

Губина Наталья Александровна

магистрант

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»

г. Москва

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: муниципальные бюджеты играют ключевую роль в обеспечении устойчивого социально-экономического развития территорий Российской Федерации. Они выступают основным инструментом реализации местного самоуправления, направленного на удовлетворение потребностей населения и развитие инфраструктуры. Однако в условиях ограниченности финансовых ресурсов и растущих социальных запросов проблема повышения эффективности использования бюджетных средств становится особенно актуальной. Важность изучения особенностей формирования и исполнения муниципальных бюджетов обусловлена необходимостью внедрения современных подходов к управлению финансовыми ресурсами на уровне муниципалитетов. Статья посвящена изучению особенностей формирования и исполнения муниципальных бюджетов в Российской Федерации.

Ключевые слова: муниципальный бюджет, бюджетирование, налоговые доходы, неналоговые доходы, межбюджетные трансферты.

Формирование муниципальных бюджетов в Российской Федерации основывается на сочетании налоговых и неналоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов. Согласно данным Министерства финансов РФ, в 2023 году общий объем доходов муниципальных бюджетов составил около 5 трлн рублей, из которых 60% приходилось на налоговые поступления. Наиболее значимыми источниками налоговых доходов являются налог на доходы физических лиц (НДФЛ) и налог на имущество, которые обеспечивают до 70% всех налоговых поступлений. С другой стороны, в последние годы

наблюдается тенденция увеличения зависимости муниципальных бюджетов от межбюджетных трансфертов. Доля трансфертов в 2022 году составила 35%, что подчеркивает необходимость поиска дополнительных источников доходов для обеспечения финансовой устойчивости муниципальных образований.

Помимо федеральных законов, подзаконные акты, такие как постановления Правительства Российской Федерации, имеют важное значение. Например, Постановление от 30.12.2013 №1317 «О порядке составления, утверждения и исполнения местных бюджетов» описывает детализированные процедуры управления муниципальными финансами. Эти документы обеспечивают практическую реализацию положений федеральных законов, уточняя порядок действий органов местного самоуправления на каждом этапе бюджетного процесса. В этом контексте «целью диссертационного исследования является развитие теоретических положений, разработка методических и практических рекомендаций по формированию и регулированию налоговых источников местных бюджетов в условиях развития местного самоуправления в Российской Федерации» [8, с. 4]. Таким образом, подзаконные акты играют ключевую роль в формировании эффективной налоговой базы для местных бюджетов, что, в свою очередь, способствует устойчивому развитию местного самоуправления.

Исполнение муниципальных бюджетов в Российской Федерации сталкивается с рядом сложностей, связанных с планированием и распределением ресурсов. По данным Счетной палаты РФ, в 2022 году недоисполнение расходов по муниципальным бюджетам составило около 8%, что связано с недостаточной эффективностью планирования. Высокая доля обязательных расходов, таких как социальные выплаты, достигающая до 50% всех расходов муниципальных бюджетов, ограничивает возможности финансирования других направлений. В 2023 году около 15% муниципалитетов сообщили о дефиците бюджета, что негативно сказывается на их способности реализовывать инвестиционные программы. Хотя усиление самостоятельности муниципальных образований в использовании денежных средств важно, оно не исключает необходимости государственной поддержки, особенно при финансировании расходов местного

бюджета за счет республиканского и федерального бюджетов. Эти проблемы требуют разработки комплексных мер для повышения эффективности бюджетного процесса.

Эффективность муниципального бюджетирования зависит от множества факторов, которые можно классифицировать на внутренние и внешние. Внутренние факторы включают уровень профессиональной подготовки сотрудников финансовых органов муниципалитетов, качество планирования и исполнения бюджета, а также степень прозрачности и подотчетности бюджетного процесса. Внешние факторы охватывают экономические условия, уровень межбюджетной поддержки и законодательную базу. Согласно данным Министерства финансов Российской Федерации, в 2022 году доля межбюджетных трансфертов в доходах муниципальных бюджетов составила около 70%, что свидетельствует о высокой зависимости муниципалитетов от региональных и федеральных субсидий. Это указывает на необходимость оптимизации межбюджетных отношений и повышения уровня самостоятельности муниципальных образований. Таким образом, классификация факторов позволяет систематизировать подходы к анализу и разработке мероприятий по повышению эффективности муниципального бюджетирования.

