

УДК 32

DOI 10.21661/r-561650

Глушко Юлия Владимировна

канд. экон. наук, доцент

Пятковский Игорь Евгеньевич

студент

ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского»

г. Симферополь, Республика Крым

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ: АНАЛИЗ ПОНЯТИЙНОГО АППАРАТА И ЦЕЛЕЙ ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

***Аннотация:** в статье раскрывается понятийный аппарат термина «государственный гражданский служащий». Авторами указаны цели деятельности государственных гражданских служащих в разрезе отраслей их реализации.*

***Ключевые слова:** государство, государственный гражданский служащий, управление, служебная деятельность, цели деятельности.*

Для обеспечения стабильного развития Российской Федерации необходимо осуществление эффективного управления всеми сферами деятельности государства. Управление государством осуществляется в соответствии с определенными приоритетами развития, действующим законодательством, при помощи существующих институтов, механизмов и инструментов управления. Одним из значимых институтов социального управления государственного типа выступает государственная гражданская служба. Именно государственная гражданская служба обеспечивает реализацию политики государства, и от уровня профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих зависит благополучие общества.

Формирование понятия «служащий» в России, как отмечает в своем исследовании П.А. Моргулец [6], берет начало со второй половины 40-х годов

XX века. Именно с этого момента начинается формирование института государственной службы. В период формирования и развития института государственной службы не было единого определения понятия «служащий». Его рассматривали как:

– лицо, которое постоянно или временно выполняет служебные обязанности (государственные функции) в аппарате государственной администрации (в государственном аппарате);

– лицо / лица, занимающие по выбору или по назначению, постоянно или временно должности в государственных учреждениях или предприятиях и получающие вознаграждение (заработную плату) за свой труд, состоящий в организации и непосредственном осуществлении функций государства [6].

И в первом, и во втором определении делается акцент на выполнение государственных функций, но в первом случае это лицо, которое выполняет служебные обязанности в государственной администрации [6], а во втором определении уже указывается, что это лицо «занимающее должности в государственных учреждениях [6].

Исходя из приведенных определений можно отметить, что под служащим необходимо понимать лицо, которое работает в государственных учреждениях или организациях, занимает определенную должность (по назначению или по выбору) и, согласно занимаемой должности, выполняет возложенные на него функции за определенное вознаграждение своего труда.

С 60-х годов XX века вводится понятие «государственный служащий». Отличительной чертой государственного служащего является то, что он «замещают государственные должности в государственном аппарате, осуществляет служебную деятельность от имени и по поручению государства и получает за это заработную плату из государственного бюджета в порядке и размерах, которые установлены государством [10].

В Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации» №58-ФЗ, где в ст. 10, где приводится следующее определение служащего: «это гражданин, осуществляющий профессиональную служебную

деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета» [8]. Этот же нормативный документ вводит понятие «государственная гражданская служба», что по сути является отправной точкой развития института государственной гражданской службы, основной задачей которого является служба государству, гражданам и обществу в целом.

При разработке нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность государственных служащих, принципы данного определения были использованы в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» №79-ФЗ, где приводится определение понятия «государственный гражданский служащий». Согласно данному закону, под государственным гражданским служащим подразумевается гражданин РФ, осуществляющий в порядке, установленном действующим законодательством, профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ [9].

Несмотря на наличие государственно закрепленного определения понятия «государственный гражданский служащий», современные исследователи [2, 5, 7, 10], раскрывают данное понятие следующим образом:

- социально-профессиональная группа граждан, состоящих именно на государственной гражданской службе, со всеми их наиболее значимыми характеристиками [10, с. 155];
- особый субъект государственных отношений, поскольку законодателем на него возложены обязательства по осуществлению задач и функций государства на основании служебного контракта за денежное содержание [5].
- особые субъекты в системе государственно-служебных отношений [7, с. 129];
- тот, кто занимает ту или иную должность, соответствующую группе и категории из числа указанных в ст. 9 Закона №79-ФЗ [2].

