

УДК 34

DOI 10.21661/r-559382

Баталова Д.А.

К ВОПРОСУ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ЭТАПА ПРОКУРОРСКОЙ ПРОВЕРКИ В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Аннотация: в статье рассмотрены особенности проведения подготовительного этапа прокурорской проверки: составные элементы, объекты, нормативные правовые акты. Автором предложены рекомендации по проведению подготовительного этапа проверки в сфере труда.

Ключевые слова: прокурорская проверка, прокурорский надзор, прокурорская деятельность, трудовые правоотношения, подготовительный этап проверки.

В статье 37 Конституции Российской Федерации (далее – РФ) закреплены основные права, которыми наделен человек в сфере трудовых правоотношений [1]. Это исходные положения являются основой для правового регулирования труда. Реализация закрепленных в действующем законодательстве РФ трудовых прав дает каждому возможность удовлетворить потребность, направленную на создание материальных предпосылок в целях нормального существования, поэтому их обеспечение и защита является гарантией социально-экономического прогресса.

В Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. №400 [2], указано, что достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается путем решения следующей задачи: предоставление гражданам широких возможностей для получения среднего и высшего профессионального образования, профессиональной подготовки и переподготовки на протяжении всей жизни в соответствии с потребностями рынка труда.

Таким образом, наряду с постоянным совершенствованием трудового законодательства неизменна актуальность защиты трудовых прав граждан различными государственными структурами, в том числе прокуратурой. В частности, важным этапом при проведении проверочных мероприятий прокурора является подготовительный этап, от которого зависит результативность и эффективность проведения проверки.

Предмет прокурорского надзора в сфере трудовых правоотношений: соблюдение Конституции РФ и исполнение законов о труде, действующих на территории РФ, поднадзорными органами; соблюдение трудовых прав и свобод человека и гражданина поднадзорными органами; соответствие законам правовых актов, регулирующих трудовые отношения, издаваемых органами и должностными лицами.

Основными элементами работы прокурора при подготовке к проверке являются:

- 1) установление оснований проведения проверки;
- 2) определение целей и задач проверки;
- 3) определение правовой базы, регулирующей права и свободы человека и гражданина;
- 4) установление уполномоченных органов, являющихся объектами контроля, их компетенций и полномочий;
- 5) определение круга иных лиц, деятельность которых подлежит оценке;
- 6) выработка скоординированных действий с государственными органами контроля при организации совместной проверки, привлечение к проверке специалистов.

Выбор объектов проверки зависит от целей проверки и от того, какие органы власти, контролирующие органы, иные лица (предприятия, учреждения, субъекты предпринимательской деятельности) осуществляют деятельность на поднадзорной территории.

Объектами проверки в сфере трудовых правоотношений являются: Федеральная служба по труду и занятости, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба судебных приставов, Федеральная налоговая служба России, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, организации и индивидуальные предприниматели, органы государственной власти и местного самоуправления.

Каждый из органов контроля наделен компетенцией и полномочиями, которые надлежит учитывать при проведении проверок. Знание прокурором того, в каких органах власти и организациях он сможет получить определенную информацию, способствует осуществлению результативной проверки. Характер и объем информации определяются компетенцией органа, которая установлена федеральными законами, подзаконными актами и положениями об этих органах.

Прокурор при подготовке к проверочным мероприятиям должен помимо установления оснований для проведения проверки изучить материалы предшествующих проверок на данном объекте надзора, а также нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в данной сфере, а также приказы Генерального прокурора (далее – ГП) РФ, его заместителей и прокуроров субъектов РФ по соответствующим направлениям деятельности.

Основными нормативными актами в данной сфере являются: Всеобщая декларация прав человека и гражданина 1948 г. [3], Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. [4], Декларации Международной Организации Труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 г. [5], Конституция РФ (в частности, ст. 37 и ст. 75) [1], Трудовой кодекс РФ [6], Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в РФ» [7], ФЗ от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» [8], ФЗ от 28.12.2013 №424-ФЗ «О накопительной пенсии» [9], ФЗ от 19.06.2000 №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» [10], ФЗ от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» [11].

Также важное значение для проведения прокурорской проверки в данной сфере имеют организационно-распорядительными документы ГП РФ. Основным

отраслевым актом при проведении проверочных мероприятий в сфере трудовых правоотношений является приказ ГП РФ от 15.03.2019 №196 [12], который ориентирует прокурорского работника на типичные нарушения, которые требуют устранения при проведении проверки.