Недостаточная прозрачность бюджетного процесса на муниципальном уровне является одной из наиболее острых проблем, препятствующих эффективному управлению финансовыми ресурсами. Согласно данным Счетной палаты Российской Федерации за 2022 год, около 40% муниципальных бюджетов не предоставляют доступной и полной информации о своих расходах, что делает невозможным полноценный контроль со стороны гражданского общества. Это, в свою очередь, снижает доверие населения к местным органам власти. Исследования показывают, что лишь 15% муниципальных образований публикуют отчеты о бюджетных расходах в открытом доступе, что значительно ограничивает возможности для общественного мониторинга. По данным Transparency International, уровень прозрачности бюджетов в России оценивается на

2,5 из 5 баллов, что свидетельствует о необходимости внедрения более открытых и доступных механизмов отчетности.

Низкий уровень финансовой грамотности среди местных властей существенно ограничивает эффективность бюджетного процесса. Исследование Высшей школы экономики показывает, что только 30% муниципальных служащих обладают базовыми знаниями в области финансового управления, что негативно сказывается на их способности рационально распоряжаться бюджетными средствами. Недостаток необходимых знаний приводит к ошибкам в распределении ресурсов, что особенно критично в условиях ограниченных финансовых возможностей муниципалитетов. В 2021 году Министерство финансов РФ сообщило, что менее 20% муниципальных образований проводят регулярное обучение сотрудников по вопросам финансовой грамотности, что усугубляет существующую проблему. Отчет Общественной палаты России подтверждает, что нехватка компетенций в бюджетировании снижает эффективность использования средств, выделяемых на развитие местных территорий. В таких условиях «муниципалитеты не в состоянии выполнять роль значимых субъектов налоговой политики, ориентированной на экономические и социальные цели» [10, с. 4].

Финансовая грамотность играет ключевую роль в эффективном управлении муниципальными бюджетами. Согласно исследованию Национального агентства финансовых исследований (НАФИ), в 2021 году лишь 27% россиян обладали достаточным уровнем финансовой грамотности. Этот показатель свидетельствует о недостаточном понимании основ бюджетирования и финансового управления, что особенно актуально для муниципальных служащих. В 2017 году в рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации был запущен проект по обучению муниципальных служащих основам финансовой грамотности. Проект охватил более 15 тысяч человек, что способствовало повышению их компетенций в области управления бюджетами и снижению вероятности ошибок в бюджетировании. С другой стороны, для дальнейшего улучшения ситуации необходимо учитывать теоретические основы

4 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

финансовой устойчивости муниципальных бюджетов в России. Как отмечает Костина (2018), «выделены направления и особенности оценки финансовой устойчивости муниципальных бюджетов местных органов власти». Это подчеркивает важность комплексного подхода к обучению и оценке финансовой грамотности среди муниципальных служащих.

Прозрачность бюджетного процесса является важным фактором повышения доверия граждан к муниципальным властям и эффективности управления бюджетами. Согласно данным Минфина РФ, уровень прозрачности бюджетов российских муниципалитетов в 2022 году составил около 60%, что значительно ниже, чем в странах с развитой экономикой. Тем не менее, существуют и положительные примеры. В 2019 году в Казани был реализован проект «Открытый бюджет», который позволил жителям города в режиме реального времени отслеживать расходы муниципального бюджета. Это способствовало увеличению доверия граждан к действиям местной администрации и улучшению качества бюджетного процесса. Кроме того, восприятие бюджетной прозрачности зависит от активности населения муниципалитетов. Например, по итогам 2018 года наибольшая среднегодовая численность населения была зафиксирована в Ростове-на-Дону – 1 133 тыс. человек, в то время как наименьшее значение наблюдалось в Краснодаре – 999 тыс. человек [3, с. 4]. Таким образом, размер населения может оказывать влияние на уровень открытости и вовлеченности граждан в бюджетные процессы.

Сравнительный анализ международных практик показывает, что повышение финансовой грамотности и прозрачности бюджетного процесса способствует улучшению управления муниципальными финансами. Например, в США программа «Budget Transparency Initiative» за три года увеличила доверие граждан к местным властям на 25%. В Финляндии в 2020 году была внедрена система обучения финансовой грамотности для муниципальных служащих, что позволило сократить ошибки в бюджетировании на 15% в первый год применения. Эти примеры демонстрируют, что адаптация подобных инициатив в России может значительно повысить эффективность муниципального

бюджетирования. Ключевым шагом в этом направлении является разработка комплексной методики оценки целевых программ. Она «позволяет последовательно и планомерно отслеживать эффективность бюджетных расходов, направленных на их реализацию» [12, с. 6]. Таким образом, внедрение таких подходов может способствовать не только повышению финансовой грамотности, но и улучшению контроля за расходами бюджета.

