

**Анциферова Екатерина Александровна**

учитель

МБОУ «СОШ №13»

г. Новочебоксарск, Чувашская Республика

## **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы стратегического планирования муниципального учреждения. Поиск путей повышения эффективности реализации стратегии является определяющей задачей, стоящей не только перед муниципальными властями, но и перед государством в целом. В работе предложены некоторые пути повышения эффективности таких программ.*

***Ключевые слова:** стратегическое планирование, устойчивое развитие, реализация, муниципальное учреждение.*

В современном мире мы можем увидеть огромный рост конкуренции за ресурсы и рынки. В добавок это в полной мере относится как к бизнесам, так и к территориям – странам, регионам, муниципальным образованиям и прочим организациям. Успешными в данной борьбе можно назвать страны с ведущими регионами, т.е. с достаточно сильными муниципальными образованиями [1]. И для того, чтобы достигнуть успеха в развитии, следует придерживаться принципам устойчивого развития, необходим баланс между интересами общества, которое проживает на предоставленной территории, и предпринимателями, образующими основу местной экономики.

В настоящее время значение роли территории на уровне муниципалитета набирает большое значение и имеет социально-экологическую направленность, повышение качества жизни населения и сохранение и восстановление природы [2].

Для усовершенствования и дополнения существующей сегодня системы муниципального образования, происходит активное использование различных технологий и элементов, внедрение методик и инструментов стратегического планирования [3]. Научно доказанные подходы к формированию системы стра-

тегического управления развития муниципалитетов позволит органам местного самоуправления, адекватно отвечать на территориальную специфику социальной и экономической политики, которая реализуется органами местного самоуправления, достигая при этом эффективных показателей социально-экономического развития в рамках долгосрочных стратегий развития муниципальных образований.

Стратегическое планирование развития муниципального образования рассматривается как организационно – техническая деятельность, которая направлена на разработку общих целей долгосрочного развития, и их конкретизация в виде плановых документов, имеющих наполнение.

Многие отечественные и зарубежные ученые посвятили свою жизнь изучению вопросов стратегического управления. Среди них нужно отметить труды Г. Минцберга, М. Портера, Д. Аакера, Р. Акоффа, П. Друкера, Д. Каплана, Д. Кэмпбэла, М. Мескона, П. Нивена, Р. Нортон, А. Стрикленда, А. Томпсона, Б. Хьюстона. К числу отечественных исследователей, которые раскрывают в своих работах концептуальные проблемы, связанные с формированием системы стратегического управления организацией в современных российских условиях, можно отнести Л.Ю. Падилья Сароса, Б.С. Жихаревича [4].

В трудах этих авторов отмечаются концепции стратегического управления, проведен анализ отдельных элементов стратегий управления и их формирования, рассмотрены вопросы разработки и реализации стратегий организационного развития в современных условиях.

В рамках общей теории управления «планирование является одной из функций управления», при этом она предусматривает «конкретизацию стратегии и достижение выбранных «целей путем использования имеющихся преимуществ, и создания новых» [5]. Также, как и функция управления, «стратегическое планирование» является основой, для формирования всей системы функций управления, или основой функциональной структуры системы управления». Но кроме выше сказанного, стратегическое планирование может рассматриваться в качестве одного из методов управления. Это может быть меха-

низм, система средств, методов и форм воздействия, ориентированных на экономические интересы субъектов муниципального образования с целью повышения эффективности их деятельности.

Обеспечение стратегического подхода в муниципальном управлении приобретает особую важность. По сравнению с государственным управлением, где важность стратегических проблем признавалась всегда, в муниципальном управлении легко отдать приоритет тактике действий перед стратегией. Анализ основных проблем, стоящих перед местными органами власти, выявил одну из особенностей муниципального управления – множество одновременно решаемых задач, каждая из которых носит локальный характер. Из этого видно и стремление муниципальной власти решать каждую из таких проблем локальными мерами. При дефиците финансовых и прочих ресурсов выбор приоритетов развития представляется для муниципальной власти особенно сложной задачей.

Федеральный закон 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предоставил возможность муниципальным образованиям самостоятельно определять стратегические приоритеты своего развития. Концепции, стратегии и стратегические планы, программы социально-экономического развития муниципалитетов стали правовой основой и воплотили в себе цели и задачи для долгосрочной реализации потенциала муниципалитетов. Так, при наличии стратегии развития муниципалитет наталкивается на необходимость решения ряда организованных и методологических проблем, и при этом необходимо четкое понимание того, что составляет сущность «стратегического планирования».

Р.А. Стасишин в своем труде «Совершенствование стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования» говорит: «наличие стратегического плана развития, как индикатора систематической и надежной работы администрации муниципальных образований, позволяет предприятиям, осуществляющим свою деятельность на территории муниципального образования, инвесторам прогнозировать перспективы развития своей деятельности» [6].

