

Грубник Семён Александрович

магистр, студент

ФГБОУ ВО «Херсонский государственный педагогический университет»

г. Херсон, Херсонская область

ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются основные проблемы, с которыми сталкивается муниципальная власть в России. Анализируются факторы, влияющие на эффективность работы муниципальных органов, а также предлагаются пути решения выявленных проблем. Основное внимание автором уделяется вопросам управления, финансирования, взаимодействия с населением и правовой базы.

Ключевые слова: местное самоуправление, муниципальная власть, муниципальное управление, муниципальное образование, муниципальный служащий, государственное управление, проблемы развития местного самоуправления.

Муниципальная власть играет ключевую роль в системе государственного управления России. Она отвечает за решение местных вопросов, удовлетворение потребностей населения и обеспечение жизнедеятельности территорий. Однако в последние годы наблюдается ряд проблем, которые подрывают эффективность работы муниципальных органов власти.

В настоящее время органы современного местного самоуправления в Российской Федерации сталкиваются с рядом юридических, экономических и социальных трудностей.

1. Несоответствие теории и практики местного самоуправления.
2. Проблемы, связанные с законодательным обеспечением деятельности местного самоуправления, так как большинство нормативно-правовых актов принимаются на федеральном или региональном уровнях, что не позволяет в полной мере учитывать все особенности развития муниципальных образований.

3. Внутренние противоречия в нормативно-правовой базе, возникающие из-за преобладания полномочий различных органов управления, что может привести к дублированию или присвоению чужих функций.

4. Нехватка квалифицированных специалистов в области местного самоуправления.

5. Нехватка прочной материальной и финансовой базы для работы органов местного самоуправления, что проявляется в недостаточности собственных доходов для полного выполнения возложенных на них полномочий и решения поставленных задач.

6. Недостаточная работа контроля власти на муниципальном уровне.

7. Отсутствие на федеральном уровне единой и целостной общегосударственной концепции реформирования муниципальной власти, соответствующей принципам самоуправления.

8. Невысокий уровень политической культуры среди граждан свидетельствует о том, что многие из них все еще недостаточно осведомлены о современной системе управления, не разбираются в политических вопросах и не участвуют в управлении государством, что проявляется в крайне низкой электоральной активности [7].

К числу ключевых проблем развития местного самоуправления относится отсутствие необходимых финансовых ресурсов и материальных средств для осуществления муниципальными образованиями и их органами самоуправления своих полномочий по решению вопросов местного значения [3]. Большинство муниципалитетов сталкиваются с серьезным дефицитом финансовых ресурсов, необходимых для решения важных задач, связанных с обеспечением достойного уровня жизни местных жителей. Это обусловлено высокой степенью централизации бюджетной системы, в результате чего основным источником доходов муниципальных образований становятся не местные налоги и не доходы от использования муниципальной собственности, а межбюджетные трансферты. Доходы местных бюджетов обычно формируются из четырех основных компонентов: налогов, неналоговых доходов, субсидий и дотаций из центрального бюджета, а

также займов. Налоги являются одним из ключевых источников доходов местных бюджетов, составляя от 10% в Италии и Ирландии до 40% в Дании и Франции. Неналоговые доходы играют менее значительную роль в местных бюджетах. К ним относятся поступления от собственности, принадлежащей местным органам власти, доходы от коммунальных услуг, коммерческой деятельности, продажи недвижимости, штрафов и сборов. Эти доходы варьируются от 10% до 25% от общего объема поступлений в местные бюджеты [2]. Таким образом, для решения проблемы необходимо в бюджетах с высоким уровнем социально-экономического развития заменить финансовую поддержку центральных органов власти на собственные источники доходов местных бюджетов. Муниципальные образования, отстающие в развитии, следует стимулировать для повышения их показателей и продолжать обеспечивать их государственной поддержкой. В тех областях, где полномочия всех уровней власти взаимосвязаны, важно четко разграничить функции органов государственной власти и местного самоуправления, при этом стремясь расширить полномочия муниципалитетов [5].

Среди проблем местного самоуправления также выделяется вопрос о недостаточном обеспечении прав и системы гарантий, предусмотренных Конституцией и законодательными нормативно-правовыми актами. Чтобы урегулировать правовой аспект, необходимо решить следующие вопросы муниципального управления: ввести запрет на ограничение прав местного самоуправления; ужесточить контроль за выполнением обязательных решений, принятых населением посредством прямого волеизъявления, органами и должностными лицами муниципального управления; обеспечить реальную судебную защиту для муниципалитета. Таким образом, требуется улучшить нормативно-правовую основу местного самоуправления, принимая во внимание все разнообразие условий, в которых развивается муниципальное образование [7].

Также следует отметить важную проблему в местном самоуправлении – это ограниченное участие граждан в жизни муниципалитета. В нашей стране на законодательном уровне закреплено, что народ является единственным источником власти, которую он может реализовать через органы государственной власти

и местного самоуправления [4]. На практике участие граждан в жизни государства оказывается довольно ограниченным и не всегда эффективным. Это связано с тем, что часто отсутствуют продуктивные формы обратной связи как со стороны органов местной власти, так и со стороны населения, а также нет эффективных механизмов общественного обсуждения. Обычно важные решения принимаются без участия и прямого голосования граждан, поскольку население зачастую не осведомлено о своей возможности участвовать в процессе принятия решений. Это приводит к отчуждению и недоверию к местным органам власти. Поэтому только благодаря вовлечению граждан в деятельность органов местного самоуправления можно повысить легитимность принимаемых решений и выявить реальные потребности и приоритеты общества, что положительно скажется на развитии муниципального образования [7].

