

Антоновская Елена Анатольевна

канд. экон. наук, доцент

Васильев Дмитрий Сергеевич

студент

ФГБОУ ВО «Чувашский государственный

университет им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье были проанализированы статистические данные, в результате которых были выявлены существенные недостатки в отчетности, также были предложены улучшения. Автором отмечено, что учет сведений о федеральном имуществе производится в реестрах и поэтому необходим эффективный механизм усовершенствования учета.

Ключевые слова: государственное имущество, управление государственным имуществом, проблемы управления.

Управление государственной собственностью в Российской Федерации является крайне актуальной проблемой, влияющей на эффективность государственного управления, борьбу с коррупцией и обеспечение устойчивого развития экономики. Нерациональное использование государственных ресурсов, недостаток прозрачности и отчетности в управлении имуществом, а также неэффективные механизмы контроля и мониторинга создают условия для злоупотреблений, коррупции и прочих нарушений.

Управление. представляет собой сложный процесс, включающий планирование, координацию, стимулирование, контроль и регулирование воздействия государства на общественные процессы и деятельность граждан с целью достижения заданных целей через органы государственной власти и их представителей.

Данная тема была исследована в работах А.Н. Бойко, М.К. Васюнина, Г.А. Канапухина, М.В. Колганова, Н.Д. Колесова, Я.А. Кронрода, О.И. Ожерельева.

Управление государственным имуществом должно быть основано на принципах законности, использования имущества согласно его целевому назначению, а также на принципах эффективности и целесообразности.

Часто на практике не соблюдаются указанные выше принципы из-за некавалифицированных кадров и неэффективной системы управления, что приводит к уменьшению эффективности управления государственным имуществом.

Проблемы управления государственным имуществом охватывают несколько важных аспектов. Среди них важно выделить увеличение доходов федерального бюджета, также изменение и улучшение структуры федеральной собственности. Привлечение инвестиций, повышение привлекательности организаций, разработка эффективной системы учета объектов и контроль за сохранностью и использованием имущества, также являются немаловажными аспектами.

Для успешного решения данных проблем необходим переход к управлению каждым объектом индивидуально, с определением конкретной цели.

В настоящее время активно ведется работа по оптимизации управления федеральным имуществом с целью повышения эффективности управления и увеличения прибыли от его использования. Для достижения этих целей разработана государственная программа «Управление федеральным имуществом».

Росимущество занимается управлением федеральным имуществом и отвечает за администрирование доходов бюджета, полученных от этого имущества.

Государственное имущество объединяет активы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Эффективное управление этим имуществом направлено на обеспечение национальных интересов в различных областях, включая экономическую, культурную, безопасность и другие.

В современном мире существуют сложности в процессе обеспечения процесса управления государственным имуществом, основное регулирование которого осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом РФ, включая статьи

125 и 214, которые определяют понятие государственного имущества и устанавливают права Российской Федерации и ее субъектов по управлению им [2].

Определение и разграничение различных видов государственного имущества являются ключевыми вопросами, регулируемые статьями Конституции РФ. Они обеспечивают равенство всех форм собственности, устанавливают правила управления государственным имуществом и определяют особенности его владения [8]

Проблемным вопросом является необходимость четкого определения собственности в сложно структурированных субъектах Российской Федерации, в случае, когда один из них, такой как автономный округ, территориально находится в составе другого субъекта, что может привести к уменьшению его полномочий.

В таких ситуациях применяется договорное разделение прав на собственность между округом и областью. В данных ситуациях учитывается, что субъект владеет имуществом, необходимым для выполнения функций и задач органов публичной власти субъекта Российской Федерации, а также другим имуществом, которое необходимо для выполнения функций общественного значения.

Для решения данного вопроса важно устанавливать главные цели, которые лежат в основе создания экономических основ деятельности регионов РФ на уровне федерального законодательства. Эти цели будут определять, как будет распределяться имущество.

Особому вниманию подлежит проблема правового регулирования при управлении имуществом, а именно отсутствие единого правового регулирования. Органы исполнительной власти довольно часто допускают ошибки при учете имущества, а также при продаже, передаче в аренду и т. д. [3].

В учете федерального имущества, а также при его управлении, в ходе проверки работы организации Счетной палатой РФ в 2022 году были обнаружены нарушения. Общая стоимость нефинансовых активов на начало 2021 и 2022 годов, представлена в таблице 1.

Стоимость нефинансовых активов
федерального имущества на начало 2021 и 2022 гг.

Субъект	2021г.	2022г.
1. Российская Федерация, за исключением Москвы (в млрд.руб.)	9862.	14989
2. г. Москва (в млрд.руб.)	1518	1450.

Падение показателя до 9,7% в 2022 году с 15,4% в 2021 году, может быть вызвано изменениями в составе или объеме имущества, переданного на управление данному управлению за указанный период. Также, возможно, произошло перераспределение полномочий по управлению активами на местном уровне, влияющее на долю, за которую отвечает Территориальное управление Росимущества по г. Москва.

