

УДК 34

DOI 10.21661/r-559658

Мунхбат Э.**СВЯЗЬ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ЕЁ СУЩНОСТЬ**

***Аннотация:** целью статьи является анализ современного состояния организации полиции, проанализировать текущее состояние организации, сделать конкретные выводы и предложения о работе в использования для борьбы с преступностью и обеспечения общественной безопасности которую предстоит проводить в будущем.*

***Ключевые слова:** полиция, связи с общественностью, полицейская деятельность, организация полиции.*

Введение

В Руководящих принципах ООН об уголовном правосудии и предупреждения преступности говорится «... поощрять участие общественности на всех этапах уголовного правосудия и предупреждения преступности» [6, с. 265]. Также в Кодексе поведения должностных лиц по поддержке законности Организации Объединенных Наций указано, что «...каждая правоохранительная организация должна представлять общественность и быть подотчетной ей» [6, с. 327].

В развитие полицейской организации существует историческая традиция проведения разносторонних мероприятий, информирования, обучения и практических работ донесения сведения до граждан и общественности в заимосвязи с ними. С победой демократической революции в 1990 г. был коренным образом реформирован общественный строй, главной целью которого стало развитие гуманного и гражданского демократического общества в стране, было положено начало демократическому обществу, ценность которого являлась права и свободы человека. Ярким примером тому является Закона о государственной службе от 2017 года. В разделе 5.1 статьи 5 говорится, что миссия государственной службы заключается в том, чтобы «... строго соблюдать Конституцию и другие

законы Монголии, служить народу в послушании, фундаментальным национальным интересам и добросовестно работать на правительство».

Актуальность темы

За годы реформ и изменений в общественном строе полицейская организация выполняла свои основные функции в соответствии с законом и при поддержке правительства и граждан для создания мирной среды насилия, реализовывали и провели многоплановые работы.

В настоящее время недостаточно осуществлять мероприятия по пресечению и раскрытию преступлений и проводить оперативно-розыскные мероприятия силами одних лишь органов полиции, имеет большое значение предотвращать преступления и административные правонарушения при поддержке государственных и негосударственных организаций и граждан. Полиция несет ответственность за поддержание порядка на своей «ответственной территории» 24 часа. Концепция общественной полиции рассматривается как охватывающая «самый широкий» круг обязанностей, помимо борьбы с преступностью.

Концепция общественной службы полиции проповедует необходимость развития свободы действий или «оперативной независимости» для сотрудников полиции самого низкого звена, поскольку их деятельность требует гибкости в своих действиях и способности выявлять потребности и запросы общества. Для этого необходимо предоставить широкие возможности должностным лицам низшего звена, в частности, непосредственно взаимодействующим с гражданами, брать на себя должностные и гражданские обязанности. Ответственность с юридической точки зрения выражает позитивные и негативные понятия, позитивная ответственность относится к способности полностью осознавать свои права и обязанности и выполнять их [4, с. 54].

На наш взгляд, термины «Партнерство полиции и общества», «Мероприятия по работе с местными жителями полиции», «Общественно ориентированная работа полиции», «Полицейская служба общественности» является «Деятельность полиции по связям с общественностью», уместно понять и раскрыть их

идеи, содержание, стратегия и характер. Мы считаем, что необходимо изменить форму и модель сотрудничества полиции и общества в соответствии с особенностями нашей страны, не затрагивая принципов организации и управления полицией.

В целом можно рассмотреть два типа сотрудничества полиции с общественностью. Первый – стремиться к активному вовлечению граждан в свою деятельность, тщательно выявляя потребности граждан. Это повысит качество обслуживания граждан полицией. Второй в рамках сотрудничества с гражданами приоритетным будет получение от них обширной информации. Это даст возможность уделять первоочередное внимание тактическому использованию общественной полиции. Между этими идеалами нет тонкой грани, но сбор информации из источников и выявление потребностей общества является общей концепцией в любом демократическом обществе. Поэтому, на наш взгляд, в нашей стране возможно применение вышеуказанной концепции в комплексе.

Общественность, особенно граждане, интересы которых были затронуты преступлениями и правонарушениями, не очень довольны деятельностью полиции, а сами сотрудники по-прежнему недовольны условиями своего труда и заработной платой. Если такая ситуация будет продолжаться длительное время, то граждане не будут заявлять о преступлении в полицию, в результате чего они потеряют уверенность в безопасном и спокойном проживании в своей территории, усилится чувство страха перед преступностью [7, с. 23].

Доктор и профессор Б. Чимид сказал: «Существует гармония между правительством и гражданским обществом. Гражданское общество будет заинтересовано в том, какое правительство у них будет. Потому что заинтересованы в том чтобы ему служили. Если большинство и меньшинство объединятся (фактически, если они станут одной коалицией или партией), будет создан замкнутый политический круг, без внешнего контроля, и гражданскому обществу не будет доступа. Другими словами, гражданское общество должно помогать меньшинству и контролировать, ограничивать произвол большинства» [8, с. 235].

