

УДК 34

DOI 10.21661/r-559658

Мунхбат Э.

СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЁ СУЩНОСТЬ

Аннотация: целью статьи является анализ современного состояния организации полиции, проанализировать текущее состояние организации, сделать конкретные выводы и предложения о работе в использования для борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности которую предстоит проводить в будущем.

Ключевые слова: полиция, связи с общественностью, полицейская деятельность, организация полиции.

Введение

В Руководящих принципах ООН об уголовном правосудии и предупреждении преступности говорится «... поощрять участие общественности на всех этапах уголовного правосудия и предупреждения преступности» [6, с. 265]. Также в Кодексе поведения должностных лиц по поддержке законности Организации Объединенных Наций указано, что «...каждая правоохранительная организация должна представлять общественность и быть подотчетной ей» [6, с. 327].

В развитие полицейской организации существует историческая традиция проведения разносторонних мероприятий, информирования, обучения и практических работ доносения сведения до граждан и общественности взаимосвязи с ними. С победой демократической революции в 1990 г. был коренным образом реформирован общественный строй, главной целью которого стало развитие гуманного и гражданского демократического общества в стране, было положено начало демократическому обществу, ценность которого являлась права и свободы человека. Ярким примером тому является Закона о государственной службе от 2017 года. В разделе 5.1 статьи 5 говорится, что миссия государственной службы заключается в том, чтобы «... строго соблюдать Конституцию и другие

законы Монголии, служить народу в послушании, фундаментальным национальным интересам и добросовестно работать на правительство».

Актуальность темы

За годы реформ и изменений в общественном строе полицейская организация выполняла свои основные функции в соответствии с законом и при поддержке правительства и граждан для создания мирной среды насилия, реализовывали и провели многоплановые работы.

В настоящее время недостаточно осуществлять мероприятия по пресечению и раскрытию преступлений и проводить оперативно-розыскные мероприятия силами одних лишь органов полиции, имеет большое значение предотвращать преступления и административные правонарушения при поддержке государственных и негосударственных организаций и граждан. Полицейская служба организована по принципу «географии», поэтому полицейский несет ответственность за поддержание порядка на своей «ответственной территории» 24 часа. Концепция общественной полиции рассматривается как охватывающая «самый широкий» круг обязанностей, помимо борьбы с преступностью.

Концепция общественной службы полиции проповедует необходимость развития свободы действий или «оперативной независимости» для сотрудников полиции самого низкого звена, поскольку их деятельность требует гибкости в своих действиях и способности выявлять потребности и запросы общества. Для этого необходимо предоставить широкие возможности должностным лицам низшего звена, в частности, непосредственно взаимодействующим с гражданами, брать на себя должностные и гражданские обязанности. Ответственность с юридической точки зрения выражает позитивные и негативные понятия, позитивная ответственность относится к способности полностью осознавать свои права и обязанности и выполнять их [4, с. 54].

На наш взгляд, термины «Партнерство полиции и общества», «Мероприятия по работе с местными жителями полиции», «Общественно ориентированная работа полиции», «Полицейская служба общественности» является «Деятельность полиции по связям с общественностью», уместно понять и раскрыть их

2 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

идеи, содержание, стратегия и характер. Мы считаем, что необходимо изменить форму и модель сотрудничества полиции и общества в соответствии с особенностями нашей страны, не затрагивая принципов организации и управления полицией.

В целом можно рассмотреть два типа сотрудничества полиции с общественностью. Первый – стремиться к активному вовлечению граждан в свою деятельность, тщательно выявляя потребности граждан. Это повысит качество обслуживания граждан полицией. Второй в рамках сотрудничества с гражданами приоритетным будет получение от них обширной информации. Это даст возможность уделять первоочередное внимание тактическому использованию общественной полиции. Между этими идеалами нет тонкой грани, но сбор информации из источников и выявление потребностей общества является общей концепцией в любом демократическом обществе. Поэтому, на наш взгляд, в нашей стране возможно применение вышеуказанной концепции в комплексе.

Общественность, особенно граждане, интересы которых были затронуты преступлениями и правонарушениями, не очень довольны деятельностью полиции, а сами сотрудники по-прежнему недовольны условиями своего труда и заработной платой. Если такая ситуация будет продолжаться длительное время, то граждане не будут заявлять о преступлении в полицию, в результате чего они потеряют уверенность в безопасном и спокойном проживании в своем регионе, усилится чувство страха перед преступностью [7, с. 23].

Доктор и профессор Б. Чимид сказал: «Существует гармония между правительством и гражданским обществом. Гражданское общество будет заинтересовано в том, какое правительство у них будет. Потому что заинтересованы в том чтобы ему служили. Если большинство и меньшинство объединятся (фактически, если они станут одной коалицией или партией), будет создан замкнутый политический круг, без внешнего контроля, и гражданскому обществу не будет доступа. Другими словами, гражданское общество должно помогать меньшинству и контролировать, ограничивать произвол большинства» [8, с. 235].

