно поэтому на государство возлагается обязанность создать механизм защиты прав и законных интересов детей-сирот. Одним из элементов такого механизма и является прокуратура, которая имеет в своем арсенале достаточно

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

средств, позволяющих осуществлять действенную защиту прав и законных интересов детей-сирот.

Весьма эффективной представляется судебная защита прав и законных интересов детей-сирот в порядке гражданского судопроизводства, реализуемая в двух формах: обращение в суд с заявлением в защиту их прав и законных интересов и вступление в процесс по делам о защите прав и законных интересов детей-сирот, инициированный иными лицами.

В свою очередь, под *формой участия прокурора в гражданском процессе по делам о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе и детей-сирот,* следует понимать внешнюю деятельность прокурора, выражающуюся в использовании предусмотренных законодательством прав и обязанностей в зависимости от порядка и основания вступления в гражданский процесс в целях защиты прав и законных интересов таких лиц, предусмотренными гражданским и семейным законодательством способами [6, с. 48].

Наиболее действенным средством защиты прав и законных интересов детей-сирот, по нашему мнению, является обращение прокурора в суд с иском или заявлением, поскольку именно судебное решение гарантирует применение мер государственного принуждения для реального восстановления их нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.

Так, в соответствии с п. 3 ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Особенность обращения прокурора в суд с заявлением в том, что прокурор инициирует возбуждение гражданского дела от своего имени, но в целях защиты прав и законных интересов детей-сирот.

Право на обращение в соответствующие суды за защитой прав и законных интересов детей-сирот прокурору предоставлено нормами Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ), нормами

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ). Так, например, прокурор вправе обратиться в суд с иском о лишении родительских прав, с иском об ограничении родительских прав (п. 1 ст. 70, п. 3 ст. 73 СК РФ), о признании недействительным соглашения об уплате алиментов (ст. 102 СК РФ), об отмене усыновления (ст. 142 СК РФ).

В данных случаях прокурору право на обращение в суд в защиту прав и законных интересов детей-сирот предоставлено законом.

Статьей 10 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено право прокурора обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации в защиту прав детей-сирот.

Такой порядок, в первую очередь, предусмотрен нормами ГПК РФ. В силу ч. 1 ст. 45 ГПК РФ заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. На основании ч. 3 ст. 131 ГПК РФ в случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином либо указание на обращение гражданина к прокурору. То есть, прокурору, по общему правилу, необходимо обосновать свое обращение в суд в защиту прав и законных интересов детей-сирот.

Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду;

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

образования. В таких случаях достаточно наличия в органах прокуратуры заявления о защите прав и законных интересов ребенка-сироты.

На защиту прав и законных интересов детей-сирот направлен и приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» (далее – приказ Генерального прокурора РФ №744), п. 2.1.11 которого предписывает прокурорам регулярно проверять исполнение законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей, защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; систематически проводить проверки соблюдения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жильем.

Прокурор вправе не только обратиться в суд с иском или заявлением в защиту прав и законных интересов детей-сирот, но и вступить в процесс по таким делам в целях осуществления возложенных на него полномочий, в тех случаях, когда процесс инициирован другими лицами.

Вступление в процесс – вторая форма участия прокурора в гражданском процессе для защиты прав и законных интересов детей-сирот, закрепленная ч. 3 ст.45 ГПК РФ и нормами других федеральных законов. Данная форма участия не менее результативна. Прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий.

Согласно абз. 3 п. 3 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 11.01.2021 №2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве», в числе основных обязанностей прокуроров, обеспечивающих участие в гражданском судопроизводстве, вступление в процесс на любой его стадии и дача заключений по делам, предусмотренным ч.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

3 ст. 45 ГПК РФ, а также в иных случаях, установленных федеральными законами.

К таким категориям дел относятся дела о лишении родительских прав, восстановлении в родительских правах, ограничении родительских прав (ст. 70, 72, 73 Семейного кодекса РФ); усыновлении и отмене усыновления (ст. 125, 140 СК РФ, ст. 273 ГПК РФ); признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ); ограничении дееспособности гражданина, признании гражданина недееспособным, ограничении или лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14-ти до 18-ти лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 284 ГПК РФ); объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ) и другие.

Прокурор, вступивший в процесс по делу о защите прав и законных интересов детей-сирот, призван способствовать суду в выяснении всех обстоятельств дела, соблюдении требований закона в ходе его рассмотрения и разрешения. Таким образом, прокурор обеспечивает соблюдение законности всеми участниками судебного разбирательства и судом.

Таким образом, в целях защиты прав и законных интересов детей-сирот, прокурор активно использует обе формы участия в гражданском судопроизводстве.

Обращение прокурора в суд с иском (заявлением) в защиту прав и законных интересов детей-сирот является одной из важнейших мер прокурорского реагирования, направленной на наиболее эффективную и оперативную защиту прав и законных интересов детей-сирот и их восстановление в полном объеме.

Вступление прокурора в процесс и дача им заключения по делам о защите прав и законных интересов детей-сирот также является весьма эффективной формой его участия в гражданском судопроизводстве. Сущность заключения прокурора по гражданским делам, его правовое значение проявляются в гарантированности, законности, повышенной общественной значимости в защите прав и законных интересов таких детей, в содействии суду в принятии законного и обоснованного решения по делу.

Content is licensed under the Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. – 2014. – №31. – Ст. 4398.

2. Федеральный закон от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. – 1995. – №47. – Ст. 4472.

3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ //СЗ РФ. – 2002. – №46. – Ст. 4532.

4. Федеральный закон от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // «СЗ РФ». – 1996. – №52. – Ст. 5880.

5. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 11.01.2021 №2 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве».

6. Гришин А.В. Защита прокурором в гражданском процессе прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних: моногр. / А.В. Гришин; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2016. – 183 с.

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)