Можно сказать, что Монголия приняла эту концепцию. Реформа системы государственной службы Монголии, в том числе полицейской службы, определили миссию как указано в разделе 5.1 статьи 5 Закона о государственной службе от 2017 года «...Строго соблюдать Конституцию и другие законы Монголии, служить народу в соответствии с фундаментальными национальными интересами и верно работать правительству» [3, с. 27].

Поддержания порядка общественная полиция – это философия, которая определяет стиль управления полицией и оперативной стратегией для немедленного реагирования на ситуации, вызывающие преступность, общественные беспорядки и проблемы общественной безопасности [2, с. 212].

Под общественной полицией часто ошибочно считается как модифицированная форма старых методов, подходов к улучшению отношения полиции и общества, но он отличается от полицейской деятельности связей с общественностью с точки зрения своих целей и используемых методов.

Полицейская деятельность связи с общественностью основаны на теории межгрупповых отношений, теории конфликтов и теории коммуникации, в то время как работа Общественной полиции основана на организационной теории, теории открытых систем, критической теории, теории нормативной или социальной поддержки и анализа государственной политики.

В Монголии одним из важнейших вопросов является улучшения организации работы полицейской деятельности связей с общественностью, совершенствование его правовой базы, но внесение изменений на основе проблем сегодняшнего дня, на основе существующих элементов и использовать их на практике было бы неэффективным и бессмысленным [5, с. 7].

Л.В. Лонг и В. Хейзелтон выдвинули весьма новаторское и приемлемое определение которое рассматривались как «управленческие отношения и обязанности по контролю (или поддержанию) влияния соответствующей среды и факторов в соответствии с целями и стремлениями организации» [9, с. 67].

Деятельность связи с общественностью полицейской организации неразрывно связан с организацией структурных подразделений, выполняющих

функции в этой сфере. Старшие инспекторы работают в Медиа-центре Главного управления полиции, в Департаменте профилактики, а так же в отделах профилактики и подразделениях профилактическое отделение столичного управления полиции. Несмотря на свое название профилактика, осуществляются также функции по связям с общественностью, доведение новостей и информации до граждан и населения, иные работы и мероприятия осуществляются на основе поддержки государственных и негосударственных организаций гражданского общества и граждан.

Выводы

1. Деятельность полиции, в особенности по установлению сотрудничества между полицией и общественностью, уникальна тем, что она не направлена на изменение деятельности полиции, а ограничивается только изменением практических операций. По этому делаем вывод что «Деятельность монгольской полиции -представляет собой службу народу, направленную на борьбу с преступностью и ее предупреждение, поддержание общественного порядка, обеспечение безопасности, снижение степени страха перед преступностью у граждан путем сочетания методов централизации управления и общественного доверия и сотрудничества».

2. Борьба с преступностью, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются основной обязанностью полиции, но для полного выполнения данной функции силами одной только полиции недостаточно. Действия, направленные на выявление лиц, совершивших преступления, требуют больше времени, сил и средств, чем реализация превентивных мер.

3. Наиболее эффективным является осуществление превентивных мероприятий на основе общественности и при их поддержке, а также при поддержке государством через политику и государственный бюджет, через опыт зарубежных стран при государственном и частном финансировании. В действительности считается, что одной из основных причин снижения

эффективности указанной работы является недостаточное выделение в бюджете средств на профилактические мероприятия и связи с общественностью

Предложения:

- совершенствовать структуру и организацию подразделения полиции, занимающегося связями с общественностью;
- проводить работу по квалификации и переподготовке кадров через учебные заведения, привлекать и принимать на работу квалифицированных работников;
- плановая реализация комплексных мероприятий на основе участия государственных и негосударственных организаций и граждан.

Список литературы

1. Болд-Эрдене Б. Теория и практика социальной коммуникации / Б. Болд-Эрдене. – Улан-Батор, 2017. – 85 с.
2. Долгорсурен Я. Курс полицейского права Монголии / Я. Долгорсурен, Д. Булган. – Улан-Батор, 2014. – 311 с.
3. Закон о государственной службе Монголии // Төрийн мэдээлэл. – 2018. – №01.
4. Нямсүрэн Ч. Общая теория права / Ч. Нямсүрэн. – Улан-Батор, – 2023. – 119 с.
5. Таванджин Д. Правовое регулирование полицейской организации Монголии и ее развитие / Д. Таванджин. – Улан-Батор, – 2000. – 169 с.
6. Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. ООН. Управление организации объединенных наций по наркотикам и преступности. – Вена, 2016. 265 с.
7. Форум «Открытое общество». Из отчета об оценке пользователей полиции за 2017 год // Университет правоохранительных органов.
8. Чимид Б. Критические вопросы государственной и партийной правовой реформы / Б. Чимид. – Улан-Батор, 2008. – 284 с.
9. Larry W Long, Vincent Hazelton J (1987) Public Relations: A Theoretical and Practical Response, p 121.

10. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://criminalman.blogspot.com/2016/11/pr.html> (дата обращения: 04.05.2023).

Мунхбат Эрдэнэбилэг – подполковник полиции, докторант, преподаватель Университета внутренних дел Монголии, Монголия, Улан-Батор.
