

Губина Наталья Александровна

магистрант

ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»

г. Москва

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ
В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ**

Аннотация: в статье исследуются проблемы управления бюджетными расходами в условиях ограниченности финансовых ресурсов Республики Алтай. Проанализированы ключевые проблемы, связанные с бюджетным процессом в регионе, такие как высокая дотационность, отраслевая специфика и географические особенности. На основе анализа современных подходов к бюджетному менеджменту сформулированы основные направления совершенствования системы управления эффективностью бюджетных расходов. К ним относятся: углубление внедрения программно-целевых принципов, развитие системы мониторинга и оценки эффективности, совершенствование закупочной деятельности, цифровизация бюджетного процесса и повышение прозрачности. Предложенные меры направлены на достижение максимального социально-экономического эффекта от использования бюджетных средств в приоритетных для региона сферах.

Ключевые слова: бюджетные расходы, эффективность, управление, Республика Алтай, программно-целевое бюджетирование, оценка эффективности, государственные программы, бюджетный процесс.

Актуальность темы исследования обусловлена возрастающими требованиями к эффективности и результативности использования государственных финансов в условиях бюджетных ограничений. Республика Алтай, как дотационный субъект Российской Федерации с уникальной социально-экономической и природно-географической спецификой, особенно остро нуждается в

оптимизации бюджетных расходов. Эффективное управление бюджетными средствами становится ключевым фактором достижения стратегических целей регионального развития, повышения качества жизни населения и выполнения социальных обязательств.

Целью исследования является выявление проблем в системе управления бюджетными расходами в Республике Алтай и разработка на этой основе конкретных направлений ее совершенствования.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи.

1. Проанализировать современное состояние и выявить системные проблемы управления бюджетными расходами в регионе.
2. Определить приоритетные направления повышения эффективности бюджетных расходов с учетом специфики Республики Алтай.
3. Сформулировать практические рекомендации для органов государственной власти региона.

Объектом исследования является система управления бюджетными расходами Республики Алтай. Предметом – совокупность методов и инструментов повышения их эффективности.

Анализ текущего состояния и проблем управления бюджетными расходами в Республике Алтай говорит о том, что бюджетная система Республики Алтай характеризуется высокой степенью дотационности. Значительный объем финансовой помощи из федерального бюджета обусловлен низкой налоговой базой, сложными климатическими условиями, рассредоточенностью населенных пунктов и высокими транспортными издержками. Это накладывает особую ответственность на региональные власти за рациональное использование каждого бюджетного рубля.

Среди ключевых проблем можно выделить.

1. Диспропорция в расходах: Значительная часть бюджета направляется на покрытие текущих обязательств (заработка плата в бюджетной сфере, коммунальные расходы, содержание объектов инфраструктуры), что ограничивает возможности для инвестиционных вложений в развитие.

2. Слабая связь между бюджетными ассигнованиями и фактическими результатами. Несмотря на формальное внедрение программно-целевого бюджетирования, зачастую сохраняется «сметный» принцип планирования, когда главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) выделяются средства исходя из прошлогодних объемов, а не из планируемых результатов.

3. Недостаточная развитость системы мониторинга и оценки эффективности (МиО). Существующие показатели эффективности государственных программ нередко носят формальный характер, не всегда отражая реальное изменение ситуации в социально-экономической сфере региона. Отсутствует комплексная система оценки отдачи от бюджетных инвестиций.

4. Низкая эффективность закупочной деятельности. В ряде случаев отмечается неоптимальное проведение закупок, ведущее к завышению конечной стоимости товаров, работ и услуг для государственных нужд.

5. Влияние географического фактора. Высокая стоимость логистики и строительства в труднодоступных районах республики объективно снижает «отдачу» от каждого вложенного рубля по сравнению с другими регионами, что требует специальных подходов к оценке эффективности.

Для преодоления указанных проблем и перехода к модели «бюджетирования, ориентированного на результат» (БОР) предлагается реализация следующих направлений.

Углубление и практическая реализация программно-целевых принципов.

