

Скударнов Иван Андреевич

магистрант

ФГБОУ ВО ИГСУ «РАНХиГС»

г. Москва

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: статья посвящена анализу правовых основ проектного управления в Российской Федерации. Рассматривается роль Конституции РФ, федеральных законов, указов Президента РФ и подзаконных актов в формировании системы стратегического планирования. Особое внимание уделяется трансформации ежегодных посланий Президента Федеральному Собранию в нормативную базу, включая разработку национальных целей, проектов и программ. На примере Московской области показана реализация федеральных норм на региональном уровне управления. Автор подчеркивает многоуровневый характер правового регулирования проектной деятельности, включая федеральные и региональные документы, отмечает необходимость их согласованности для повышения эффективности реализации государственных стратегий.

Ключевые слова: нормативные правовые акты, национальные проекты, проектное управление, стратегическое планирование.

Конституция Российской Федерации как основной закон государства занимает важнейшее положение в нормативной правовой базе проектного управления. Так, статья 84, пункт е) Конституции закрепляет за Президентом РФ полномочия по организации ежегодных посланий Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства [1].

Основной смысл ежегодного послания Президента Федеральному Собранию, служащего базой для формирования стратегических ориентиров государства, закреплен в Федеральном законе №172-ФЗ от 28.06.2014 «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Согласно статье 15 этого закона, на основе послания Президент утверждает указы, фиксирующие стратегические

цели и приоритеты в сфере социально-экономического развития и национальной безопасности страны. В указах также определяются направления достижения этих целей, ключевые задачи в указанных областях и перечень документов стратегического планирования, которые необходимо разработать для их реализации. Таким образом, послание становится отправной точкой для формирования правовых и организационных механизмов долгосрочного развития государства [2].

При том, что ежегодные послания Президента не являются правовым актом, однако остаются ключевым ориентиром не только для проектного управления, но и в целом для всей системы государственного стратегического планирования.

В очередном послании Федеральному Собранию, состоявшемся 29 февраля 2024 года, Президент В.В. Путин объявил о запуске новых национальных проектов, которые, в свою очередь, были утверждены его указом от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [3].

Президент издает указы, закрепляющие национальные цели развития, а также национальные проекты на очередной период его полномочий и на будущую перспективу. Его указом от 30.06.2016 №306 образован Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам [4]. Обратим внимание на указ Президента РФ от 09.11.2022 №809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», конкретизирующий положения ряда стратегических документов страны в части их соответствия целям и задачам по защите и укреплению традиционных ценностей народов России. В том числе это касается и национальных целей развития [5].

Также нормативные правовые акты и другие документы в рамках своих полномочий по проектной деятельности издают федеральные органы исполнительной власти. В соответствии с указом Президента РФ о национальных целях Правительство России разрабатывает Единый план, направленный на достижение стратегических ориентиров развития страны до 2030 года и дальнейшую перспективу до 2036 года. Данный план интегрирует положения майского указа

² <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

главы государства, 19 национальных проектов, более 40 государственных программ, отраслевые и региональные стратегии, а также «дорожные карты». Кроме того, он предусматривает вовлечение в реализацию национальных целей институтов развития, государственных корпораций и компаний, обеспечивая тем самым комплексный подход и координацию всех участников процесса.

Основным документом, определяющим основы проектной деятельности в Правительстве России, является постановление Правительства РФ от 31.10.2018 №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [6]. Данный документ регламентирует организацию проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации, включая: единые стандарты – утверждает согласованные принципы и методы реализации проектов; систему управления – определяет органы, ответственные за координацию проектов, их полномочия и зоны ответственности; процедуры реализации – фиксирует последовательность этапов работы: запуск проектов, разработка паспортов национальных и федеральных проектов, исполнение и закрытие проектов, внесение корректировок (обработка запросов на изменения). Дополнительно документ четко распределяет роли участников, их функции, права, обязанности; устанавливает правила взаимодействия между структурами на всех стадиях проектного цикла.

Правительство может принимать и другие нормативные правовые акты, касающиеся отдельных проектов и программ, элементов их управления, например, о системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [7] или о федеральной информационной системе стратегического планирования [8], а также акты ненормативного характера – стандарты, пособия и др.

Федеральные органы исполнительной власти выпускают методические рекомендации по вопросам, связанным с проектной деятельностью. Так, Аппаратом Правительства РФ созданы методические указания по разработке национальных проектов (программ), федеральных проектов и ведомственных проектов [9], а Министерством экономического развития – методические рекомендации по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти [10].

В свою очередь, в соответствии с вышеперечисленными документами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации принимаются собственные нормативные правовые акты об организации проектной деятельности.

Для иллюстрации возьмем в качестве примера Московскую область [11]. Наряду с соответствующим постановлением было утверждено Положение о проектной деятельности, определяющее порядок её организации в Правительстве региона, исполнительных органах власти, а также других государственных структурах Московской области. Этот документ закрепляет ключевые аспекты управления проектами, включая функциональную структуру системы, процедуры инициирования и оформления паспорта регионального проекта, мониторинг его реализации, этапы завершения и иные организационные механизмы.

Таким образом, проектное управление в Российской Федерации имеет как широкую нормативную правовую базу на всех уровнях государственного управления, так и ряд дополнительных методических материалов, стандартов, пособий и рекомендаций от федеральных органов исполнительной власти. Большое количество таких документов свидетельствует о том, что существует необходимость качественного разъяснения порядка осуществления проектной деятельности в органах власти, что напрямую влияет на эффективность реализации проектов. Важно подчеркнуть тот факт, что основы проектного управления заложены на федеральном уровне, в то время как на уровне субъектов они лишь фиксируются по отношению к региональным органам власти и их проектной деятельности.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).
2. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 30.06.2014. – №26 (1). – Ст. 3378.

3. Указ Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

4. Указ Президента РФ от 30.06.2016 №306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам» (ред. от 19.07.2018) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

5. Указ Президента РФ от 09.11.2022 №809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

6. Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») (ред. от 16.12.2024) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

7. Постановление Правительства РФ от 02.03.2019 №234 (ред. от 01.08.2024) «О системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (вместе с «Положением о системе управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

8. Постановление Правительства РФ от 27.11.2015 №1278 «О федеральной информационной системе стратегического планирования и внесении изменений в Положение о государственной автоматизированной информационной системе «Управление» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.12.2015. – №49. – Ст. 6972.

9. Письмо Аппарата Правительства РФ от 05.07.2021 №П6–45638 «Методические указания по разработке национальных проектов (программ), федеральных

проектов и ведомственных проектов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

10. Распоряжение Минэкономразвития России от 14.04.2014 №26Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).

11. Постановление Правительства МО от 18.12.2020 N 982/42 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Московской области» (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Московской области») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2025).