

Семенов Иван Анатольевич

соискатель

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

ТРАНСФОРМАЦИЯ СТРУКТУРЫ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНЦЕ XX СТОЛЕТИЯ

Аннотация: создание в 1991 г. Российской Федерации в качестве самостоятельного и суверенного государства привело к возникновению новых условий для определения административно-территориального деления страны и управленческой системы. Чувашия стала одним из национально-государственных субъектов РФ. В 1993 г. состоялись выборы первого президента Чувашской Республики, в соответствии с которыми она становится президентской республикой. Вслед за этим в 1994 г. было создано Министерство сельского хозяйства и продовольствия ЧР, которое являлось республиканским органом исполнительной власти, выполнявшим полномочия государственного управления агропромышленного комплекса Чувашии. В статье прослежены изменения структуры и деятельности данного органа управления. В частности, отмечено, что 1990-е гг. стали временем больших перемен как в стране в целом, так и конкретно в ЧР, поэтому аграрным органам управления приходилось искать наиболее результативные решения по выстраиванию слаженной работы сельхозпредприятий Чувашии. Особо сложно это было сделать в период перехода к рыночным отношениям, повлекшим за собой закрытие и упадок деятельности колхозов и фермерских хозяйств.

Ключевые слова: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Чувашской Республики, система государственного управления, история Чувашии XX века.

В 1990-е гг. в России происходили перманентные изменения на политической арене, что, в свою очередь, повлекло череду экономических реформ, получивших название «шоковая терапия» [11, с. 432]. Создание в 1991 г. Российской Федерации в качестве самостоятельного и суверенного государства привело к возникновению новых условий для определения административно-территориального деления страны и управленческой системы. Не были исключением и национальные регионы РФ. Чувашия стала одним из национально-государственных субъектов РФ. В 1993 г. состоялись выборы первого президента Чувашской Республики, в соответствии с которыми она становится президентской республикой [10, с. 146], что, безусловно, повлияло на ее государственный аппарат. В течение нескольких лет происходил переход от республиканских ведомств в автономные министерства, в ведении которых находились отдельные отрасли социально-экономического блока республики.

В 1994 г. было создано Министерство сельского хозяйства и продовольствия Чувашской Республики (с начала 2000-х г. Министерство сельского хозяйства Чувашской Республики) (далее – Министерство). В этом же году функции Государственной комиссии Совета Министров ЧР по продовольствию и переработке, Государственной инспекции по закупкам и качеству продукции агропромышленного комплекса были переданы Министерству [8, л. 7].

Согласно Положению, оно являлось республиканским органом исполнительной власти, выполнявшим полномочия государственного управления агропромышленного комплекса Чувашии. Министерство осуществляло контроль над предприятиями и организациями сельского хозяйства, пищевых и перерабатывающих отраслей промышленности, строительства, производственно-технического обслуживания, транспортных, заготовительных, торговых и других предприятий, входивших в систему Министерства как непосредственно, так и через управления сельского хозяйства и продовольствия районных администраций, другие агропромышленные формирования [1, л. 41].

Главными задачами изучаемого органа власти в первые годы его создания являлись: создание благоприятных условий для эффективного и интенсивного

развития всех отраслей агропромышленного комплекса ЧР; проведение аграрной реформы; содействие развитию аграрной науки, распространение передовых технологий, новых форм хозяйствования и предпринимательства и осуществление кадровой политики. В последующие годы данный перечень значительно расширится. В частности, добавятся такие важные направления, как разработка и реализация государственной политики в области сельскохозяйственного производства; формирование стратегии и определение приоритетов развития сельского хозяйства; организация разработки целевых программ в области АПК Чувашии и социального развития села [3, л. 1–7], и др.

Аппарат Министерства на этапе своего становления включал следующие подразделения: руководство; управление экономики, финансов, налогообложения и социальных гарантий; отдел по приватизации и новых форм предпринимательства; управление бухгалтерского учета и отчетности; управление растениеводства; управление животноводства; управление ветеринарии с Госветинспекцией; управление механизации и электрификации; Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники с группой противопожарной безопасности; управление продовольственных балансов и конъюнктуры аграрного рынка с Государственной инспекцией по закупкам и качеству продукции; отдел развития пищевых и перерабатывающих предприятий и подсобных промыслов; управление капитального строительства; юридический отдел; отел кадров, науки и учебных заведений; группа по спецработе, гражданской обороне и оперативной информации; управление делами; секретариат [6, л. 12–16].

