

Пушкиова Виктория Дмитриевна

студентка

Институт государственной службы и управления
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»
г. Москва

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАДИИ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические основы этапов стадии планирования бюджета в Российской Федерации.

Ключевые слова: бюджет, планирование, прогноз, участники бюджетно-го процесса, стадии бюджетного процесса.

Стадия планирования – это первый и основополагающий этап бюджетного процесса, который определяет финансовые возможности государства на ближайшие три года.

Процесс планирования бюджета – это сложная, многоэтапная процедура, регламентированная Бюджетным кодексом РФ. Он следует принципам программно-целевого планирования и «скользящей трехлетки», то есть каждый год бюджет утверждается на один год и на плановый двухлетний период.

1. Прогнозирование социально-экономического развития.

Процесс формирования федерального бюджета в России основан на принципах бюджетного планирования, ключевым элементом которого является прогноз социально-экономического развития (СЭР). Этот прогноз служит фундаментом для определения доходов, расходов и основных параметров бюджета на очередной финансовый год и плановый период (следующие два года).

Основная цель – создать реалистичную и обоснованную картину будущего, которая служит основой для:

– формирования доходной части бюджета (оценка налоговых и неналоговых поступлений);

- определения реалистичных расходных обязательств;
- обеспечения сбалансированности бюджета и долгосрочной устойчивости;
- выработки мер бюджетной, налоговой и тарифной политики;
- оценки рисков и разработки сценариев развития в условиях неопределенности.

Процесс прогнозирования регламентируется Бюджетным кодексом РФ и координируется основными экономическими ведомствами:

- Министерство экономического развития (Минэкономразвития России) – ведущий прогнозирующий орган. Готовит основной документ – «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации» на среднесрочный (3 года) и долгосрочный (6+ лет) периоды;
- Министерство финансов (Минфин России) – использует прогноз Минэкономразвития для построения бюджетного прогноза (оценки доходов) и формирования проекта федерального бюджета;
- Правительство РФ и Президент РФ – утверждают ключевые параметры прогноза и бюджета;
- Центральный банк РФ – предоставляет оценки по инфляции, денежно-кредитным условиям и внешнеэкономической конъюнктуре.

В рамках этого этапа осуществляется анализ текущей ситуации и формирование гипотез о внешних условиях:

- цены на нефть, газ и другие сырьевые товары;
- geopolитическая обстановка и санкции;
- темпы роста мировой экономики и торговли.

2. Определение расходных обязательств.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, расходное обязательство – это обусловленная законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанность публично-правового образования (РФ, субъекта РФ, муниципалитета) предоставить средства из соответствующего бюджета физическому или юридическому лицу, другому бюджету, международной организации.

Проще говоря, это законодательно закрепленное обещание государства заплатить за что-либо (выплатить пенсию, построить дорогу, купить лекарства, оплатить контракт по гособоронзаказу и т. д.).

По источнику установления (юридическому основанию) расходные обязательства классифицируются:

– публичные нормативные обязательства: самый масштабный блок. Обязательства перед конкретными категориями граждан по выплатам, установленным законом (пенсии, пособия, социальные выплаты, льготы). Например, закон о пенсионном обеспечении обязывает бюджет платить пенсии. Их объем рассчитывается по формулам и зависит от числа получателей.

– государственные (муниципальные) контракты и договоры: обязательства, возникающие из заключенных органами власти договоров (строительство, поставки, услуги).

– иные обязательства: обязательства по компенсации вреда, судебные решения, международные договоры.

Процесс определения и оценки расходных обязательств на федеральном уровне – это многоуровневый и итерационный процесс, координируемый Министерством финансов РФ.

Сбор и обоснование заявок («бюджетных заявок»).

Все главные распорядители бюджетных средств (ГРБС) – министерства, ведомства, агентства – проводят инвентаризацию своих действующих и планируемых РО.

Они направляют в Минфин обоснованные заявки на финансирование, привязывая их к государственным программам и национальным проектам, которые являются основными инструментами структурирования расходов.

Анализ и верификация Минфином.

Минфин проверяет правовое обоснование каждого обязательства (есть ли закон, указ, договор).

Проводится нормативно-расчетная и сметная оценка стоимости обязательств (например, сколько будет стоить индексация пенсий при прогнозируемой инфляции и численности пенсионеров).

Оценивается эффективность планируемых расходов (насколько они способствуют достижению целей госпрограмм).

Сведение воедино и конфликт целей.

Минфин сводит все запросы в общий объем планируемых расходов.

Происходит ключевое противоречие: сумма запрошенных расходов почти всегда превышает прогнозируемые доходы и установленный лимит дефицита.

Начинается процесс расставления приоритетов – обсуждение и сокращение заявок. Определяются бюджетные приоритеты на период. В последние годы это, как правило:

- национальная оборона и безопасность;
- социальная политика (поддержка населения, выполнение майских указов президента);
- национальная экономика (инфраструктура, промышленность, сельское хозяйство);
- утверждается распределение средств между разделами и подразделами бюджетной классификации.