Приказ ГП от 13.12.2021 №744 [13] в пункте 2.1.6. устанавливает, что при осуществлении надзора за исполнением законов о труде подростков учитывать установленные Трудовым кодексом РФ ограничения и дополнительные гарантии при привлечении их к работе, в первую очередь в сфере охраны труда. А также выявлять и пресекать факты допуска детей к работе без оформления трудовых отношений, несоблюдения запрета на привлечение их к определенным работам, невыплаты им заработной платы.

В соответствии с п. 7.2 данного приказа ГП РФ от 07.12.2007 №195 [14] прокурорам при проверках исполнения трудового законодательства необходимо анализировать: выполнение работодателями обязанностей по созданию работникам безопасных условий труда; своевременной выплате заработной платы. При этом особое внимание прокурорам необходимо уделять организациям должникам, в отношении которых применены процедуры банкротства, а также градообразующим предприятиям, принимать меры к повышению ответственности руководителей предприятий за несоблюдение трудовых прав граждан.

Приказ ГП РФ от 14.03.2019 №192 [15] ориентирует при осуществлении надзорного сопровождения национального проекта «Демография» принципиально реагировать на нарушения законности при реализации мероприятий по созданию условий для трудоустройства женщин, имеющих детей, организации их переобучения и переквалификации. А применительно к национальному проекту «Производительность труда и поддержка занятости» обеспечить надзор за исполнением государственной службой занятости населения законодательства при оказании услуг в сфере содействия трудоустройству и защиты от безработицы, расходовании выделенных на эти цели средств федеральных и региональных бюджетов.

В частности, приказ ГП РФ от 23.01.2018 №24 [16] закрепляет незамедлительно реагировать на факты нарушения трудовых прав инвалидов.

Совершенствование подготовительного этапа прокурорской проверки должно обеспечивать соблюдение законности трудовых прав граждан. Но существует ряд препятствий для эффективной работы в органах прокуратуры. Прокурорские проверки в данной сфере проводятся недостаточно часто. Также существует низкий уровень организации информационно-аналитического обеспечения о нарушениях законодательства, ущемляющие трудовые права.

Для улучшения эффективности надзорной практики прокурорского реагирования на выявленные нарушения трудовых прав следует издать – Указание ГП РФ, в котором стоит закрепить главные требования к организации проверочных мероприятий прокуроров сфере трудовых правоотношений, в частности, закрепить основные элементы каждого этапа проверки, содержащие в себе описание тактических и методических аспектов действий, которые должен предпринять прокурор в данной деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации // СПС «Консультант Плюс».
2. Указ Президента РФ от 02.07.2021 №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // СПС «Консультант Плюс».
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) // СПС «Консультант Плюс».
5. Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (принята в г. Женева 18.06.1998) // СПС «Консультант Плюс».
6. Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 №197-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
7. Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в РФ» // СПС «Консультант Плюс».

8. Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 №426-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

9. Федеральный закон «О накопительной пенсии» от 28.12.2013 №424-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

10. Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2000 №82-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

11. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 №181-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

12. Приказ Генерального прокурора РФ от 15.03.2019 №196 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан» // СПС «Консультант Плюс».

13. Приказ Генерального прокурора РФ от 13.12.2021 №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // СПС «Консультант Плюс».

14. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // СПС «Консультант Плюс».

15. Приказ Генерального прокурора РФ от 14.03.2019 г. №192 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при реализации национальных проектов» // СПС «Консультант Плюс».

16. Приказ Генерального прокурора РФ от 23.01.2018 №24 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов» СПС «Консультант Плюс».

17. Вишневская А.Е. Методика проведения прокурорских проверок в сфере труда и занятости граждан / А.Е. Вишневская // Вестник БелЮИ МВД России. – 2011. – №1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodika-provedeniya-prokurorskikh-proverok-v-sfere-truda-i-zanyatosti-grazhdan> (дата обращения: 26.03.2023).

18. Коробейников Б.В. Прокурорский надзор важное средство защиты прав человека и гражданина / Б.В. Коробейников // Вестник КГУ. – 2015. – №1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/prokurorskiy-nadzor-vazhnoe-sredstvo-zaschity-prav-cheloveka-i-grazhdanina> (дата обращения: 26.03.2023).

Баталова Диана Александровна – студентка ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», Россия, Москва.
