

Колесников Артем Владимирович

Курсант

Научный руководитель

Комаревцева Ирина Владимировна

старший преподаватель

Ставропольский филиал ФГКОУ ВО «Краснодарский

университет МВД России»

г. Ставрополь, Ставропольский край

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ, ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Аннотация: в статье рассматриваются направления деятельности участковых уполномоченных полиции. Правоприменительная практика показывает присутствие определенных проблем, решение которых может значительно повысить эффективность реализации предупредительной работы в рамках совершения правонарушений и преступлений. В целом, можно сказать, что деятельности участковых уполномоченных полиции уделяется недостаточно внимания ввиду присутствия определенных сложностей в рамках реализации ими своих профессиональных задач.

Ключевые слова: участковый уполномоченный полиции, практика, правоприменение, проблемы, деятельность.

Для начала рассмотрим понятие участкового уполномоченного полиции (далее – участковый). Под термином следует понимать должностное лицо полиции РФ. Данный сотрудник реализует служебную деятельность, основной целью которой является защита прав граждан в принципе и непосредственно тех, кто пострадал от неких преступных посягательств. Следует отметить, что участковый уполномоченный полиции работает на определенной территории – участке.

Основные направления деятельности участковых можно условно подразделить на следующие категории.

1. Общая и индивидуальная профилактическая работа.

В профилактических целях участковый уполномоченный полиции может организовывать встречи с трудовыми коллективами в организациях, на собраниях жителей, в школах. В рамках встреч можно объяснять особенности действующего законодательства, помогать в получении документов лицам без места жительства, способствовать трудоустройству граждан. Особенное внимание уделяется гражданам в содействии при лечении от алкоголизма или наркомании. Рассмотрению индивидуальной профилактической деятельности в курсовой работе будет посвящен отдельный параграф.

2. Организация и осуществление охраны общественного порядка.

В рамках закрепленной за участковой территории он занимается охраной общественного порядка. Естественно, столь обширный круг дел выполнить самостоятельно будет очень сложно, поэтому участковый активно сотрудничает с:

- патрульно-постовыми нарядами полиции;
- дружинами;
- иными силами общественности.

Вместе они патрулируют территорию, участковый делится знаниями относительно форм и методов работы. Участковый может координировать работу других сил, которые задействованы в охране порядка на участке.

Собранная на территории информация относительно криминогенной обстановки передается участковым дежурному по ОВД и руководителям. Полученные сведения применяются для верного распределения патрульных нарядов полиции.

3. Участие в раскрытии и расследовании преступлений.

По некоторым уголовным делам проводить предварительное следствие не нужно в обязательном порядке. При их возникновении участковый занимается реализацией предусмотренных УПК мер самостоятельно [3]. Речь идет об опе-

ративно розыскных действиях, неотложных следственных мероприятиях. Участковый может зафиксировать следы или важные для дела обстоятельства.

Участковый работает и по делам, в рамках которых обязательно проведение предварительного следствия. Тогда в список его полномочий входят: оказание помощи потерпевшим, охрана места происшествия, установление и задержание подозреваемых, поиск и изъятие похищенного имущества, использованного оружия или иных улик. Перечисленные мероприятия он может осуществлять самостоятельно, если на место происшествия не может приехать следственно-оперативная группа.

4. Взаимодействие с общественностью.

На участкового уполномоченного полиции возложены такие обязательства, которые подразумевают под собой постоянное взаимодействие с теми лицами, которые находятся на территории, закрепленной за ним. Поэтому, данная функция реализуется на постоянной основе.

Также важно отметить, что анализируемый сотрудник полиции осуществляет активную профилактическую деятельность в отношении совершения новых правонарушений или преступлений. Регламентирует данную сферу общественных отношений Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [4]. Закон отражает список допустимых лиц, которые могут реализовывать свои полномочия в отношении данной деятельности. И участковый уполномоченный полиции присутствует среди множества субъектов, правомочных реализовывать такие функции.

Согласно ст. 15 ФЗ №182 реализация профилактических мер возможна благодаря общей и индивидуальной профилактике. Совершение преступления могут породить разнообразные причины, которые выявляются участковым в рамках направления общей профилактики. Здесь реализуются меры общей направленности, когда участковый организует встречи с лицами на своей территории для проведения бесед и повышения грамотности, развития правосознания граждан.