На основании выше изложенного можно отметить, что под государственными гражданскими служащими необходимо понимать лиц,

граждан РФ, осуществляющих в порядке, установленном действующим законодательством, профессиональную служебную деятельность (по осуществлению задач и функций государства) на должности гражданской службы на основании служебного контракта за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

Должности в государственных учреждениях имеют точную структуру, определённую законодательством. Так в гл. 2 79-ФЗ [9] определены должности государственных гражданских служащих. Согласно ст. 9 Закона №79-ФЗ [9] применяется следующая классификация должностей государственных гражданских служащих с разделением их на категории (руководитель, помощник, специалисты) и группы (высшие должности, главные, ведущие, старшие, младшие).

Особенностью штатной структуры государственных органов является то, что независимо от направления работы, названия должностей являются одинаковыми в различных подразделениях.

Точное наименование должностей устанавливается указом Президента России в виде «Реестра должностей государственной гражданской службы Российской Федерации». С учётом предусмотренных Реестром должностей, руководитель органа власти утверждает структуру ведомства и определяет штатное расписание для подразделений [1].

Формирование структуры органов власти и должностей осуществляется с учетом принципов деятельности и задач, реализуемых государственными гражданскими служащими отдельного государственного учреждения или предприятия. Так, если принципы государственной гражданской службы закреплены законодательно в ст.2 ФЗ-79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [9], то задачи и функции нет и определяются в зависимости от целей и задач деятельности государственного учреждения, в котором трудится государственный гражданский служащий.

Исследователи [3; 11] выделяют несколько направлений задач, решаемых государственными гражданскими служащими:

- обеспечение конституционного строя;
- выработка стратегии экономического, социального, политического развития страны;
- подбор кадров способных реализовать стратегию развития страны;
- создание организационных структур государственной власти;
- принятие решений по важным оперативным вопросам жизни страны;
- защита прав, свобод и законных интересов граждан, создание условий для развития человеческой личности;
- создание необходимых условий для реализации функций государственных органов.

То есть реализация задач деятельности государственных гражданских служащих направлена на обеспечение социально-экономического и политического развитию страны и защиту прав, свобод и законных интересов граждан страны. С целью реализации поставленных задач определяются цели деятельности государственных служащих, которые, в зависимости от сроков реализации делятся на стратегические, среднесрочные и текущие.

К стратегическим целями государственной службы относятся:

- служение государству и обществу;
- качественное обеспечение исполнения функций и задач государства, его органов и должностных лиц;
- повышение эффективности работы государственного механизма [4].

Все цели государственной гражданской службы разделяются в зависимости от отраслей или сферы их реализации (рисунок 1).

Таким образом, можно отметить, что деятельность государственных гражданских служащих охватывает различные отрасли, и в зависимости от отрасли ставятся разные цели, при этом в зависимости от времени реализации цели могут быть разделены на стратегические, среднесрочные и текущие.

На основании проведенного исследования можно отметить, что под государственными гражданскими служащими необходимо понимать лиц, граждан РФ, осуществляющих в порядке, установленном действующим законодательством, профессиональную служебную деятельность (по осуществлению задач и функций государства) на должности гражданской службы на основании служебного контракта за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

