

*Поляцкий Владимир Григорьевич*

магистрант

Институт государственной службы и управления  
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ»

г. Москва

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ  
И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН  
КАК ИНСТРУМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация:** в статье анализируются проблемы особых экономических зон (ОЭЗ) в России: неравномерная география (преобладание в европейской части), невыполнение резидентами инвестиционных проектов (14 случаев разрыва соглашений с начала 2025 г.), использование льгот для получения сверхприбыли. Рассмотрены законодательные изменения: Федеральный закон №18-ФЗ от 11.02.2026 и предложения Минэкономразвития (повышение минимального порога инвестиций, ежегодная индексация, предельный срок 10 лет). Эффективность изменений можно будет оценить через 3–5 лет.*

***Ключевые слова:** особые экономические зоны, инвестиции, налоговые льготы.*

Особые экономические зоны (ОЭЗ), представляя собой пример применения инструмента государственного управления для создания благоприятных условий для бизнеса, играют важную роль в стимулировании экономического роста, привлечении инвестиций и создании новых рабочих мест. В условиях глобальной конкуренции создание ОЭЗ может стать эффективным инструментом для повышения инвестиционной привлекательности России. В свете зависимости российской экономики от сырьевых ресурсов ОЭЗ могут способствовать диверсификации, развитию высоких технологий и инновационных секторов, что соответствует стратегическим целям государства. Исследование их эффективно-

сти позволяет оценить, насколько успешно государство справляется с задачами по поддержке предпринимательства и развитию регионов.

К основным проблемам функционирования ОЭЗ на сегодняшний день в системе государственного управления также можно отнести следующее:

- малое число ОЭЗ в азиатской части России и регионах Крайнего Севера. Подавляющее большинство ОЭЗ расположены на территории европейской части России. Даже в европейской части РФ большая часть ОЭЗ находится в Центральной России. Исходя из этого можно сделать вывод о проблеме создания ОЭЗ на большей части территории России и в особенности на территории Дальнего Востока и Сибири;

- несовершенство новых требований, в соответствии с критериями создания ОЭЗ, к размеру минимального объема инвестиций и срокам их реализации;

- использование резидентами ОЭЗ преференций с целью получения преимуществ над конкурентами, а также формирования сверхприбылей.

Важнейшей проблемой в функционировании ОЭЗ является невыполнение официальными резидентами своих инвестиционных проектов. Такие резиденты ОЭЗ, которые по различным причинам (иногда лукавым) не реализовали свои проекты, заняли место организаций, не ставших резидентами ОЭЗ, но которые могли бы своевременно и в полном объеме реализовать свои проекты, а то и нанесли вред деятельности ОЭЗ, требуют повышенного внимания и, возможно, соответствующих санкций со стороны государства.

Резидентов, не сумевших реализовать свои проекты, исключают из ОЭЗ, зачастую это происходит при помощи судов. Корреспондентом портала Mashnews было обнаружено 14 случаев разрыва соглашений между ОЭЗ технико-внедренческого и промышленно-производственного типа и её резидентами с начала 2025 года. Стоит отметить, что разбирательства о невыполнении проектов между резидентами и управляющей компанией ОЭЗ растягиваются на годы, поэтому количество исключений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей из ОЭЗ не будет постоянной величиной. Информация об общем числе подобных расторжений договоров не публикуется, поэтому о масштабе

подобной проблемы невозможно судить. Снижение числа подобных случаев только улучшит деятельность ОЭЗ. В том числе для устранения данной проблемы Правительством РФ подготовлен законопроект, речь о котором пойдёт дальше.

В пояснительной записке к законопроекту №960752–8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса» сообщалось, что у части резидентов территорий с преференциальным режимом в результате применения различных льгот выявлена «сверхдоходность». Данный законопроект уже принят Государственной Думой 27 января 2026 года, одобрен Советом Федерации 4 февраля 2026 года и подписан Президентом Российской Федерации 11 февраля 2026 года (Федеральный закон от 11 февраля 2026 года №18-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса»). Также был выявлен факт низкого уровня инвестиционной активности резидентов. Помимо вышеуказанного сообщалось, что в среднем 10% резидентов систематически не представляют в налоговые органы бухгалтерскую (финансовую) отчетность и/или налоговые декларации. Разработанные изменения в Налоговый кодекс РФ направлены на стимулирование резидентов территорий с преференциальным режимом соблюдать положения договора об осуществлении деятельности, активнее осуществлять инвестиции в НИОКР и увеличивать размер осуществляемых ими капитальных вложений.

В августе 2025 года в СМИ появилась новость о предложении Министерства экономического развития о внесении изменений в части требований, предъявляемых к инвестиционным проектам резидентов.