Необходимо перейти от формального к реальному интегрированию государственных программ в бюджетный процесс. Это предполагает.

1. Детализацию и оцифровку целей программ: Цели должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, релевантными и ограниченными во времени (SMART). Например, не «улучшение медицинского обслуживания», а «снижение младенческой смертности до X случаев на 1000 родившихся к 202Y году».

2. Усиление роли ведомственного контроля: За каждым ГРБС должна быть закреплена ответственность за достижение конкретных показателей, а их выполнение – напрямую влиять на оценку деятельности руководителя.

3. Консолидацию расходов: Объединение мелких, но схожих по целям расходных статей в рамках более крупных программ для исключения дублирования и повышения управляемости.

2. Развитие комплексной системы мониторинга и оценки эффективности.

Создание действенной системы МиО является краеугольным камнем повышения эффективности. Ее элементы:

Внедрение регулярного аудита эффективности, который будет оценивать не только законность, но и экономность, продуктивность и результативность использования средств.

Проведение оценки регулирующего воздействия (ОРВ) бюджетных решений, особенно в социальной сфере.

Использование методов сравнительного анализа (бенчмаркинга) с другими регионами СФО, имеющими схожие условия, для выявления лучших практик и резервов экономии.

Разработка системы индикаторов, чувствительных к изменению бюджетных ассигнований, которые бы четко показывали, как увеличение или сокращение финансирования повлияло на конечный результат (например, в здравоохранении, образовании).

3. Повышение эффективности закупочной деятельности.

Централизация закупок для однотипных товаров и услуг (канцелярия, медикаменты, оргтехника) с целью получения оптовых скидок.

Широкое использование электронных аукционов и конкурентных процедур для обеспечения максимальной конкуренции и снижения цен.

Внедрение планирования закупок на среднесрочный период (3 года), что позволит поставщикам более эффективно готовиться к участию в торгах, а заказчикам – оптимизировать расходы.

4. Цифровизация бюджетного процесса и обеспечение прозрачности:

Создание общедоступного бюджетного портала, где в режиме, близком к реальному времени, будут отображаться данные о планируемых и фактических расходах, ходе исполнения госпрограмм, результатах аудита.

Автоматизация процессов сбора и консолидации отчетности от ГРБС, что снизит административную нагрузку и минимизирует риски человеческой ошибки.

Развитие инструментов общественного контроля, включая проведение публичных обсуждений ключевых бюджетных решений и создание удобных сервисов для обратной связи от граждан.

Повышение эффективности управления бюджетными расходами в Республике Алтай – это комплексная и многогранная задача, требующая последовательных и целенаправленных действий со стороны органов государственной власти. Предложенные направления – углубление программно-целевого подхода, развитие системы оценки эффективности, оптимизация закупок, цифровизация и повышение прозрачности – образуют взаимосвязанную систему.

Реализация этих мер позволит перейти от управления затратами к управлению результатами, обеспечив более полное соответствие между объемом выделяемых бюджетных средств и качеством предоставляемых государственных и муниципальных услуг. Это, в конечном счете, будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию Республики Алтай и повышению благосостояния ее жителей, несмотря на объективные бюджетные и географические ограничения.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998 – №31. – ст. 3823.
2. Закон Республики Алтай от 23.12.2024 №76-РЗ «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».
3. Государственные программы Республики Алтай // Официальный интернет-портал Республики Алтай [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://altai-republic.ru/authority/ministry-economic-development-finance/business-programs/gosprogram/> (дата обращения: 18.11. 2025).

4. Ишина И.В. Бюджетирование, ориентированное на результат: теория и практика / И.В. Ишина, А.Н. Петров // Финансы. – 2022. – №5. – С. 15–22.
5. Лавров А.М. Бюджетная реформа: от управления затратами к управлению результатами / А.М. Лавров. – М.: КомКнига, 2019. – 256 с.
6. Поляк Г.Б. Бюджетная система России / Г.Б. Поляк. – М.: Юнити-Дана, 2021. – 703 с.
7. Сайт Федерального казначейства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.roskazna.ru (дата обращения: 18.11. 2025).