

Лебедева Анна Андреевна

канд. юрид. наук, доцент

ФГКОУ ВО «Московская академия

Следственного комитета Российской Федерации»

г. Москва

НОВЫЙ ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ РФ SIM-КАРТ ИНОСТРАННЫХ ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ И ОГРАНИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОФОРМЛЕННЫХ НА ЛИЦ SIM-КАРТ КАК СПОСОБ БОРЬБЫ С КИБЕРПРЕСТУПНОСТЬЮ

***Аннотация:** в статье рассматривается новый порядок использования на территории РФ Sim-карт иностранных операторов связи и ограничение количества оформленных на лиц Sim-карт в качестве способа противодействия киберпреступности. Автор рассматривает новшества в регулировании оборота SIM-карт и использования услуг связи, в том числе для абонентов с картами иностранных операторов, раскрывает основные пути противодействия киберпреступлениям, указывает на практику обхода законодательных инициатив, предлагает законодательные поправки.*

***Ключевые слова:** расследование, киберпреступления, мошенничество, способ совершения, sim-карты, пробелы регулирования.*

С 2024–2026 годов в России существенно обновлено регулирование оборота SIM-карт и использования услуг связи, в том числе для абонентов с картами иностранных операторов. Базу изменений заложил Федеральный закон от 08.08.2024 №303-ФЗ [1], который внёс поправки в закон «О связи» [2].

Указанные изменения – ответ на конкретные вызовы, с которыми столкнулся рынок связи. Власти решили усилить контроль, чтобы сделать сферу прозрачнее и защитить граждан и государство от мошенничества и кибертерроризма и киберэкстремизма :

Борьба с «серыми» Sim-картами. Возможность оформления Sim-карт на подставных лиц или с использованием поддельных документов – способ реали-

зацииразличного рода преступления: через такие Sim-карты организовывались массовые обзвоны, ложные оповещения о минировании, фишинг, мошенничества. Новые правила (проверка данных через портал «Госуслуги», Единая биометрическая система (ЕБС) [9], межведомственные системы) призваны сделать идентификацию абонента надёжнее.

Контроль за иностранцами и противодействие кибертерроризму и киберэкстремизму. Цель – не дать использовать Sim-карты как «серые» каналы для противоправных действий: мошенничества, вербовки, координации в противоправных целях. Указанное обеспечивается следующими мерами:

1) ужесточён порядок оформления Sim-карт. С 1 января 2025 года иностранец может заключить договор с оператором только лично в салоне связи. При этом нужно предъявить документ, удостоверяющий личность (паспорт, вид на жительство и т. п.), подтвердить личность через ЕСИА и Единую биометрическую систему (ЕБС), а в договор вписать IMEI устройства. Если паспорт на иностранном языке, потребуется нотариально заверенный перевод (сделанный в РФ) [10].

2) *ограничено количество Sim-карт:*

- для гражданина РФ – не более 20 SIM-карт суммарно по всем операторам.
- для иностранного гражданина – не более 10 SIM-карт.

Тем, у кого уже были сим-карты до 2025 года, нужно было до 1 июля 2025 года привести договоры в соответствие с новыми правилами – иначе номера отключали.

- для юридических лиц. Оформление корпоративных Sim-карт разрешено исключительно на сотрудников, трудоустроенных на основании трудового договора или договора гражданско-правового характера (ГПХ).

Контроль за Sim-картами, используемыми для управления беспилотниками а также в SIM-боксах, которые применяются в нелегальных колл-центрах, являющихся инструментами мошенников.

Борьба с анонимностью платежей. Установлен запрет на пополнение баланса телефона наличными через анонимные терминалы. Теперь оплату сотово-

вой связи необходимо осуществлять в банках, на почте, в офисах компаний-операторов сотовой связи с предъявлением документа, удостоверяющего личность, через предложения в онлайн банке или через «Госуслуги».

Недостатки законодательных изменений в области телекоммуникаций, затрагивающих иностранные SIM-карты и период адаптации:

1. Технологические трудности. Инфраструктура операторов связи еще не полностью интегрирована с новыми требованиями, что приводит к нарушениям в доступе к сети Интернет и работе финансовых приложений у клиентов.

2. Трудности с идентификацией личности. Значительное число пользователей испытывают затруднения во время процесса подтверждения данных, в особенности это касается старшего поколения и владельцев простых мобильных устройств.

3. Проблемы с автоматизированными системами. Устройства, используемые для охранных систем, сбора данных, отслеживания перемещений и управления доступом, не проходят необходимую верификацию и выходят из строя.

Способы обхода ограничений на продажу SIM-карт:

- использование паспортов умерших россиян.

Согласно материалам дела, работница офиса оператора сотовой связи, расположенного в г. Артем, совершила противоправные действия. Она занималась нелегальным оформлением SIM-карт на умерших. Полученные SIM-карты она передавала знакомому, получая за это финансовое вознаграждение[6].

- оформление дополнительных или уже активированных SIM-карт на граждан недобросовестными сотрудниками салонов сотовой связи в процессе совершения ими покупки. Указанное позволяет продавцам искусственно увеличить статистику по новым подключениям и выполнить план, а также создать запас SIM-карт, которые можно реализовать по завышенным ценам, и лицам, без их идентификации.