В рамках общего подхода к управлению муниципалитетом, понятие «стратегическое планирование» можно назвать синонимом понятия «стратегическое управление». Отличительным в этих двух понятиях является то, что в процессе стратегического планирования определяются научно-обоснованные стратегические цели развития, программные мероприятия, исполнители и ресурсы, а стратегическое управление, кроме стратегического планирования, осуществляет достижение стратегических целей, оценку и контроль выполнения стратегии, корректировку и увязку с текущими тактическими задачами управления.

С появлением новых подходов в системе муниципального управления в Российской Федерации возникла необходимость в совершенствовании технологий управления муниципальными образованиями. Началось изменение методологического инструментария стратегического управления, его планирование.

Повышение эффективности реализации муниципальной стратегии в значительной степени зависит от выбора мероприятий, стимулирующих достижение стратегических целей развития муниципального образования и механизма их выполнения.

По нашему мнению, важнейшими направлениями повышения эффективности реализации таких программ должны выступать:

- 1) формирование новой системы диагностических процедур реализации стратегических программ;
- 2) модернизация системы текущего контроля над реализацией стратегических программ;
- 3) модернизация механизма финансирования стратегии;
- 4) повышение ответственности и мотивации у муниципальных управленцев.

Функциональная модель анализа стратегического развития муниципального образования позволяет определить пять базовых подсистем, которые охватывают основной перечень задач муниципального управления. Каждая подсистема имеет свою цель и структурные элементы, сгруппированные по отраслевому принципу или предмету управления. На данный момент реализация муниципальных программ стратегического назначения во многих муниципальных

образованиях осуществляется без выявления причин, повлекших отклонения в реализации таких программ [7].

Одной из основных причин снижения результатов стратегии можно назвать неэффективный механизм финансирования стратегических программ. Решением данной проблемы могло бы стать перераспределение денежных средств стратегических активов для реализации долгосрочных стратегических программ, и для решения текущих проблем в муниципальных образованиях.

Стратегия устойчивого развития муниципалитета может быть выражена в формировании условий, при которых обеспечивается эффективное и поступательное социально-экономическое развитие муниципального образования путем повышения качества жизни и удовлетворения потребностей граждан, установления прочной взаимосвязи между отраслями муниципального хозяйства, а также привлечения внешних инвестиций. Стратегическое планирование в данном разрезе становится эффективным инструментом, который обеспечивает взаимодействие органов местного самоуправления [8].

Итак, чтобы обеспечить эффективную реализацию стратегических программ развития муниципального образования, нужны перемены радикального характера, как в самом выполнении стратегических программ, так и в механизме их формирования и оценки эффективности. Совершенствование реализации муниципальной стратегии не должно происходить самопроизвольно, а должно иметь системно-управляющую направленность, что требует соответствующей научной проработки.

### ***Список литературы***

1. Андриянов С.В. Основы построения системы управления стратегией социально экономического развития муниципального образования / С.В. Андриянов. – М.: НИЦ ИНФРА, 2020. – 152 с.
2. Смирнова О.О. Правовые основы стратегического планирования в РФ / О.О. Смирнова // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. – 2018. – №2. – С. 106–113.

3. Авцинова А.А. Теоретико-методологические аспекты управления стратегическим развитием муниципальных образований / А.А. Авцинова // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – №11. – С. 28–35. EDN QBSGNF

4. Кузин В.И. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления: учебное пособие / В.И. Кузин, С.Э. Зувев. – М.: Дело, 2019. – 120 с.

5. Захарова Е.Н. Муниципальные услуги как фактор устойчивого развития системы города / Е.Н. Захарова, С.В. Карпенко, Н.В. Рябцев. – Майкоп: ЭЛИТ, 2020. – 143 с.

6. Стасишин Р.А. Совершенствование стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования / Р.А. Стасишин // Проблемы современной экономики. – 2010. – №2(34) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3145> (дата обращения: 11.09.2025).

7. Болтунов В.В. Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в свете принятия нового законодательства о стратегическом планировании / В.В. Болтунов // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – №2. – С. 319–321. EDN TLNYRP

8. Рябцев Н.В. Роль муниципальных услуг в процессе обеспечения устойчивого развития городского образования. / Н.В. Рябцев // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2021. – №4. – С. 234–238.

9. Современные подходы к стратегическому планированию и развитию муниципальных образований [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://elib.utmn.ru/jspui/bitstream/ru-tsu/11906/1/BerdarBP\\_VKR.pdf](https://elib.utmn.ru/jspui/bitstream/ru-tsu/11906/1/BerdarBP_VKR.pdf) (дата обращения: 12.09.2025).