

Шулянская Юлия Петровна

магистрант

ГОУ ВПО «Приднестровский государственный
университет им. Т.Г. Шевченко»

ПРОБЛЕМЫ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Аннотация: в статье анализируются проблемные вопросы ограничений прав и свобод человека и гражданина, а также обозначение возможных путей решения. С учетом использования международных правовых документов, таких как Конвенция о защите прав человека и основных свобод, вырабатываются отдельные основания ограничения прав и свобод человека, а также механизмы совершенствования законодательства.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, ограничение прав и свобод человека и гражданина, Конституция Приднестровской Молдавской Республики, Европейский суд по правам человека, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, свобода передвижения, контртеррористическая операция.

Права и свободы человека и гражданина – это сфера свободы человека, его свободного выбора. Но свобода не безгранична. Человеческое общежитие предполагает согласование интересов и воли при осуществлении прав и свобод каждым индивидом. В этом и состоит цивилизованный характер человеческого общества, его жизнедеятельности и жизнестойкости. Поэтому закон, исходя из необходимости гармонии, сочетания различного рода интересов, может устанавливать пределы тех или иных прав, конкретные их полномочия, ограничения реализуемых свобод в конкретных ситуациях. Однако такого рода установления должны иметь конституционную основу и четкое законодательное оформление.

Согласно ст. 54 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены, в условиях

чрезвычайного или военного положения, с указанием пределов и срока их действия [1]. При этом на территории Приднестровской Молдавской Республики действуют законы, в которых содержатся отдельные аспекты режима военного положения, которые регламентируются Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об обороне» [2], Законом Приднестровской Молдавской республики «О мобилизационной подготовке и мобилизации» [3]. Закрепляющее на территории государства военное положение можно рассматривать как заранее подготовленный вариант действий государства в ответ на агрессивные военные действия другого государства.

Механизм ограничений прав и свобод человека и гражданина имеет национальные и интернациональные черты [5]. Европейский суд по правам человека активно рассматривает обращения российских граждан и нередко выносит решения в пользу заявителей. Вследствие этого европейские стандарты в области прав человека приобрели интернациональный характер, Российская Федерация уже не может ссылаться на свой суверенитет, если речь идет о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. С другой стороны, европейские стандарты в области прав человека не являются чрезмерно жесткими, они оставляют значительную свободу усмотрения для государств-участников [4 с. 96–99.]. При определенных условиях допустимо разграничение европейских стандартов, с одной стороны – законодательства и правоприменительной практики – с другой. В этом случае механизм ограничений прав и свобод человека и гражданина приобретает национальное значение.

В рамках действия режима чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации на территории государства, возможно существенное ограничение прав и свобод человека и гражданина. В качестве примера, можно выделить одну из таковых свобод, которую государство подвергло ограничению – это право на свободу передвижения, которое закреплено в ст. 25 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и представляет собой беспрепятственное перемещение лиц, находящихся на территории государства законно [1]. Данное конституционное право может быть ограничено законом только в той мере, в

какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Исходя из ранее упомянутой ст. 54 Конституции Приднестровской Молдавской Республики права и свободы человека и гражданина могут ограничиваться в условиях чрезвычайного положения, а также, например, в условиях чрезвычайной ситуации [1]. Но что же такое чрезвычайное положение и как оно регулируется? Чрезвычайное положение вводится Указом Президента. Согласно международным нормативным актам, каждому должно быть гарантировано право на максимально возможный уровень здоровья, в связи с чем государства обязаны принимать меры для реализации этого права и предотвращения угрозы его нарушения. В случае возникшей угрозы здоровью граждан, а также введение чрезвычайного положения на территории государства, допускается определенное ограничение прав и свобод, только при введении в установленном законном порядке таковых действий, в таком случае ограничение прав и свобод, будет действительно обосновано и соразмерно поставленной цели.

Хотелось бы также напомнить и отразить существенные ограничения, введенные при вспышке вируса COVID-19. 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку COVID-19, выявленную в декабре 2019 г. в китайском городе Ухань, пандемией. Отметив вызывающий тревогу уровень распространения и тяжести заболевания, Всемирная организация здравоохранения призвала все государства, в которых выявлены случаи заболевания, принять неотложные и решительные меры для минимизации распространения вируса [5].

В условиях эпидемии введение ограничений предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». В ст. 1 данного закона раскрывается понятие «ограничительные мероприятия (карантин)», которые предусматривают «особый режим хозяйственной деятельности», в том числе и «ограничение передвижения населения» [6].

При возникновении вспышек болезней государством могут быть наложены ограничения на передвижения, это также затрагивает и реализацию торговых и экономических связей, что контролируется уполномоченными органами. Все это можно назвать одним из показателей соразмерности преследуемой вводимыми ограничениями цели и их временного характера. Таким образом, все происходящее в государстве носит неопределенный характер, требует дополнительной проработки и приведения в соответствие с законодательством.

Вместе с этим нельзя утверждать, что деятельность органов государственной власти полностью лишена недостатков. В первую очередь, это касается режима самоизоляции, который действовал на территории страны длительный период времени, но выходил за рамки правовой регламентации. В связи с этим, объективно назрела необходимость закрепления на законодательном уровне понятия «самоизоляция», порядка и условий введения такого режима, а также целей, задач и пределов полномочий в данной сфере, в том числе ответственных за их нарушение. Исходя из вышесказанного при сложившихся условиях, государству необходимо было ввести режим чрезвычайной ситуации, который по факту действует на территории страны «негласно», что освобождает органы государственной власти от соответствующих обязательств перед гражданами.

В настоящее время институт ограничения прав и свобод человека требует более глубокого изучения в понятийном аппарате, поскольку не существует единой системы базовых определений, что, кроме того, приводит к неопределенности законодательной формулировки, судебной-правовой практики, а также негативно сказывается на реализации конкретных прав и свобод человека.

Список литературы

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики, принята на всенародном референдуме 24 декабря 1995 года и подписана Президентом Приднестровской Молдавской Республики 17 января 1996 года.

2. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2000 г. №315-З «Об обороне» (СЗМР 00-3) с изменениями и дополнениями.

3. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2000 г. №316-3 «О мобилизационной подготовке и мобилизации» с изменениями и дополнениями.

4. Яценко О.В. Контроль и надзор за исполнением решений Европейского суда по правам человека / О.В. Яценко, Д.Р. Петрова // Вестник Таганрогского института управления и экономики. – 2019. – №1. – С. 96–99. EDN GIULWP

5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950 г.) (с изм. от 13.05.2004) // СПС «КонсультантПлюс».

6. ВОЗ объявила о начале пандемии COVID-19 // Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения. 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/healthemergencies/coronavirus-covid-19/news/news/2020/3/who-announces-covid-19-outbreak-a-pandemic/> (дата обращения: 15.06.2024).

7. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2008 г. №481-3-IV «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (САЗ 08–22) (в действующей редакции).

8. Дропка А.О. Ограничение конституционных прав граждан в условиях пандемии / А.О. Дропка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://legalscience.ru/images/PDF/2021/47/ogranichenie-konstitutsio.pdf> (дата обращения: 11.07.2024).