

Луковцев Иван Дмитриевич

главный специалист

Счетная палата Республики Саха (Якутия)

г. Якутск, Республика Саха

ВЫПОЛНЕНИЕ ОДНОГО ИЗ ГЛАВНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ВНЕШНЕЙ ПРОВЕРКЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

Аннотация: статья посвящена исследованию правовых и организационных аспектов осуществления внешнего государственного финансового контроля за исполнением бюджета Республики Саха (Якутия). Особое внимание уделяется анализу нормативно-правовой базы и практической деятельности Счетной палаты РС(Я) при реализации контрольных полномочий.

Ключевые слова: государственный финансовый контроль, внешняя проверка государственного бюджета РС(Я), полномочия, нормативные обоснования.

Для поддержания устойчивого экономического развития региона необходимо осуществлять контроль над эффективностью и целесообразностью расходования бюджетных средств, который формулируется как государственный финансовый контроль.

Согласно положениям статьи 265 Бюджетного кодекса РФ, на уровне субъектов РФ реализуется система государственного финансового контроля, включающая внешний контроль, осуществляемый региональными контрольно-счетными органами [1]. Важно отметить, что хотя в Бюджетном кодексе применяется формулировка «государственный финансовый контроль», подразумевающая более широкий спектр полномочий, по существу речь идет о бюджетном контроле. Научное сообщество справедливо указывает на несовершенство такого законодательного подхода.

Тождественность данных терминов в БК РФ подтверждается определением, представленным в рассматриваемой статье. Согласно ему, данный вид контроля направлен на обеспечение исполнения нормативно-правовых актов в

сфере бюджетных правоотношений, включая акты о публичных нормативных обязательствах и выплатах физическим лицам из бюджетной системы РФ, а также контроль за соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов и соглашений о предоставлении бюджетных средств.

Рассмотрим организацию и проведение внешнего государственного финансового контроля в Республике Саха (Якутия).

Республика Саха (Якутия) является самым крупным регионом по площади в Российской Федерации с населением более 1 млн. человек, которые фактически проживают по всей территории республики в 34 муниципальных районах (улусах) и 2 городских округа. Развита добывающая промышленность, строятся дороги и социальные объекты, развивается IT-индустрия и т. д., имеется все необходимое для построения благополучной жизни.

Государственный бюджет РС(Я) является консолидированным, он включает бюджет региона и бюджеты 36 муниципальных образований, исполнение регионального бюджета в настоящий момент осуществляется 38 главными распорядителями бюджетных средств.

В рамках государственного бюджета реализуются государственные программы по 27 направлениям развития республики, реализуется 47 региональных проектов в целях достижения стратегических целей национальных проектов, из которых 33 региональных проекта с финансовым обеспечением. Общий объем расходной части государственного бюджета ежегодно составляет более 340 млрд. рублей. В целях достоверности данных расходов и их соответствия Закону РС(Я) о государственном бюджете Счетной палатой РС(Я), являющейся постоянно действующим органом в сфере внешнего государственного финансового контроля региона, проводится комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Ежегодно перед рассмотрением годовой отчетности исполнения бюджета представительным органом РС(Я) – Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС(Я) проводится его внешняя проверка Счетной палатой РС(Я) на достоверность исполнения Закона о государственном бюджете РС(Я), в рамках которой также осуществляется внешняя проверка годового отчета об исполнении гос-

бюджета и представляемых одновременно с ним иных документов, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и подготавливается на их основании заключение Счетной палаты [4].

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит обязательной внешней проверке. В Республике данное требование закреплено в части 3 статьи 60 Закона РС(Я) от 05.02.2014 1280-3 №111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» [2].

Одним из основных полномочий Счетной палаты является проведение следующих внешних проверок годовой отчетности: об исполнении государственного бюджета РС(Я), об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда РС(Я) [3].

В целях реализации полномочий по проведению внешнего контроля исполнения бюджета Счетной палатой принят стандарт внешнего государственного финансового контроля для проведения последующего контроля за исполнением государственного бюджета РС(Я) от 14.04.2016 №10–9, который устанавливает единые принципы, требования, правила и процедуры осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности при проведении последующего контроля. Должностные лица Счетной палаты при проведении внешней проверки исполнения государственного бюджета должны руководствоваться вышеуказанным стандартом [5].

При проведении внешней проверки анализируются и подтверждается достоверность годового отчета, представленного Правительством РС(Я), анализируются макроэкономические условия исполнения госбюджета, анализируются исполнение ежегодных Посланий Президента РФ и Главы РС(Я), выполнение мероприятий объявленных тематических годов и т. д.