Так, в декабре 2025 года сотрудник офиса продаж мобильного оператора, стремился получить премию за достижение плановых показателей. Для этого

он, не получив разрешения, оформил пять SIM-карт на 39-летнего жителя г. Анадырь, который ранее уже обращался в данный офис. Позже, проверив информацию на Едином портале государственных услуг, пострадавший обнаружил, что на его имя зарегистрированы номера, о чем он не знал.

- кража SIM-карт абонентов путем их получения на поддельные документы. Таким способом у абонента похищаются аккаунты в WhatsApp (принадлежит корпорации Meta (Американская транснациональная холдинговая компания Meta Platforms Inc. по реализации продуктов социальных сетей Facebook и Instagram входит в перечень организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации экстремистскими) и Telegram.

В том числе мошенники дистанционным образом похищают и *E-sim* (SIM-карты без физического носителя).

Так, истец обратилась в суд с иском к банку и страховой компании. Она рассказала, что ей позвонил неизвестный, который представился сотрудником «Мегафона». Мошенник сообщил, что у неё истекает срок действия SIM-карты, и для её переоформления нужно сообщить код из СМС-сообщения, которое придёт на её телефон. Истец, не подозревая об обмане, продиктовала код. После этого ей сообщили, что SIM-карта успешно перевыпущена.

На следующий день истец обнаружила, что на её номер была оформлена виртуальная SIM-карта (eSIM), и принадлежащий ей номер телефона был переведён на эту eSIM. Это подтверждалось изменением EMEI-устройства и сменой сети абонента с ХМАО на другой адрес. В результате злоумышленники получили доступ к мобильному приложению банка истца, совершили операции по зачислению и списанию денежных средств, после чего сменили пароль в личном кабинете[7].

Предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, определяющие порядок использования на территории Российской Федерации Sim-карт иностранных операторов связи, включая идентификацию абонентов, являющихся гражданами Российской Федерации или иностранными гражданами:

1. В Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. №1994 «Об утверждении Правил оказания услуг телефонной связи и перечня организаций, имеющих право осуществлять подтверждение сведений об абоненте – физическом лице» [3] предлагается внести следующие изменения: *«В случае смерти абонента – имеющиеся телефонные номера по договорам об оказании услуг связи подлежат блокировке или могут переоформлены на родственников в порядке, предусмотренном правилами оказания услуг связи».*

Указанное направлено, на исключение возможности использования паспортов умерших, для регистрации на них дополнительных Sim-карт.

2. В Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2026 г. №45 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719» [4], внести поправки, предусматривающие возможность использования так называемой «гибридной Sim-карты», собранной на базе импортных комплектующих, но с интегрированной российской криптографической защитой.

Указанное обусловлено тем, что в настоящее время российские производители Sim-карт в основном используют иностранные микросхемы, преимущественно азиатские, которые за счет массового производства оказываются значительно дешевле. Отечественное серийное производство чипов для Sim-карт не налажено. ГК «Элемент» сообщает, что ее чип, выпускаемый на заводе «Микрон», сейчас активно тестируется операторами – Т2 уже завершил испытания, а другие продолжают. Но из-за отсутствия стабильного спроса массовый выпуск пока не запущен[5]. О планах начать производство таких чипов с 2025 года ранее заявлял и зеленоградский «НМ-Тех» [8].

Список литературы

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 08.08.2024 № 303-ФЗ (последняя редакция). – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411140793/> (дата обращения: 22.05.2026).

2. Федеральный закон «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ (последняя редакция). – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411140793/> (дата обращения: 22.05.2026).

3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2024 № 1994 (ред. от 31.07.2025) «Об утверждении Правил оказания услуг телефонной связи и перечня организаций, имеющих право осуществлять подтверждение сведений об абоненте - физическом лице» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025). – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/411140793/> (дата обращения: 22.05.2026).

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2026 № 45 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). – 27 января 2026 г. – № 0001202601270028. – Собрание законодательства Российской Федерации. – 2 февраля 2026 г. – № 5. – Ст. 474.

5. Барышев И. Звонить только на своих: в России готовят полный запрет на иностранные SIM-карты / И. Барышев. – URL: <https://www.mentoday.ru/technics/news/01-12-2025/zvonit-tolko-na-svoih-v-rossii-gotovyat-polnyi-zapret-na-inostrannye-sim-karty/?ysclid=ru8qpwr5011485> (дата обращения: 15.03.2026).

6. Официальный интернет-портал генеральной прокуратуры Российской Федерации. – URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/proc_25/mass-media/news/regional/e8602836/ (дата обращения: 22.05.2026).

7. Решение № 2-10613/2023 от 23 октября 2023 г. по делу № 2-5070/2023~М-3327/2023 // Сургутский городской суд (Ханты-Мансийский автономный округ-Югра). – URL: <https://sudact.ru/regular/court/nDUwLkIHgEWQ/> (дата обращения: 22.05.2026).

8. Тернавский А. Зеленоградский завод «НМ-Тех» начнет четыре новых проекта по производству чипов с 2025 года / А. Тернавский. – URL: <https://habr.com/ru/news/860630/> (дата обращения: 15.03.2026).

9. Что такое Единая биометрическая система – URL: <https://www.gosuslugi.ru/help/faq/biometrics/102389> (дата обращения: 22.05.2026).

10. URL: uralsk.mid.rutymenczevskij-r22.gosweb.gosuslugi.ru/its.1c.rumvs.midural.ru (дата обращения: 22.05.2026).