Формирование проекта бюджета.

На основе утвержденных объемов финансирования по каждому ГРБС и государственной программе Минфин детализирует расходы, формируя текст проекта федерального закона о бюджете.

3. Формирование доходной части бюджета.

Это процесс прогнозирования, планирования и законодательного закрепления всех финансовых поступлений, которые государство (РФ, субъект РФ, муниципалитет) ожидает получить в очередном финансовом году и плановом периоде для выполнения своих функций. Это основа всей бюджетной конструкции, определяющая «финансовый потолок» для расходов.

1. Налоговые доходы (около ¾ доходов федерального бюджета).

Ключевая, наиболее прогнозируемая часть. Основана на действующем налоговом законодательстве (Налоговый кодекс РФ).

Федеральные налоги и сборы (полностью или частично зачисляются в федеральный бюджет):

- налог на добавленную стоимость (НДС) – крупнейший источник, формирующий около 35–40% доходов федерального бюджета. Относительно стабилен, сильно зависит от внутреннего потребления;
- налог на прибыль организаций (по установленной ставке) – зависит от финансовых результатов корпоративного сектора;
- акцизы – на нефтепродукты, газ, автомобили, алкоголь, табак. Важный регулирующий и доходный инструмент;
- налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – в основном зачисляется в бюджеты субъектов РФ, но часть идет в федеральный бюджет;
- страховые взносы – аккумулируются в бюджете государственных внебюджетных фондов (ПФР, ФСС, ФОМС), но являются частью единой бюджетной системы.

2. Неналоговые доходы:

- доходы от государственной собственности и деятельности.
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности:
 - дивиденды по акциям, принадлежащим государству (например, от «Роснефти», «Газпрома», Сбербанка).
 - прибыль ЦБ РФ, перечисляемая в федеральный бюджет.
 - доходы от сдачи имущества в аренду.
 - платежи при пользовании природными ресурсами;
 - налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) – второй по значимости источник доходов федерального бюджета. Критически зависит от мировых цен на нефть, газ, металлы;
 - регулярные платежи за добычу (роялти), сборы;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства: консульские сборы, плата за лицензии;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов: приватизация государственного имущества;
- штрафы, санкции, конфискации.

4. Разработка, согласование и рассмотрение проекта бюджета.

Это строго регламентированный годовой цикл создания главного финансового закона страны. Процесс регулируется Бюджетным кодексом и длится около 10 месяцев.

Ключевые этапы.

Подготовка (февраль–апрель).

Правительство утверждает основные параметры (доходы, расходы, дефицит) и макроэкономический прогноз (цены на нефть, рост ВВП).

Министерства готовят бюджетные заявки в рамках установленных лимитов.

Согласование (май–июль).

Минфин анализирует заявки, сверяет их с прогнозом доходов и готовит сводный проект.

Проходят жесткие межведомственные согласования, где решается, какие расходы и в каком объеме войдут в бюджет. Приоритет обычно отдается обороне, безопасности и соцобязательствам.

Утверждение Правительством и внесение в Госдуму (август–сентябрь):

Окончательный проект бюджета одобряется на заседании Правительства РФ.

Пакет документов вносится в Государственную Думу на рассмотрение.

Парламентские чтения (октябрь–декабрь).

1-е чтение: депутаты утверждают основные параметры бюджета.

2-е чтение: утверждается детальная распись расходов по статьям и ведомствам, рассматриваются поправки.

3-е чтение: принимается итоговый текст закона.

После одобрения Советом Федерации закон направляется *Президенту РФ*.

5. Утверждение бюджета.

Это заключительная законодательная стадия бюджетного процесса, на которой проект бюджета становится законом. Принятый Федеральным Собранием закон направляется Президенту РФ. Президент подписывает его и официально публикует. Теоретически Президент может наложить вето, но на практике этого почти не происходит с бюджетными законами, так как они согласовываются с Администрацией Президента на стадии разработки в Правительстве.

Ключевая дата: Федеральный закон о федеральном бюджете должен быть подписан и вступить в силу до 31 декабря текущего года, то есть до начала нового финансового года.

Стадия планирования – это подготовительный и решающий этап бюджетного процесса, в ходе которого формируется проект главного финансового документа страны. Она предшествует рассмотрению в парламенте и определяет *содержательную основу будущего закона о бюджете*.

Стадия планирования – это не сухая бухгалтерия, а *живой процесс национального целеполагания*. В течение этого цикла абстрактные стратегии развития обретают конкретную цену, а политические лозунги превращаются в строки расходов. Это механизм, который переводит язык власти на язык финансов.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (ред. от 28.11.2018). – М.: Юрид. лит., 2018.
2. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2009 года №985 «О порядке формирования и исполнения федерального бюджета».
3. Постановление Правительства РФ от 1 октября 2005 г. №567 «О порядке исполнения федерального бюджета».
4. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mfin.ru> (дата обращения: 02.01.2026).