Международный опыт в области муниципального бюджетирования предоставляет множество примеров успешных практик, которые могут быть адаптированы к условиям Российской Федерации. В Канаде, например, активно применяется практика вовлечения граждан в процесс формирования бюджета через проведение общественных слушаний. Это способствует повышению прозрачности бюджетного процесса и учету мнения местных жителей, что в свою очередь укрепляет доверие граждан к местным органам власти. Швеция известна своей системой долгосрочного планирования муниципальных бюджетов, которая позволяет эффективно распределять ресурсы и предотвращать дефицит. В Германии на законодательном уровне закреплена обязанность местных властей предоставлять публичные отчеты о доходах и расходах, что способствует повышению доверия населения и обеспечивает контроль со стороны общества. Эти примеры демонстрируют значимость прозрачности, подотчетности и планирования в процессе управления муниципальными финансами.

Одним из перспективных направлений является использование программно-целевого метода бюджетирования. Этот подход уже продемонстрировал свою эффективность, повысив результативность расходования бюджетных средств на 15% согласно отчету Счетной палаты РФ за 2022 год. Программно-целевое бюджетирование сосредоточивает ресурсы на достижении конкретных целей, что способствует более рациональному распределению финансовых средств. Федотова отмечает, что «в статье затронута актуальная тема современных муниципальных финансов, касающаяся эффективности формирования местных бюджетов» (б. г. 1 с.). Внедрение

6 <https://interactive-plus.ru>

Содержимое доступно по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 license (CC-BY 4.0)

данного метода может значительно улучшить финансовую устойчивость и прозрачность местных бюджетов.

В результате проведенного исследования были выявлены ключевые аспекты формирования и исполнения муниципальных бюджетов в Российской Федерации. Основными проблемами остаются недостаточная прозрачность бюджетного процесса и низкий уровень финансовой грамотности среди представителей местных властей. Эти факторы существенно ограничивают эффективность использования бюджетных средств, что сказывается на качестве жизни населения и развитии территорий. Также было установлено, что международный опыт может быть полезным для совершенствования местного бюджетирования. Практики, такие как внедрение цифровых технологий, повышение уровня прозрачности и участие граждан в бюджетном процессе, доказали свою эффективность в других странах. Их адаптация к условиям Российской Федерации может способствовать улучшению управления муниципальными финансами. На основе проведенного анализа были разработаны рекомендации, направленные на повышение эффективности бюджетного процесса на муниципальном уровне. Среди них выделяются внедрение образовательных программ для повышения финансовой грамотности, разработка четких критериев оценки использования бюджетных средств и создание платформ для обмена опытом между муниципалитетами. Комплексный подход к решению выявленных проблем позволит увеличить доверие граждан к местным властям и улучшить качество управления муниципальными бюджетами.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998 – №31 – Ст. 3823.
2. Артамонова О.В. О некоторых особенностях формирования бюджетов муниципальных образований в современных условиях / О.В. Артамонова, Р.М. Сафуанов // Уфимская госакадемия экономики и сервиса. – [б. г.]. – [б. м.]. – [б. и.].

3. Вылегжанина Е.В. Актуальные подходы к оценке финансовой устойчивости муниципальных бюджетов / Е.В. Вылегжанина, В.А. Гребенникова // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – №5. – С. 255–256.
4. Дзобелова В.Б. Проблемы и основные направления повышения эффективности использования средств местных бюджетов в Российской Федерации на примере РСО-Алания / В.Б. Дзобелова, А.В. Олисаева, М.Ю. Магометова // Фундаментальные исследования. – 2015. – №12. – С. 137–138.
5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ekam-journal.com/images/2013–2018/2015–1.pdf#page=21> (дата обращения: 15.06.2025).
6. Радаев Р.В. Проблемы бюджетной политики муниципальных образований / Р.В. Радаев // Научный лидер. – 2022. – №2 (47) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://scilead.ru/media/journal_pdf_47.pdf#page=138 (дата обращения: 15.06.2025).
7. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://aeterna-ufa.ru/sbornik/AP-2018–09.pdf#page=33> (дата обращения: 15.06.2025).
8. Кузнецова О.С. Регулирование налоговых источников местных бюджетов в Российской Федерации: автореф. ... дис. канд. экон. наук / О.С. Кузнецова. – М.: [б. и.], 2013. – EDN SVGYFF
9. Модели и методы повышения эффективности инновационных исследований: сборник статей Международной научно-практической конференции / под ред. коллектива авторов. – Воронеж: OMEGA SCIENCE, 2019. – 230 с.
10. Суслова М.С. Современные проблемы формирования местных бюджетов в Российской Федерации / М.С. Суслова. – [б. м.]: [б. и.], [б. г.]. – [б. с.].
11. Федотова О.Д. Проблемы формирования местных бюджетов / О.Д. Федотова. – [б. и.]. – [б. м.], [б. г.]. – [б. с.].
12. Шакина Е.А. Многоуровневая оценка целевых программ как метод управления расходами региональных и муниципальных бюджетов: автореф. ... дис. канд. экон. наук / Е.А. Шакина. – М., 2008.