

УДК 34

Солодова Елизавета Анатольевна

студентка

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»

г. Москва

DOI 10.21661/r-561917

НОВАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПРОГРАММАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в работе анализируется новая система управления государственными программами в Российской Федерации. Тема актуальна, так как государственные программы ранее реализовывались с неточными целями, управление было недостаточно быстрым и эффективным, а гибкость – низкой. Новая система позволила ликвидировать данные проблемы. Итоговым результатом статьи является не только анализ новой системы, но и еще одно предлагаемое изменение, которое позволит дополнительно улучшить новую систему.

Ключевые слова: государственные проекты, управление государственными проектами, стратегические цели, измеримость показателей, гибкость финансирования.

Государственные программы реализуются недостаточно полно и эффективно. Именно к такому выводу пришли не только ученые-теоретики и аналитики, но и сами представители государства. Это привело к тому, что система потребовала корректировок, так как реализация государственных программ практически не имела связи с целями стратегического развития страны, не имело место финансово-управленческая гибкость. Для ликвидации данных недостатков, была создана новая система, которая была разработана еще в 2021 году. Необходимо считать, что ее изучение и корректировки актуальны для наиболее полного решения всех государственных проблем.

Первым документом, сформировавшим основу для новой системы, стало Постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. №786. Согласно ему, государственные программы радикально преобразуются по многочисленным направлениям.

Во-первых, все государственные программы получили стратегическую часть, в рамках которой выделяются наиболее важные ее элементы: цели, в соответствии с целями, согласно Указу Президента РФ от 21 июля 2020 г. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; приоритеты; мероприятия по реализации. Важно отметить, что все цели являются верно сформированными, так как они в обязательном порядке должны быть точными, достижимыми, ограниченными во времени и измеримыми. Наиболее важно здесь, во-первых, сопоставимость с целями, согласно Указу Президента, что действительно направляет цели в необходимом направлении, развивает страну. Во-вторых, их измеримость позволяет точно осознать, достигается ли эффект от программ или нет.

Необходимо отметить, что теперь государственные программы реализуются с помощью проектного менеджмента, как национальные проекты с самого начала [2]. Это значит, что все мероприятия перестают быть разрозненными, теперь все они – часть проекта, который направлен на достижение конкретных, измеримых целей.

Управление государственными программами тоже преобразовано – теперь каждая из них имеет куратора. Он действует при поддержке управляющего совета, это позволяет принимать наиболее верные решения в самые краткие сроки [3].

Геополитическая ситуация 2022 года сформировала необходимость предоставления государственным программам возможности более оперативно трансформироваться, так как санкции нанесли ущерб нашей стране. В результате, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. №583, разрешено оперативно изменять программы, исходя из необходимости антикризисных мер; допланирование программ останавливается; полномочия кураторов были расширены; программы можно корректировать, в случае наличия объективной необходимости и так далее. Принятое Правитель-

ством Постановление от 17 марта 2022 г. №391, позволило перераспределять бюджет на реализацию программы.

Нельзя не отметить, что выделение отраслевых и комплексных программ – еще одно верное решение. Причина заключается в том, что оно позволяет однозначно относить те или иные программы к конкретному направлению. Это позволяет сделать все меры однонаправленными. Примером может стать программа по развитию Арктической зоны России, которая требует формирования определенного числа новых рабочих мест, достижения конкретного объема инвестиций.

В 2022 году были внесены поправки в Бюджетный кодекс, которые позволили изменять бюджет любой программы, как с помощью перераспределения денежных средств в ее рамках, так и за ее пределами, то есть между самими программами. Единственным ограничением является параметр в 10% от всего годового денежного обеспечения – он не должен быть превышен, иначе требуются поправки в закон о бюджете [1].

Таким образом, можно считать, что новая система управления государственными программами существенно более совершенная, чем предыдущая. С ее помощью можно наиболее полно контролировать процесс реализации государственных программ, так как показатели измеримы. Проектный подход направляет каждое мероприятие именно так, чтобы его цели были достигнуты, они, в свою очередь, полностью соответствуют целям развития России. Управление было реформировано так, чтобы контроль был полным, квалифицированным и достаточным, но при этом оперативным. Единственным предложением по совершенствованию новой системы может быть увеличение порога в перераспределении бюджета по программам с 10% до 15%. Можно считать, что это необходимая мера, так как нынешний кризис, многочисленные санкции требуют регулярных действий по перераспределению денежных средств, иначе цели могут быть не достигнуты.

Список литературы

1. Бегчин Н.А. Новая система управления государственными программами: первые итоги / Н.А. Бегчин // Финансы. – 2023. – №2. – С. 3–9. EDN MBFWHP

2. Петренков А.О. Формирование государственных программ с учетом новых подходов к системе управления государственными программами РФ (проблемы и перспективы) / А.О. Петренков, Н.А. Романенко // Ключевые тенденции развития общественных финансов в новой экономической реальности: материалы международной научно-практической онлайн-конференции (Ростов-на-Дону, 12 мая 2022 г.). – Ростов н/Д.: Ростовский государственный экономический университет «РИНХ», 2022. – С. 62–66.