Минэкономразвития были выдвинуты следующие предложения:

- повышение минимального объема инвестиций для резидентов ППТ, деятельности в сфере логистики и при реконструкции объектов портовой инфраструктуры с 120 до 150 млн рублей;
- установление минимального объема инвестиций для резидентов ОЭЗ ТВТ и ТРТ в размере 1 и 5 млн рублей;

– осуществление ежегодного индексирования установленных порогов к минимальному размеру инвестиций для всех типов ОЭЗ;

– распространение правила осуществления инвестиций в размере одной трети от общего объёма инвестиций в течение первых трёх лет только для определённой группы инвесторов. Данное предложение заключается в установлении такого требования для крупных проектов (5 млрд рублей). Для инвестиционных проектов в ОЭЗ ТРТ данные требования будут распространяться, если резидент планирует инвестировать 2 и более млрд рублей. На данный момент требования к объёму инвестиций в первые 3 года не применяются к резидентам ОЭЗ, инвестиционный проект которых превышает 5 млрд рублей;

– установление предельного срока осуществления инвестиций в течение 10 лет [3].

В Минэкономразвития считают, что данные изменения позволят положительно повлиять на дисциплинированность резидентов в вопросах своевременности и осуществления в полном объёме инвестиций.

Отсутствие предъявляемых требований к минимальному объёму инвестиций для резидентов ОЭЗ ТВТ и ТРТ является давним «пробелом» в законодательстве об ОЭЗ. Установка таких требований позволила бы гарантировать привлечение от резидентов таких зон определённого объёма инвестиций, а также это послужило бы барьером для недобросовестных организаций при отборе кандидатов в резиденты. Ежегодная индексация требований позволила бы поддерживать уровень масштабности инвестиционных проектов резидентов. За 120 млн рублей в 2025 году организовать производственную деятельность в ОЭЗ ППТ сложнее, чем за тот же размер инвестиций в 2018 году, так как покупательская способность денег с 2018 по 2025 год значительно изменилась.

Формирование индивидуального подхода к резидентам, осуществляющим крупные инвестиционные проекты, необходимо с целью упрощения процесса осуществления таких инвестиций. Для крупных инвесторов предъявляемое требование к осуществлению инвестиций в течение первых трёх лет в размере 2/3 от общего объёма инвестиций является чрезмерно жёстким.

Потребность в изменении требований к осуществлению резидентами инвестиций назревала уже давно. Правительством РФ осознана необходимость ужесточения требований, предъявляемых к инвестиционным проектам резидентов, и стимулирования резидентов к большей инвестиционной активности. Именно для этого Правительством РФ был разработан законопроект о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ, который уже подписан Президентом Российской Федерации и вступил в силу с 1 апреля 2026 года (Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса» №18-ФЗ от 11 февраля 2026 года), а также Минэкономразвития планируется внести изменения в Постановление Правительства РФ от 14.02.2024 №156 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны».

Сделать выводы об эффективности данных изменений можно будет примерно через 3–5 лет, так как требования к получению налоговых льгот будут распространяться только на налогоплательщиков, ставших резидентами ОЭЗ с 01.01.2026, и в течение первых двух лет деятельности требования к применению льгот не будут применяться. Но можно подчеркнуть, что административная нагрузка на резидентов, налоговые органы и управляющие компании ОЭЗ увеличится.

Имеется также целая группа проблем ОЭЗ как инструмента государственной экономической политики – «внутренние» проблемы. Данная группа проблем связана с особенностями законодательства об ОЭЗ и, главное, с недостатками и/или пробелами в нём. Решение данных проблем будет связано с внесением изменений в законодательные акты, регулирующие ОЭЗ.

К этой группе можно отнести следующие проблемы, отчасти упомянутые ранее:

- низкий уровень инвестиционной активности резидентов;
- отсутствие гибкого подхода к установлению сроков реализации резидентом своего инвестиционного проекта;
- невыполнение некоторыми резидентами договора об осуществлении деятельности в части реализации своих инвестиционных проектов.

Именно к решению «внутренних» проблем как первостепенных Правительство РФ прикладывает значительные усилия путём совершенствования законодательства об ОЭЗ.

Проблема неравномерной географии распространения ОЭЗ во многом связана с эффективностью деятельности управляющих компаний, правительств субъектов РФ, резидентов ОЭЗ. Правительство РФ может создать ОЭЗ в каждом субъекте РФ, но в таком случае их эффективность деятельности не будет гарантирована. Определяющую роль при создании ОЭЗ играет правительство субъекта. Также создание ОЭЗ должно быть экономически обоснованным. При наличии надлежащего обоснования и инициативы правительства субъекта РФ образуются ОЭЗ. Следовательно, решение такой проблемы будет заключаться на региональном уровне власти.

На данном этапе развития ОЭЗ главной проблемой ОЭЗ перестало быть их неэффективная деятельность. На текущий момент главными проблемами в функционировании ОЭЗ как единого инструмента является несовершенство проводимой государством управленческой практики в отношении них. Решение указанных выше проблем, по мнению автора, должно повысить эффективность как ОЭЗ, так и целых отраслей экономики России.

### *Список литературы*

1. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 №116-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – №30. – Ст. 3127.

2. Портнягин А.И. Стратегическое планирование в государственном управлении / А.И. Портнягин // Государственное управление и развитие России: цивилизационные вызовы и национальные интересы: материалы конференции ИГСУ РАНХиГС. – Т.1. – М.: Научный консультант, 2024. – С. 455–464.

EDN ВКСWBK

3. Крючкова Е. Резидентов призовут к дисциплине / Е. Крючкова // Коммерсантъ. – 13.08.2025. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7958509> (дата обращения: 14.04.2026).