Расширение деятельности Министерства повлекло увеличение штатной структуры и создание новых отделов. Если в 1990-е гг. данный орган власти включал преимущественно управления, то к началу 2000-х гг. они были преобразованы в отделы. Так, к началу 2000-х гг. были созданы отдел технического перевооружения; отдел социального развития села; отдел аграрных преобразований и имущественных отношений [2, л. 1–5] и др. В этот же период отел кадров, науки и учебных заведений был преобразован в отдел кадровой политики и

образования [2, л. 2]. В последующие годы из названия отдела исключается слово «образование». Тем не менее, в ведении указанного органа управления находилась организация, позволяющая расширять уровень знаний работников в области аграрной сферы. Так, в ведение Министерства входил учебно-курсовой комбинат «Нива», позволявший реализовывать повышение квалификации и переподготовку сотрудников сельскохозяйственных предприятий Чувашии, что способствовало охвату работы разных предприятий: сельскохозяйственных, перерабатывающей и пищевой промышленности [4, л. 1–2].

Изменения в экономической сфере государства в 1990-е гг. вынуждали переходить к модернизации деятельности аграрных предприятий республики. В этой связи менялись их полномочия, функционал и наименования. Так, например, в целях непредвиденных сбоев в обеспечении потребителей зерном и продуктами его переработки в соответствии с указом Президента РФ от 1993 г. «О либерализации зернового рынка в России», постановлением Кабинета Министров ЧР от 1994 г. «О создании республиканского фонда зерна» был образован республиканский фонд зерна и маслосемян [8, л. 1]. Другое новшество касалось расширения полномочий государственного учреждения «Выставка достижений агропромышленного комплекса Чувашской Республики» и переименования его в 1999 г. в «Информационно-методический центр агропромышленного комплекса Чувашской Республики» [7, л. 1]. Реалии времени требовали от регионов создания системы оптовых продовольственных рынков. В этой связи в 1996 г. при Министерстве была создана Республиканская продовольственная корпорация [7, л. 1]. Наряду с этим решался вопрос о переводе федеральных учреждений и предприятий на республиканский баланс. Все эти изменения происходили быстро и волнообразно. Трудно однозначно определить, насколько проработанными были вопросы по оптимизации подведомственных учреждений в изучаемый период.

Сложность состояла и в том, что сельское хозяйство – наиболее проблемный участок экономики, который зависит не только от человеческих ресурсов, но и природных условий. Поэтому от грамотного управления сельхозведом-

ством зависит вся аграрная политика республики. В 1990-е гг. руководство Министерством осуществляли управленцы, имевшие успешный опыт работы в сельском хозяйстве Чувашии. В 1991–1994 гг. ведомство возглавлял А.И. Кушков, ранее работавший управляющим «Чувашихимтрестом», председателем объединения «Чувашихимхозхимия», республиканского объединения «Чувашихимагропромхимия» [12]. В 1994–1998 гг. этот пост занимал А.И. Федотов, который прошел путь от рядового работника до председателя колхоза «Дружба» Моргаушского района [13]. В 1999 г. исполнение обязанностей министра перешло к первому заместителю министра ведомства – А.П. Коршунову.

Таким образом, представленный экскурс позволяет проследить изменение структуры и зон ответственности по управлению аграрными предприятиями Министерства сельского хозяйства и продовольствия ЧР. Конец XX в. или 1990-е гг. стали временем больших перемен в стране и республике, поэтому аграрным органам управления приходилось искать наиболее результативные решения по выстраиванию слаженной, стабильной позитивной работы сельхозпредприятий Чувашии. Особо сложно это было сделать в период перехода к рыночным отношениям, повлекшим за собой закрытие и упадок деятельности колхозов и фермерских хозяйств.

Список литературы

1. Государственный архив современной истории Чувашской Республики (ГАСИ ЧР). – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 10.
2. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 15.
3. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 1550.
4. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 202.
5. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 212.
6. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 36.
7. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 503.
8. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 8.
9. ГАСИ ЧР. – Ф. 3002. – Оп. 1. – Д. 9.

10. Данилов В.Д. Время перемен: социальная модернизация и демократический транзит в Чувашии. 1990–2010-е гг. / В.Д. Данилов, А.П. Малышкин, И.А. Димитриев. – Чебоксары: Новое время, 2011.

11. История Чувашии новейшего времени. Кн. 2. – Чебоксары: Чуваш. кн. изд-во, 2009.

12. Официальный сайт Государственного Совета Чувашской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://old-gs.cap.ru/sitemap.aspx?id=2754801> (дата обращения: 19.11.2023).

13. Официальный сайт Государственного Совета Чувашской Республики. Комитеты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://old-gs.cap.ru/sitemap.aspx?id=2309497> (дата обращения: 19.11.2023).