Еще одна значимая проблема местного самоуправления заключается в нехватке квалифицированных специалистов в области муниципального управления. Этот вопрос охватывает три проблемных аспекта.

1. Низкий уровень квалификации муниципальных служащих. Сотрудники органов местного самоуправления зачастую не способны справляться с задачами, которые ставит перед ними общество, особенно в условиях реформирования системы муниципального управления. Дополнительное профессиональное образование должно восприниматься муниципальными служащими как один из ключевых способов повышения их компетенций. Однако для реализации этого подхода не хватает организационно-правовых и финансовых условий. Кроме того, стареет состав кадров, и значительное число сотрудников на муниципальной службе достигло пенсионного возраста, что приводит к утрате среднего звена в государственных и муниципальных органах [6].

2. Вторая проблема касается заработной платы муниципальных служащих. Привлечение специалиста с современными знаниями, необходимыми навыками и умениями на муниципальную службу зачастую оказывается для муниципального образования «неподъемным» делом. На это влияет значительная конкурен-

ция на рынке труда как в государственном секторе, так и в коммерческих организациях, в отличие от муниципальной службы. Это связано с тем, что работа муниципальных служащих часто недооценена: по сравнению с государственным и коммерческим секторами уровень заработной платы и возможности карьерного роста значительно ниже, несмотря на высокий уровень загруженности.

3. Проблема низкой корпоративной культуры среди муниципальных служащих. Это связано с отсутствием четко прописанных правил, касающихся организации корпоративной культуры, что приводит к тому, что чиновники не имеют ясного представления о ее сути и задачах, которые перед ней стоят. Не разработаны нормы поведения и моральные ценности, а руководители не могут объяснить важность организационной культуры. В результате незнание и недостаток навыков в применении основ корпоративной культуры снижают эффективность управления и препятствуют развитию местного самоуправления [1].

Таким образом, муниципальная служба, представляющая собой институциональное проявление кадрового потенциала местного самоуправления, не способна конкурировать на современном рынке труда и не занимает приоритетное место в экономической и управленческой деятельности. Это приводит к проблемам с кадровым обеспечением муниципального управления. В то же время муниципальное управление является высококвалифицированной профессиональной деятельностью, которая требует наличия специальных управленческих знаний и навыков, включая технологии принятия управленческих решений, а также социальные и кадровые аспекты [8]. Данная деятельность осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, что определяет особенности управления кадрами в муниципальной службе.

Все указанные проблемы оказывают негативное влияние на имидж муниципальных служащих, поэтому важно как можно скорее повысить уровень их профессионализма на муниципальном уровне, разработав комплекс мер для его реализации. В этот комплекс могут входить программы на региональном и муниципальном уровнях, направленные на создание дополнительных механизмов мо-

тивации и поощрения муниципальных служащих, целенаправленную подготовку кадров, а также формирование кадрового резерва из студентов и выпускников учебных заведений [7]. Проблемы организации деятельности муниципальной власти в России требуют системных изменений при совместном усилии населения, местного самоуправления и органов государственной власти. Эффективное управление на местном уровне возможно только при наличии достаточных ресурсов, квалифицированных кадров и открытого взаимодействия с населением. Решение этих проблем будет способствовать улучшению качества жизни граждан и повышению доверия к власти.

Список литературы

1. Адоньева О.В. Опыт исследования корпоративной культуры муниципальной службы / О.В. Адоньева // Политика, экономика и инновации. – 2018. – №6 (23). – С. 1–5. EDN KNWCGO

2. Бунецкий Л.Л. Местное самоуправление в Севастополе: репрезентации муниципальной власти, проблемы перезагрузки и парадоксы развития / Л.Л. Бунецкий // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Социология. Педагогика. Психология. – 2018. – С. 76–89.

3. Дышина Е.И. Проблемы реализации прав граждан в Российской Федерации в свете норм Европейской хартии местного самоуправления / Е.И. Дышина, В.В. Шиганов // Сборник статей научно-технической конференции (Мурманск, 18 апреля 2012 года). – в 2-х т. Т. 2. – Мурманск: Изд-во МГТУ, 2012. – С. 287.

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 25.11.2024).

5. Копылова С.Н. Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации / С.Н. Копылова // Молодой ученый. – 2021. – №38 (380). – С. 35–37. EDN FFCTXI

6. Масилова М.Г. Проблемы кадрового обеспечения органов местного самоуправления и пути их решения / М.Г. Масилова, В.Е. Лобов // Территория новых

возможностей. – 2019. – №4. – С. 170–179. DOI 10.24866/VVSU/2073-3984/2019-4/170-179. EDN CVLQRB

7. Одинцова Е.Д. Проблемы организации местного самоуправления в России / Е.Д. Одинцова, А.В. Юкласова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://repo.ssau.ru> (дата обращения 25.11.2024).

8. Петрищева Е.Г. Кадровый потенциал государственной и муниципальной службы Российской Федерации: статистические оценки / Е.Г. Петрищева // Политика, экономика и инновации. – 2020. – №4 (33). – С. 1–8. EDN PVHKHE