

Майданевич Юлия Петровна

д-р экон. наук, доцент, профессор

ФГАУ ВО «Севастопольский государственный университет»

г. Севастополь

Петухова Виктория Викторовна

старший преподаватель

Севастопольский филиал

ФГБОУ ВО «Российский экономический

университет им. Г.В. Плеханова»

г. Севастополь

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

***Аннотация:** приведены основные нормативные акты, регулирующие порядок экспертизы правовых актов в Республики Крым на региональном и муниципальном уровнях. В статье рассматриваются проблемы, возникающие при осуществлении экспертизы нормативных актов в Республике Крым и предложены пути их решения.*

***Ключевые слова:** нормативный акт, проект нормативного акта, экспертиза нормативного акта, регион, муниципальный уровень.*

Развитие страны, совершенствование экономических и социальных процессов, изменение потребностей общества обуславливают необходимость обеспечения регулирования отдельных процессов посредством издания законодательных актов.

Целью издания законодательных актов является обеспечение законности каких-либо действий или процессов и снижение рисков нарушения законодательства, при этом изданные нормативные акты не должны противоречить ряду нормативных актов. С целью подтверждения законности изданных правовых актов осуществляется их правовая экспертиза.

Вопросы теории и практики экспертизы правовых актов находят отражения в работах В.Г. Губарькова, Е.В. Нащёкина [1], Н.В. Круглова [3], А.В. Ксандопуло [4],

М.А. Мокосеева [5] и др. Особое внимание отдельные авторы [1; 7] уделяются нормативно-правовым актам, изданным на региональном и муниципальном уровне в части исключения противоречий положениям Конституции РФ.

Республика Крым с 2014 г. является субъектом Российской Федерации. С 2014 г. осуществляется разработка и утверждение региональных нормативно-правовых актов. Отдельные нормативные акты дублировали федеральное законодательство, но также издавались правовые акты, регулирующие особенности деятельности на территории Республики Крым.

С целью обеспечения качества законодательства и выявления нормотворческих ошибок был принят Закон Республики Крым от 25 июня 2015 г. №123-ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Крым» [2]. Согласно данному документу оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов Республики Крым и муниципальных образований региона.

С целью урегулирования вопросов проведения правовой экспертизы Постановлением Совета Министров Республики Крым от 06 сентября 2016 года №428 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым» [6] были утверждены:

1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Положение об Экспертном совете по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов Республики Крым и проектов нормативных правовых актов Республики Крым.

Согласно данным документам субъектом экспертной деятельности выступают соответствующие правовые службы органов исполнительной власти. Так, например, по вопросам осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектом экспертизы правовых актов выступает Министерство экономического развития Республики Крым. На сайте Министерства размещена информация о плане проведения экспертизы на текущий календарный год и результаты проведения экспертиз правовых актов за предыдущие периоды. По вопросам сельского хозяйства Министерство сельского хозяйства Республики Крым, а также другие министерства в сферах своей деятельности осуществляют экспертизу правовых документов.

На уровне отдельных муниципальных образований Республики Крым (Красногвардейского района Республики Крым и Ботанического сельского поселения Раздольненского района) также были утверждены Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, но данные документы дублируют Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым. Их утверждение было обусловлено необходимостью закрепления порядка проведения правовой экспертизы на муниципальном уровне и утверждения уполномоченного органа, но не внесло ясность в разграничение полномочий регионального и муниципального уровня.

Кроме государственных и муниципальных органов экспертизу правовых документов осуществляют юристы на коммерческой основе. И если целью экспертизы государственных и муниципальных органов является обеспечение законности, повышения качества действующего законодательства, снижение рисков нарушения законодательства и противоречий, то для юристов – это, как правило, получение прибыли и подтверждение законности и отсутствия противоречий другим нормативным актам.

При осуществлении экспертизы нормативных актов в Республике Крым были выявлены следующие проблемы:

– нет единого документа, определяющим требования к экспертам в регионе, что дает возможность принять участие в экспертизе документов лицам, не обладающим должным уровнем компетенций;

– отсутствует правовое регулирование порядка получения, учета и рассмотрения экспертного заключения независимого эксперта. проекты заключения экспертов размещаются на сайте уполномоченных лиц без уведомления определенных органов, с ними могут ознакомиться все желающие, но для формирования заключения необходимо привлечение квалифицированных специалистов в определённой сфере [7];

– формальный подход муниципальных образований к экспертизе правовых документов.

С целью совершенствования процедуры экспертизы правовых актов Республики Крым считаем необходимым разработать и утвердить:

- на региональном уровне единые требования к экспертам;
- единый механизм проведения экспертизы правового документа и рассмотрения заключения независимого эксперта.

Список литературы

1. Губарькова В.Г. Правовая экспертиза нормативных правовых актов: проблемы теории и практики / В.Г. Губарькова, Е.В. Нащёкина // Молодой ученый. – 2020. – №25 (315). – С. 244–246. EDN OVSVVY

2. Закон Республики Крым от 25 июня 2015 г. №123-ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Крым» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/23707016/> (дата обращения: 24.03.2025).

3. Круглова Н.В. Проблемы теории и практики организации и практики проведения органами правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов / Н.В. Круглова // Проблемы Науки. – 2015. – №7 (37) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-teorii-i-praktiki-organizatsii-i-praktiki-provedeniya-organami-pravovoy-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov-i-ih-proektov> (дата обращения: 11.02.2025).

4. Ксандопуло А.В. Субъекты, осуществляющие правовую экспертизу нормативных правовых актов / А.В. Ксандопуло // Наука, техника и образование. – 2015. – №5 (11) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/subekty-osuschestvlyayushchie-pravovuyu-ekspertizu-normativnyh-pravovyh-aktov> (дата обращения: 11.02.2025).

5. Мокосеева М.А. Проблемы правового регулирования экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в субъектах Российской Федерации / М.А. Мокосеева // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». – 2017. – №2 (10) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov-i-ih-proektov-v-subektah-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 11.02.2025).

6. Постановлением Совета Министров Республики Крым от 06 сентября 2016 года №428 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым и экспертизы нормативных правовых актов Республики Крым» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://rk.gov.ru/rus/file/pub/pub_305487.pdf (дата обращения: 11.02.2025).

7. Шевченко А. Ю. Некоторые вопросы правового регулирования проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов Главы Республики Крым и Совета министров Республики Крым / А. Ю. Шевченко // Отечественная юриспруденция. – 2016. – №6 (8) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-pravovogo-regulirovaniya-provedeniya-antikorrupcionnoy-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov-i-ih-proektov-glavy> (дата обращения: 11.02.2025).