Можно сказать, что Монголия приняла эту концепцию. Реформа системы государственной службы Монголии, в том числе полицейской службы, определили миссию как указано в разделе 5.1 статьи 5 Закона о государственной службе от 2017 года «...Строго соблюдать Конституцию и другие законы Монголии, служить народу в соответствии с фундаментальными национальными интересами и верно работать правительству» [3, с. 27].

Поддержания порядка общественная полиции – это философия, которая определяет стиль управления полицией и оперативной стратегией для немедленного реагирования на ситуации, вызывающие преступность, общественные беспорядки и проблемы общественной безопасности [2, с. 212].

Под общественной полицией часто ошибочно считается как модифицированная форма старых методов, подходов к улучшению отношения полиции и общества, но он отличается от полицейская деятельность связей с общественностью с точки зрения своих целей и используемых методов.

Полицейская деятельность связи с общественностью основаны на теории межгрупповых отношений, теории конфликтов и теории коммуникации, в то время как работа Общественной полиции основана на организационной теории, теории открытых систем, критической теории, теории нормативной или социальной поддержки и анализа государственной политики.

В Монголии одним из важнейших вопросов является улучшения организации работы полицейской деятельности связей с общественностью, совершенствование его правовой базы, но внесение изменений на основе проблем сегодняшнего дня, на основе существующих элементов и использовать их на практике было бы неэффективным и бессмысленным [5, с. 7].

Л.В. Лонг и В. Хейзелтон выдвинули весьма новаторское и приемлемое определение которое рассматривались как «управленческие отношения и обязанности по контролю (или поддержанию) влияния соответствующей среды и факторов в соответствии с целями и стремлениями организации» [9, с. 67].

Деятельность связи с общественностью полицейской организации неразрывно связан с организацией структурных подразделений, выполняющих

функции в этой сфере. Старшие инспекторы работают в Медиа-центре Главного управления полиции, в Департаменте профилактики, а так же в отделах профилактики и подразделениях профилактическое отделение столичного управления полиции. Несмотря на свое название профилактика, осуществляются также функции по связям с общественностью, доведение новостей и информации до граждан и населения, иные работы и мероприятия осуществляются на основе поддержки государственных и негосударственных организаций гражданского общества и граждан.

Выводы

1. Деятельность полиции, в особенности по установлению сотрудничества между полицией и общественностью, уникальна тем, что она не направлена на изменение деятельности полиции, а ограничивается только изменением практических операций. По этому делаем вывод что «Деятельность монгольской полиции -представляет собой службу народу, направленную на борьбу с преступностью и ее предупреждение, поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности, снижение степени страха перед преступностью у граждан путем сочетания методов централизации управления и общественного доверия и сотрудничества».

2. Борьба с преступностью, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются основной обязанностью полиции, но для полного выполнения данной функции силами одной только полиции недостаточно. Действия, направленные на выявление лиц, совершивших преступления, требуют больше времени, сил и средств, чем реализация превентивных мер.

3. Наиболее эффективным является осуществление превентивных мероприятий на основе общественности и при их поддержке, а также при поддержке государством через политику и государственный бюджет, через опыт зарубежных стран при государственном и частном финансировании. В действительности считается, что одной из основных причин снижения

эффективности указанной работы является недостаточное выделение в бюджете средств на профилактические мероприятия и связи с общественностью

Предложения:

- совершенствовать структуру и организацию подразделения полиции, занимающегося связями с общественностью;
- проводить работу по квалификации и переподготовке кадров через учебные заведения, привлекать и принимать на работу квалифицированных работников;
- плановая реализация комплексных мероприятий на основе участия государственных и негосударственных организаций и граждан.

Список литературы

1. Болд-Эрдене Б. Теория и практика социальной коммуникации / Б. Болд-Эрдене. – Улан-Батор, 2017. – 85 с.
2. Долгорсурен Я. Курс полицейского права Монголии / Я. Долгорсурен, Д. Булган. – Улан-Батор, 2014. – 311 с.
3. Закон о государственной службе Монголии // Төрийн мэдээлэл. – 2018. – №01.
4. Нямсурэн Ч. Общая теория права / Ч. Нямсурэн. – Улан-Батор, – 2023. – 119 с.
5. Таванджин Д. Правовое регулирование полицейской организации Монголии и ее развитие / Д. Таванджин. – Улан-Батор, – 2000. – 169 с.
6. Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. ООН. Управление организации объединенных наций по наркотикам и преступности. – Вена, 2016. 265 с.
7. Форум «Открытое общество». Из отчета об оценке пользователей полиции за 2017 год // Университет правоохранительных органов.
8. Чимид Б. Критические вопросы государственной и партийной правовой реформы / Б. Чимид. – Улан-Батор, 2008. – 284 с.
9. Larry W Long, Vincent Hazelton J (1987) Public Relations: A Theoretical and Practical Response, p 121.

10. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://criminalman.blogspot.com/2016/11/pr.html> (дата обращения: 04.05.2023).

Мунхбат Эрдэнэбилэг – подполковник полиции, докторант, преподаватель Университета внутренних дел Монголии, Монголия, Улан-Батор.
