

Кириллова Алена Михайловна

старший преподаватель ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

К ВОПРОСУ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИСТОРИОГРАФИИ РОССИИ

Аннотация: в статье проведен анализ историографии в целях выявления проблем формирования и развития местного самоуправления в России. Отмечен интерес к исследованию исторических основ института местного самоуправления на стыке многих областей науки. Проведенный анализ указывает на необходимость дальнейшего изучения историографии местного самоуправления с расширением перечня источников. Автор обращает внимание на то, что изучение уже накопленного исторического опыта реформирования местного самоуправления является необходимым условием успешного социально-экономического развития России, ее субъектов и муниципальных образований.

Ключевые слова: историография, земства, земское самоуправление, местное самоуправление, реформа местного самоуправления.

Исторический опыт реформирования местного самоуправления в России является одним из значимых направлений современной историографии.

Тысячи трудов историков, юристов, социологов, политологов, философов посвящены изучению проблемных вопросов института местного самоуправления. При изучении исторического опыта самоуправления в России особое внимание уделяется исследованию истории земств. Вопрос об исторической роли земского самоуправления в общественно-политической жизни российского государства остается дискуссионным. В особенности это видно при исследовании дореволюционного периода земской историографии. Важное значение отводится трудам Б. Б. Веселовского. В сочинении. «История земства за сорок лет» он подробно исследует все аспекты существования земского самоуправления [4]. Он писал о расширении земской компетенции, о придании земским

учреждениям самостоятельности и др. Его труды по изучению земства содержат последовательное сравнение организации местного самоуправления в зарубежных странах и в России. Необходимо отдельно отметить дореволюционное издание «Юбилейный земский сборник», посвященный подведению итогов полувековой деятельности земского самоуправления по всем основным направлениям его деятельности [5, с. 32]. Крупные обобщающие труды Н. Н. Авинова [2, с. 290], В. Е. Трутовского [19], И. П. Белоконского [3, с. 397] также были посвящены проблемам самоуправления в России. К дореволюционной историографии земства также необходимо отнести труды В. И. Чарнолуского об участии земств в развитии народного образования [20], труды В. Ф. Караваева [11] и Г. Л. Содовского [18], посвящены изучению земских финансов, С. Л. Маслова об экономических мероприятиях земств [14] и некоторые другие авторы. Исследование института земства как исторического явления стало возможным лишь после их упразднения. В период Первой мировой войны и революции в России в 1917 году, дважды менялся общественно-политический статус российского государства. В своих трудах В. И. Ленин заявлял о роли земства в системе государственного управления следующее: «Во-первых, эта организация представителей наших имущих классов (и в особенности земельного дворянства) постоянно противопоставляет выборные учреждения бюрократии, вызывает постоянные конфликты между ними, показывает на каждом шагу реакционный характер безответственного царского чиновничества, поддерживает недовольство и питает оппозицию самодержавному правительству. Во-вторых, земства, втиснутые как пятое колесо в бюрократической повозке, стремятся упрочить свое положение, стремятся – и даже, по выражению Витте, «бессознательно идут» к конституции, предъявляя ходатайства о ней» [13].

Самодержавная монархия сменилась на Временное правительство, на смену которому пришла республика Советов. Важное значение при изучении историографии отводится работе Л. Г. Захаровой [10]. Свою монографию автор посвятила подробному исследованию периода подготовки и последствий земской контрреформы 1890 года. Истории реформирования земства посвящены рабо-