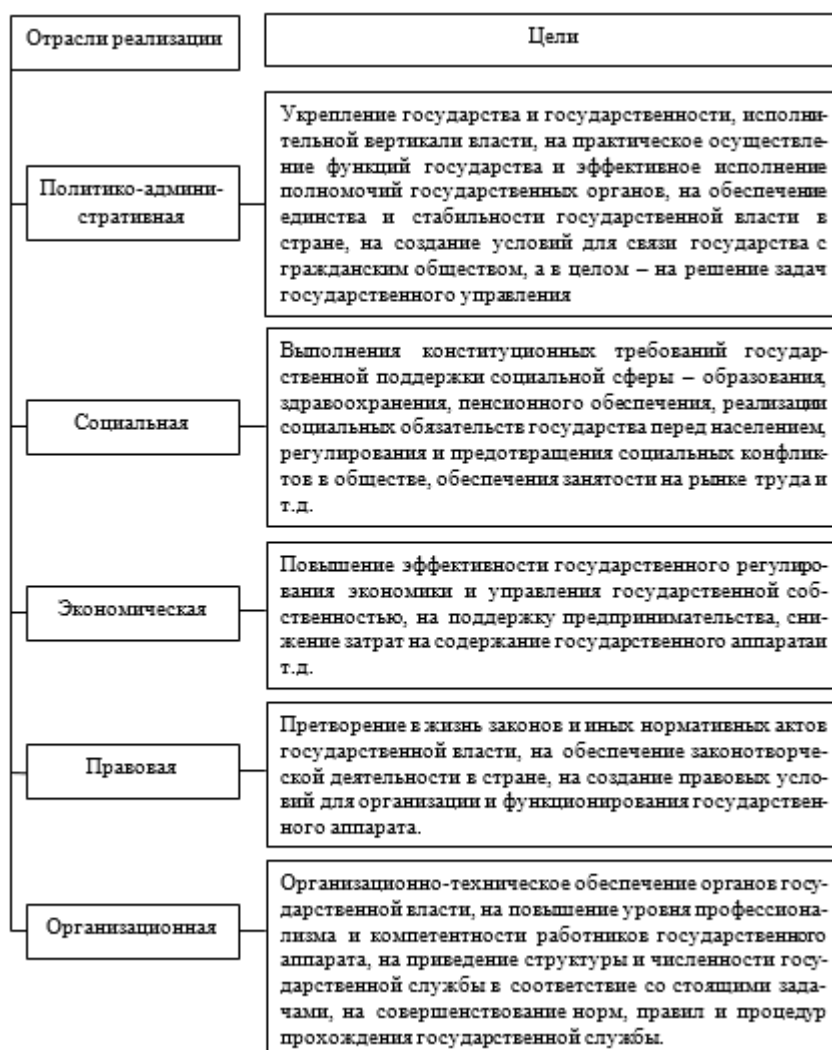


Рис. 1. Отраслевое разделение целей деятельности государственных гражданских служащих

Деятельность государственных гражданских служащих осуществляется в таких сферах как политико-административная, социальная, экономическая, правовая и организационная, что влияет на определение целей их деятельности.

Список литературы

1. Байтеряков С.В. Кадровая политика на госслужбе: текущие проблемы и необходимые изменения / С.В. Байтеряков, А.В. Барышникова, В.К. Копыток [и др.]; под ред. М.С. Шклярук. – М.: Счетная палата Российской Федерации, Центр перспективных управленческих решений, 2021. – 118 с.
2. Гоман К.И. Проблемы мотивации государственной гражданской службы Российской Федерации и типология государственных служащих / К.И. Гоман // Промышленная политика: глобализация, инновации, устойчивость: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. – 2018. – С. 211–217. – EDN YMARWP
3. Иваев Д.Р. Сущность и значение института государственной гражданской службы и правового статуса государственного гражданского служащего / Д.Р. Иваев // E-Scio. – 2017. – №5 (8). – С. 53–56. EDN ZCQQTB
4. Киприянова В.А. Особенности нормативного закрепления прав и обязанностей государственных гражданских служащих / В.А. Киприянова // Уголовно-исполнительная система России в условиях реформирования: сборник материалов межвузовской научно-практической конференции адъюнктов, курсантов, студентов и слушателей. – 2019. – С. 75–78. EDN IZFOPK
5. Мамонов Ю.М. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих: понятие и структура / Ю.М. Мамонов // Символ науки. – 2020. – №12–2. – С. 33–35. EDN OBSUZH
6. Моргулец П.А. Понятие, сущность и виды статуса государственных гражданских служащих / П.А. Моргулец // Молодой ученый. – 2018. – №50 (236). – С. 247–249 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/236/54871/> (дата обращения: 15.12.2022). EDN YRAIMP
7. Писаренко Е.С. Теоретико-правовые основы правового статуса государственного гражданского служащего: проблемы структурирования элементов / Е.С. Писаренко // Современные тенденции развития науки и технологий. – 2017. – №1–7. – С. 129–132. EDN XVCDAF

8. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 №58-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/ (дата обращения: 27.11.2023).

9. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 №79-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 27.12.2023).

10. Хорошкевич Н.Г. Политическая культура государственных гражданских служащих и муниципальных служащих с социологических позиций: понятийный аппарат / Н.Г. Хорошкевич // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2020. – №5. – С. 104–107. DOI 10.23672/z1787-3379-1751-k. EDN HDRXIJ

11. Шубцова Л.В. Современные подходы к оценке деятельности государственной службы в Российской Федерации / Л.В. Шубцова // Вестник Тульского филиала финуниверситета. – 2015. – №4. – С. 27–32.