

Ефанов Андрей Владимирович

студент

ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»

г. Москва

О ПРОКУРОРСКОМ НАДЗОРЕ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБОРОТА ОРУЖИЯ

Аннотация: в статье рассмотрен вопрос прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере оборота оружия как эффективного средства предотвращения нарушений в этой сфере.

Ключевые слова: прокурорский надзор, исполнение законодательства, сфера оборота оружия.

Либерализация оружейных регламентов произошла в период с 1953 по 1959 год. Гладкоствольное оружие тогда продавалось свободно без предъявления охотничьих билетов. Именно в эти годы сформировался огромный рынок незарегистрированного оружия, которое и сегодня составляет огромную часть «неучтенки». Малокалиберные винтовки или «мелкашки» (нарезное оружие под патроны кольцевого воспламенения) тоже продавалась без предъявления охотничьего билета, а офицеры Министерства обороны СССР, МВД СССР, КГБ СССР, а также спортсмены-разрядники и мастера стрелкового спорта автоматически получали разрешения на их хранение [1].

Данный порядок изменили 11 мая 1959 года, когда продажа гладкоствольного оружия стала осуществляться только по предъявлении разрешения милиции и охотничьего билета. Исключение составляли районы массовой охоты, но позже новое требование коснулось и их. С 30 декабря 1961 года все функции по учету оружия были полностью сосредоточены в органах внутренних дел (прежде таковые частично находились в ведении Минсельхоза, а также командования армии и флота).

Установленный регламент с минимальными изменениями просуществовал до 1975 года. Так, в 1969 году ввели порядок изъятия оружия с последующей

продажей его через комиссионные магазины. 23 июля 1975 года Совет министров СССР выпустил постановление, согласно которому контроль за всем оружием, находящимся на руках у граждан, возлагался на органы внутренних дел. Продажа всех видов оружия стала возможной только с разрешения милиции. В течение месяца со дня покупки винтовки и ружья владельцу оружия надлежало встать на учет и получить специальное разрешение. Перерегистрация стала проводиться один раз в три года. За регистрацию каждого ствола надо было заплатить три рубля, за перерегистрацию – рубль. Нарезным оружием, в том числе малокалиберными винтовками, могли владеть только охотники-промысловики, продажа пистолетов и револьверов была полностью запрещена.

С этого времени от желающих вооружиться стали в обязательном порядке требовать справки из наркологического и психоневрологического диспансеров. Кроме того, кандидат проверялся по милицейским базам, т.к. оружие было недоступно для лиц, нарушающих общественный порядок, злоупотребляющих алкоголем, судимых и обвиняемых по уголовным делам, а также переданных на поруки трудовым коллективам.

Специалисты акцентируют внимание на «проведении проверок за исполнением законодательства об обороте оружия, зачастую связанного с реализацией одного из принципов прокурорского надзора, сущность которого выражается в его профилактической нацеленности на любые правонарушения. Согласно п.2 ст. 21 Федерального закона от 17 января 1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) в обязанность прокуроров входит систематическая проверка исполнения законодательства об оружии поднадзорными им органами, т.е. органы прокуратуры не подменяют эти государственные органы.

В соответствии с пп. 16 п. 1 ст. 9 Федерального закона от 31 июля 2016 г. №226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», войска национальной гвардии наделены полномочиями, в том числе, по контролю оборота всех видов оружия, боеприпасов, патронов, за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находя-

щегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства в этой сфере.

В соответствии с п. 1 ст. 28 Федерального закона от 13 декабря 1996 №150 «Об оружии» контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации осуществляет Федеральная служба войск национальной гвардии (далее – Росгвардия) и ее территориальные органы. Деятельность этой службы регламентируется: Конституцией Российской Федерации; Федеральными законами от 13 декабря 1996 №150 «Об оружии» и от 27 января 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. №814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»; приказом МВД России от 12 апреля 1999г. №288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998г. №814»; приказами Росгвардии от 14 января 2020г. №8 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия»; приказом Росгвардии №216, МВД России №440 от 23 июня 2023г. «Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия»; административными регламентами Росгвардии по предоставлению государственных услуг, в сфере оборота оружия.

В соответствии с п. 1 ст. 21 Закона о прокуратуре предметом надзора являются, в том числе, соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в том числе Росгвардией. Попытаемся установить причинно-следственную связь между нарушениями законодательства и имеющими место трагическими фактами с применением оружия.

Так, в соответствии со ст. 6.1. Федерального закона «Об оружии» для приобретения оружия гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, проходит медицинское освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием не реже 1 раза в 5 лет, при отсутствии которых гражданин предоставляет документы о прохождении соответствующей подготовки и периодической проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием.

В соответствии с разд. XI Постановления Правительства РФ №814 для обеспечения сохранности оружия гражданином оборудуется место хранения гражданского и служебного оружия и патронов к нему. Подразделением лицензионно-разрешительной службы Росгвардии проводятся проверки гражданина по оперативным учетам, при отсутствии оснований в отказе в выдаче лицензии на приобретение оружия принимается положительное решение о выдаче документа, срок действия которого составляет 6 месяцев. При оказании такой государственной услуги гражданин имеет право хранения и ношения оружия в течение 5 лет. При этом не вправе требовать от гражданина прохождение внеочередного медицинского обследования.

Однако, приказом Минздрава России от 30 декабря 2015 г. №1034н утвержден порядок оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и порядок диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ. При наличии медицинских показаний, гражданина ставят под диспансерное наблюдение. Как известно, нормой п. 1 ст. 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. №323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, являются врачебную тайну. Предоставление таких сведений без согласия гражданина (законного представителя) допускается по запросу органов дознания и следствия, суда в связи с проведением расследования или судебным раз-

бирательством, по запросу органов прокуратуры в связи с осуществлением прокурорского надзора, по запросу органа уголовно-исполнительной системы в связи с исполнением уголовного наказания и осуществлением контроля за поведением условно осужденного, осужденного, в отношении которого отбывание наказания отсрочено, и лица, освобожденного условно-досрочно, а также в связи с исполнением осужденным обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию. Однако Росгвардия в этом перечне государственных органов отсутствует.

Понятно, что только в рамках прокурорского надзора, имеется возможность истребовать список лиц, состоящих на диспансерном учете в организациях здравоохранения, для сравнения и принятия мер к владельцам оружия, попавшим на диспансерное наблюдение. Роль прокурора в данном случае направлена на профилактику выявления лиц, владельцев оружия, состоящих на учете в медицинских организациях. Одновременно с этим, медицинские организации, участвующие в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, имеют право оказывать пациентам платные медицинские услуги, в том числе при оказании медицинских услуг анонимно, за исключением случаев, установленных в п. 5 ст. 84 Федерального закона №323.

Оборот оружия как средства повышенной опасности, ограничен положениями ст.6 Федерального закона «Об оружии». Вместе с тем, при анонимном лечении от алкогольной или наркотической зависимости лиц, являющихся владельцами оружия, отследить указанных лиц не представляется возможным, что существенно влияет на обеспечение общественной безопасности, а потому и требуется устранение этого правового пробела. Большинство преступлений совершается подростками ввиду халатного обращения с оружием (небрежным хранением) родственниками, совместно проживающими с ними. Наиболее частым нарушением является не выполнение правил хранения оружия по месту

фактического проживания его владельца, что дает доступ посторонних лиц к нему.

Таким образом, прокурорский надзор за исполнением законодательства, в сфере оборота оружия является эффективным средством предотвращения нарушений в этой сфере.

Список литературы

1. Трифонов И. История контроля за оружием в России: от Алексея Михайловича до наших дней // Профиль. – 05.03.2023.