² https://interactive-plus.ru

ты Н. М. Пирумовой [16], К. Ф. Шацилло [21] и другие. С течением времени исторический опыт земств все большее влияние на организацию самоуправления в России. В этом контексте необходимо изучение работ Г. А. Гераисменко, Л. Е Лаптевой, В.Ф. Абрамова В своих трудах Г. А. Герасименко он детально раскрыл передачу функций государства в сфере хозяйства к земствам в период деятельности Всероссийского земского союза [6]. Л. Е. Лаптева подробно изучает и анализирует нормативные документы, определявшие роль земств и порядок осуществления деятельности местными органами власти [12]. В своей фундаментальной монографии В. Ф. Абрамов подробно анализирует важность деятельности земств Казанской губернии в пределах осуществления ими своих компетенций [1, с. 5]. Он определил методы и принципы осуществления земствами хозяйственной, культурной и просветительской деятельности. Исследовательский интерес к Казанскому земству, начатый В.Ф. Абрамовым было продолжено М. С. Низамовой [15]. Глубокое изучение земского самоуправления на территории Чувашского края периода Первой мировой войны и революции 1917 года начинается с диссертации Н. В. Герасимовой [7]. Научные труды Т. А. Ростовой посвящены анализу деятельности губернских земских учреждений [17]. С середины 1980-х гг. появляются исследования об истории земских учреждений Чувашии в работах Ю. И. Смыковой и Л. Н. Гончаренко о взаимоотношениях крестьянства и земства в пореформенный период на территории Казанской губернии [8, с. 42]. Научная диссертация И. А. Дмитриева посвящена исследованию земского самоуправления с учетом региональной специфики на территории Чувашии 1890–1914 гг. В его работе были впервые использованы материалы делопроизводства земств Чувашии в качестве основного источника научной работы [9].

В целом, анализ исторического опыта деятельности земств способствует прогрессу современного института местного самоуправления в России.

Список литературы

1. Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы и культура / В.Ф. Абрамов. – М., 1996. – С. 5. EDN ZIUDMA

- 2. Авинов Н.Н. Местное самоуправление / Н.Н. Авинов. М., 1913. С. 290.
- 3. Белоконский И.П. Земское движение / И.П. Белоконский. СПб., 1914. С. 397.
- 4. Веселовский Б.Б. История земства за сорок лет. Т. I–IV / Б.Б. Веселовский. СПб., 1909–1911.
- 5. Веселовский Б.Б. Юбилейный земский сборник / Б.Б. Веселовский, З.Г. Френкель. СПб., 1914. С. 32.
- 6. Герасименко Г.А. Земское самоуправление в России / Г.А. Герасименко. М., 1990.
- 7. Герасимова Н.В. Земское самоуправление в 1914—1918 гг. на территории Чувашии: дисс... канд. ист. наук / Н.В. Герасимова. М., 2002.
- 8. Гончаренко Л.Н. Крестьянство и земство Казанской губернии в пореформенный период / Л.Н. Гончаренко, Ю.И. Смыков // Проблемы социально-экономического развития деревни Среднего Поволжья в период капитализма. Казань, 1987. С. 42–59.
- 9. Дмитриев И.А. Земское самоуправление на территории Чувашии в 1890—1914 гг.: дисс... канд. ист. наук / И.А. Дмитриев. М., 2006.
- 10. Захарова Л.Г. Земская контрреформа 1890 г. / Л.Г. Захарова М., 1968. EDN XQBEWL
- 11. Караваев В.Ф. Бюджеты губернских и уездных земств по сметам 1912 года / В.Ф. Караваеф. СПб., 1913.
 - 12. Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России / Л.Е. Лаптева. М., 1993.
 - 13. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 4 / В.И. Ленин. С. 257.
- 14. Маслов С.Л. Земство и его экономическая деятельность за 50 лет существования 1864–1914 / С.Л. Маслов. М., 1914.
- 15. Низамова М.С. Казанское земство в к. XIX н. XX в. Местное самоуправление и земское общественное движение / М.С. Низамова. – Казань, 1995.
- 16. Пирумова Н.М. Земская интеллигенция и ее роль в общественной борьбе до начала XX в. / Н.В. Пирумова. М., 1986.

- 17. Ростова Т.А. Земство Симбирской губернии в 1905 начале 1918 гг.: дисс... канд. ист. наук / Т.А. Ростова. Ульяновск, 2005.
- 18. Содовский Г. Сборы с недвижимых имуществ на земские потребности в России / Г. Содовский. СПб., 1911.
- 19. Трутовский В.Е. Современное земство / В.Е. Трутовский. СПб., 1914. С. 288.
- 20. Чарнолуский В.И. Земство и народное образование. Очерки из прошлого и настоящего земской деятельности в различных отраслях общественного образования. Ч. 1–2 / В.И. Чарнолуский. СПб., 1910–1911.
- 21. Шацилло К.Ф. Русский либерализм накануне революции 1905–1907 / К.Ф. Шацилло. М., 1985.