

УДК: 34

DOI 10.21661/r-559705

Токмакова М.Р.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ О НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЕЖИ

***Аннотация:** в рамках статьи раскрывается роль прокуратуры в деятельности по защите прав и интересов несовершеннолетних. Анализируются данные официальной статистики по выявленным нарушениям в сфере исполнения законов о несовершеннолетних и молодежи. Раскрывается проблема обеспечения детей-инвалидов лекарствами и медикаментами. Освещается проблема выявления детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях. Анализируются направления работы Генеральной прокуратуры по устранению выявленных проблем.*

***Ключевые слова:** прокурорский надзор, дети-инвалиды, обеспечение детей лекарствами, нарушения прав детей, органы опеки.*

Органы прокуратуры занимают важное положение в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних представляет собой самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры, которое охватывает широкий спектр работы прокурора и призвано обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних, пресечение и предупреждение преступности детей.

Прокуратура осуществляет правозащитную функцию в отношении как неопределенного круга несовершеннолетних, так и детей, у которых законные представители отсутствуют либо не выполняют возложенные на них обязанности по воспитанию, содержанию, а соответствующие структуры не уделяют им должного внимания, что нередко приводит к совершению детьми правонарушений и преступлений. В рамках данной деятельности прокуроры рассматривают

обращения, связанные с нарушениями прав детей и подростков, проводят проверки органов и учреждений, работающих с детьми; пресекают факты незаконных действий чиновников, участвуют в судебных разбирательствах, обеспечивают восстановление законности.

В соответствии с данными официальной статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2021 г. выявлено 9304 нарушений в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, что на 16,8% выше аналогичного показателя за прошлый год [2].

В частности, ряд нарушений был выявлен в рамках мониторинга обеспечения лекарственными средствами детей-инвалидов. Генеральным прокурором Российской Федерации Игорем Красновым в 2020–2021 гг. были инициированы проверки соблюдения прав несовершеннолетних на охрану здоровья, которые проведены во всех регионах. Особое внимание в рамках данных проверок уделено своевременному обеспечению детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, лекарственными средствами. По результатам данных проверок выявлены следующие нарушения:

- недофинансирование финансовых обязательств;
- несоблюдение срока и порядка закупки лекарств и медицинских изделий.

После вмешательства прокуроров в республиках Бурятия, Крым, Татарстан; Астраханской, Брянской, Волгоградской областях и других регионах права детей восстановлены. Например, в Орловской области в сентябре-октябре 2021 г. на длительном отсроченном обеспечении находилось порядка 100 рецептов для обеспечения детей-инвалидов тест-полосками. В результате проведенных проверок из бюджета области было выделено 140 млн. руб. на закупку медикаментов [3].

В Брянской области прокуратура вынесла представление о несоблюдении прав несовершеннолетних, которое послужило основанием для закупки 2 тыс. систем мониторинга уровня глюкозы, которые были направлены на обеспечение 500 детей. Более того, в региональном бюджете на обеспечение детей-инвалидов на 2022 г. заложено 200 млн. руб.

В Рязанской области в 2021г. по результатам прокурорских проверок были восстановлены права 15 детей-инвалидов, которым, несмотря на наличие врачебного заключения, было отказано в обеспечении сенсорами глюкозы.

Наличие представленных нарушений прав несовершеннолетних обусловлено реализацией полномочий по контролю за деятельностью органов опеки и попечительства, которые, в свою очередь, содействуют реализации прав и интересов несовершеннолетних.

Кроме того, органы опеки и попечительства должны осуществлять выявление несовершеннолетних, которые воспитываются в неблагополучных семьях. Зачастую данная функция реализуется недостаточно эффективно, что приводит к тому, что несовершеннолетние оказываются в трудных жизненных ситуациях. Для решения данного вопроса следует проводить совместные рейды должностных лиц органов опеки и попечительства и прокуратуры.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации принимаются меры, направленные на устранение представленных проблем.

На национальном уровне результатом данных проверочных действий стала разработка и утверждение Стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете 1 типа.

Более того, обеспечению системности проведения прокурорского надзора за соблюдением законодательства о несовершеннолетних должен способствовать непрерывный надзор, порядок которого утвержден Приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 13 декабря 2021 г. №744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов». Согласно п.1.2 данного Приказа на прокуроров субъектов Российской Федерации возложена обязанность по организации ежедневного мониторинга соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних. В качестве источника определены средства массовой информации, информационно-телекоммуникационные сети. В случае выявления фактов нарушений, прокуратурой должны быть приняты незамедлительные меры реагирования [1].

Таким образом, одним из проблемных вопросов в осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи является контроль своевременности обеспечения детей-инвалидов лекарствами и медицинскими средствами, в том числе детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях. Устранение данной проблемы Генеральная прокуратура Российской Федерации связывает с обеспечением непрерывного мониторинга различных средств информации на предмет нарушений прав несовершеннолетних. Кроме того, целесообразным является проведение совместных проверок с органами опеки и попечительства семей, в которых воспитываются дети, в случае если данные семьи попадают по категорию «неблагополучных».

Список литературы

1. Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов: Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 13.12.2021 №744.

2. Основные результаты прокурорской деятельности за январь-декабрь 2021 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result?item=69162022> – (дата обращения: 05.02.2022).

3. По поручению Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова органы прокуратуры принимают безотлагательные меры по соблюдению прав детей, страдающих сахарным диабетом, в сфере льготного обеспечения медикаментами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=69972556> (дата обращения 05.02.2022).

Токмакова Мария Романовна – магистрант, ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», Россия, Москва.