В рамках второго направления важно отметить присутствие большого спектра полномочий и задач. Участковый действует здесь более выборочно, выявляя потенциальных виновников совершения новых преступлений. Именно с ними участковый реализует контакты, направленные на оказание воспитательного воздействия. Поведение таких людей формируется не просто так, а под воздействием неких факторов, выявлением которых также занимаются участковые. Помимо взаимодействия с лицами, которые могут нарушить закон или нарушали его в прошлом, участковый также активно взаимодействует с пострадавшими гражданами, так как профилактические действия подразумевают и снижение виктимности граждан.

Само название должности рассматриваемого сотрудника уже подразумевает под собой осуществление деятельности на участке. Такие территории могут отличаться не только по объему территории, но и подразумевать под собой присутствие разного объема работы.

Ввиду присутствия неравномерности в отношении объема работы на отдельных участках, на них наблюдается частая смена кадров и повышенная текучка. Данная проблема должна была решиться с выходом Приказа МВД РФ №205, так как именно данный документ избавлял участкового от огромного объема лишней работы и повышал эффективность его деятельности [5]. Документ определил, что теперь рассматриваемые сотрудники не работают за пределами своей территории, а осуществляют деятельность исключительно на ней. Также с них сняли обязанности по реализации проверок относительно экономических и тяжких преступлений. С введением электронной базы данных и устранения бумажного документооборота их деятельность стала более эффективной.

Что касается непосредственной реализации профилактической деятельности, что активно отражается во многих нормативно-правовых документах, то реализация ее также подразумевает присутствие специфики. Участковые не только проводят одноразовые встречи с жителями территории, но и устанавливают долгосрочное сотрудничество. Они заранее раздают свои визитки со все-

ми контактными данными, что регламентируется Приложением №4 Приказа МВД №205. Таким образом, граждане могут связаться с участковым тогда, когда это потребуется. Для профилактики правонарушений участковый:

- ведет профилактический надзор;
- проводит профилактические беседы с потенциально опасными для общества гражданами;
- вносит представления об устранении причин и условий, которые могут способствовать совершению правонарушения.

Проживающие на территории граждане имеют много значимых сведений. Они могут раскрывать информацию и незаконно проживающих на конкретной местности личностях, помогать с выявлением наркоманов, алкоголиков и дебоширов. Данная группа лиц несет для общества опасность, вот почему ежеквартально, не реже данного срока, участковый таких людей навещает и проводит специализированную деятельность.

Также нельзя не отметить ведение деятельности по раскрытию преступлений или правонарушений, что отличается от профилактических мероприятий. Участковые наделены полномочиями по работе в данной сфере посредством пресечения, рассмотрения таких дел, выявлению виновных и принятию соответствующих решений.

Проблема присутствует и в этом направлении деятельности, так как нельзя говорить о том, что рассматриваемый сотрудник полиции обладает множеством юрисдикционных полномочий в рамках рассмотрения дел о правонарушениях и принятия соответствующих решений. Существует следующий вариант решения данной проблемы: включение в деятельность участкового составов ст. 20.13, ч. 1 и 2 ст. 20.20 и ст. 20.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [2]. Подобные изменения помогут совершать требуемые мероприятия своевременно и более точно реагировать на то или иное правонарушение.

Все же в деятельности анализируемого сотрудника полиции большую роль играет именно профилактическая направленность. Участковый не только реа-

лизует задачи с поднадзорными лицами, но и постоянно отслеживает, насколько реализуются предписания суда и иных инстанций, полученные ими в письменной или устной форме.

Когда лицо должно быть подвержено административному надзору, участковый осуществляет процедуры постановки его на учет. Участковый должен всегда знать, что происходит с данной категорией лиц, какой они ведут образ жизни. При необходимости участковый должен воздействовать на потенциального нарушителя и не позволять ему нарушать предписания КоАП или УК РФ. В рамках полномочий участковых можно отметить большинство задач, стоящих перед сотрудниками органов МВД России. На законодательном уровне решаются проблемы, избавление от которых может помочь участковому стать более эффективным в своей деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.08.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.08.2023).

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 №174-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2023) // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.08.2023).

4. Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.08.2023).

5. Приказ МВД России от 29.03.2019 №205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // СПС Консультант Плюс [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.08.2023).