Все аудиторские направления представляют заключения по вышеуказанным мероприятиям, по курируемым госпрограммам и региональным проектам с замечаниями и выводами, а также результаты внешней проверки годовой от-

четности исполнения бюджета по курируемым ГРБС, который сводится и выводится как окончательное заключение на исполнение государственного бюджета на соответствующий год.

Заключение на исполнение бюджета состоит из 4 разделов, где представлены анализ основных показателей социально-экономического развития Республики, анализ исполнения доходной и расходной части государственного бюджета, анализ исполнения источников финансирования дефицита госбюджета и государственного долга. При этом расходная часть дана как в разрезе государственных программ, непрограммных расходов и региональных проектов, так и по отдельным направлениям (межбюджетные трансферты, инвестиции, публичные нормативные обязательства и т. д.).

В ходе внешней проверки исполнения государственного бюджета РС(Я) за 2023 год выявлены следующие основные результаты. Как отмечается в заключении Счетной палаты, «экономика Республики Саха (Якутия), формирующая 23% совокупного объема валового регионального продукта в Дальневосточном федеральном округе, удерживает лидирующие позиции по объему ВРП, инвестиций и налоговым поступлениям». За 2023 год ВРП республики составил 2 301 млрд. рублей с реальным ростом 103,5% к 2022 году.

По исполнению бюджета можно отметить, что «по состоянию на 1 января 2024 года госбюджет республики исполнен по доходам в сумме 352 354 млн. рублей, или на 109% бюджетных назначений, по расходам – в сумме 355 451 млн. рублей, что составляет 96% от плана по бюджетной росписи». При этом «госбюджет исполнен с дефицитом в размере 3 097 млн. рублей при утвержденном дефиците в размере 46 608 млн. рублей».

Особое внимание следует обратить на исполнение государственных программ, которое составило «344 167 млн. рублей или 96% от плана СБР, что выше показателя за 2022 год на 3,9 процентных пункта». Реализация региональных проектов в рамках национальных проектов достигла «60 450 млн. рублей, или 87% от плановых назначений».

Существенным аспектом является состояние государственного долга, который «по состоянию на 01 января 2024 года составил 52 354 млн. рублей». При этом «размеры госдолга, дефицита госбюджета, расходов на обслуживание госдолга за 2023 год соответствуют ограничениям, предусмотренным БК РФ».

Таким образом, исполнение государственного бюджета РС(Я) за 2023 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства, демонстрируя положительную динамику основных показателей при сохранении устойчивости бюджетной системы региона.

Итоговое заключение Счетной палаты на отчет об исполнении государственного бюджета РС(Я) в начале рассматривается на Коллегии Счетной палаты в соответствии с Регламентом Счетной Палаты, после утверждения направляется в Государственное Собрание (Ил Тумэн) РС(Я). В Государственном Собрании (Ил Тумэн) РС(Я) заключение рассматривается в начале на заседаниях комитетов, а затем на пленарном заседании при утверждении отчета об исполнении государственного бюджета [2].

Обязательное проведение внешней проверки исполнения государственного бюджета является тем инструментом финансового контроля, который может подтвердить или, наоборот, выявить недостатки при исполнении бюджета за истекший год, которые можно будет исправить в текущем отчетном году.

Можно отметить, что внешняя проверка исполнения государственного бюджета является ключевым инструментом государственного финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой РС(Я). Процесс внешней проверки строго регламентирован и осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля, что обеспечивает единообразие подходов и системность в работе контрольного органа. Комплексный характер проверки позволяет оценить не только достоверность представленной отчетности, но и проанализировать эффективность исполнения бюджета в контексте социально-экономического развития региона, реализации государственных программ и выполнения стратегических задач. Многоступенчатая процедура рассмотрения заключения (на Коллегии Счетной палаты, в профильных

комитетах и на пленарном заседании Государственного Собрания) обеспечивает всесторонний анализ результатов проверки и принятие взвешенных решений по совершенствованию бюджетного процесса.

Своевременное выявление недостатков в ходе внешней проверки позволяет оперативно принимать корректирующие меры в текущем финансовом году, что способствует повышению эффективности управления бюджетными средствами республики.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 29.10.2024) // Российская газета. – 1998. – №153 (154).

2. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия): Закон Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 №1280-3 N 111-V (ред. от 18.03.2024) // Якутские ведомости. – 2014. – №15.

3. О Счетной палате Республики Саха (Якутия): Закон Республики Саха (Якутия) от 10.11.2011 №976-3 №837-IV (ред. от 12.12.2023) // Якутские ведомости. – 2011. – №82.

4. Регламент Счетной палаты РС(Я), утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 29.12.1994. – №24 (3).

5. Стандарт внешнего государственного финансового контроля 201 «Проведение последующего контроля за исполнением государственного бюджета Республики Саха (Якутия)» от 14.04.2016. – №10 (9).