В процессе аудита, выявлены противоречивые данные. Несоответствие количества имущества с их непосредственной стоимостью между Реестром федерального имущества (РФИ) и документами бюджетного учета Росимущества. Подробные данные представлены в таблице 2.

Из таблицы 2 можно сделать вывод, что между данными есть значительное расхождение, представленными в РФИ и, содержащимися в отчетах Росимущества. Данная проблема уже давно отмечается в различных источниках и свидетельствует о недостаточной эффективности учета государственного имущества.

Это значит, что управление государственным имуществом требует более точной и согласованной системы учета, чтобы избежать расхождений и обеспечить достоверность информации.

Количество и стоимость федерального имущества
Российской Федерации по состоянию на 1 января 2023 г.

Подразделы Реестра федерального имущества (РФИ)	Ед. изм	Отчетность РФИ (АСУФИ)	Оборотная ведомость по нефинансовым активам
1.1. Сведения о земельных участках	ед.	2385	2401
	тыс.	684.386.056	1 156 475 269

	руб.		
1.2. Сведения о зданиях, сооружениях, объектах незавершенного строительства и единых недвижимых комплексах и иных объектах, отнесенных законом к недвижимости	ед.	1610	3961 ед. 725 446 743 тыс. руб.
	тыс. руб.	16 232 051	
1.3. Сведения о помещениях, машиноместах и иных объектах, отнесенных законом к недвижимости	ед.	2 077	
	тыс. руб.	7 763 009	
1.4. Сведения о воздушных и морских судах, судах внутреннего плавания	ед.	55	
	тыс. руб.	295 710.	
2.4. Сведения о долях в праве общей долевой собственности на объекты недвижимого и (или) движимого имущества, за исключением имущества, обращенного в собственность Российской Федерации	ед.	20	
	тыс. руб.		
ИТОГО	ед.	6149	6362
	тыс. руб.	708 686 826	1 881 922 012

Кроме того, расхождения между данными в РФИ и отчетах Росимущества могут привести к неэффективному использованию государственного имущества, ошибочным решениям при его управлении и контроле. Поэтому необходимо пересмотреть процессы сбора и анализа данных. Для достижения эффективного управления имуществом.

Изучение проблем в управлении государственным имуществом, процесс принятия решений на уровне государства, а также анализ нормативно-правовых актов указывают на необходимость продолжения реформ в данной области. Все изменения должны сопровождаться новыми подходами к управлению, основанными на актуальных цифровых данных и системах, учитывая приоритеты развития национальной экономики. Работа элементов системы управления федеральным имуществом должна быть подробно прописана в соответствующих правовых актах.

Для успешной реализации целей и задач подпрограммы «Управление федеральным имуществом» необходимо разработать дорожные карты, которые

определят шаги и контроль за выполнением поставленных задач. Также важно провести оценку эффективности деятельности как государственных органов, ответственных за управление федеральным имуществом, так и руководителей подведомственных организаций. Необходима прозрачная система контроля и отчетности, чтобы обеспечить эффективность управления.

Чтобы управление государственным имуществом было эффективным, необходимо пересмотреть программы приватизации и провести полную инвентаризацию имущества с выявлением расхождений между данными. Проведение инвентаризации позволит увеличить число объектов государственного имущества. Также данное мероприятие позволит привлечь частных инвесторов для дополнительных инвестиций.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 10.10.2024).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238 (239).

3. Антоновская Е.А. К вопросу об эффективности управления государственной собственностью субъекта Российской Федерации / Е.А. Антоновская, Н.Н. Егорова, С.В. Петрова // Фундаментальные исследования. – 2021. – №11. – С. 16–20. DOI 10.17513/fr.43115. EDN GEMCDE

4. Блудова С.Н. Проблемы управления федеральной, региональной и муниципальной собственностью / С.Н. Блудова // Вестник экспертного совета. – 2018. – №3 (14). – С. 29–33. EDN YPDBTN

5. Гавриков Ф.А. Виды и структура государственной собственности в Российской Федерации / Ф.А. Гавриков, М.А. Ситников // Актуальные проблемы

социально-гуманитарного и научно-технического знания. – 2023. – №2 (33). – С. 20–23. EDN RMYNCT

6. Гиоева М.К. Правовое регулирование управления и распоряжения имуществом государственной казны РФ / М.К. Гиоева // Человек. Социум. Общество. – 2022. – №1. – С. 93–97. EDN OKFGRW

7. Давыдова Д.А. Правовое регулирование управления и распоряжения имуществом государственной казны Российской Федерации / Д.А. Давыдова // Вопросы российской юстиции. – 2019. – №1. – С. 402–411. EDN KBRMPU

8. Кузьмина Л.А. Проблемы и перспективы совершенствования управления государственной собственностью в Российской Федерации / Л.А. Кузьмина, Н.В. Лоскутов // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2020. – №3 (2). – С. 94–98.

9. Рой Н.А. Современные тенденции в системе управления государственной собственностью в Российской Федерации: проблемы и пути их решения / Н.А. Рой, А.С. Шпак, Е.С. Мишина // Вестник евразийской науки. – 2018. – №3. – С. 37–47. EDN UXHRZW