

Черномаз София Анатольевна

студентка

Широкова Елена Александровна

канд. экон. наук, доцент, директор, доцент

ФГБОУ ВО «Северо-Восточный государственный университет»

г. Магадан, Магаданская область

DOI 10.21661/r-599675

ОСОБЕННОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СПОРТА В РЕГИОНАХ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Аннотация: в статье исследуются правовые и организационно-финансовые особенности деятельности государственных автономных учреждений физической культуры и спорта в регионах Севера и Дальнего Востока. Рассматриваются государственное задание, нормативное финансирование, имущественный режим, закупочная деятельность и возможность оказания платных услуг. Особое внимание уделено влиянию удалённости, климатических условий и повышенной стоимости эксплуатации спортивной инфраструктуры на деятельность учреждений. В качестве регионального примера рассмотрено Магаданское областное государственное автономное учреждение «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский». Сформулированы предложения по более точному учёту территориальных факторов при планировании государственного задания и нормативных затрат.

Ключевые слова: автономное учреждение, физическая культура и спорт, государственное задание, Магаданская область, Дальний Восток, Крайний Север, нормативные затраты, спортивная инфраструктура.

Государственные автономные учреждения являются одним из основных организационных инструментов реализации полномочий субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта. Через них обеспечиваются эксплуатация спортивных объектов, проведение мероприятий и доступ

населения к инфраструктуре. В северных и дальневосточных регионах значение этой формы усиливается территориальной удалённостью, сложной логистикой и высокой стоимостью содержания объектов. Поэтому правовая модель автономного учреждения требует оценки с учётом условий конкретного региона.

Правовой статус автономного учреждения установлен Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. №174-ФЗ. Автономное учреждение представляет собой некоммерческую организацию, создаваемую публично-правовым образованием для выполнения работ и оказания услуг в целях реализации его полномочий, в том числе в сфере физической культуры и спорта [1]. Основная деятельность осуществляется в соответствии с государственным заданием. Согласно ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации такое задание включает показатели качества и объёма услуг, порядок контроля и требования к отчётности [2].

Для северных территорий принципиальное значение имеет порядок расчёта нормативных затрат. Приказ Минспорта России от 8 февраля 2019 г. №83 предусматривает применение базового норматива и корректирующих коэффициентов, включая территориальный коэффициент [4]. В структуру затрат входят оплата труда, коммунальные услуги, содержание имущества, транспортные расходы и иные общехозяйственные нужды. Продолжительный отопительный период, повышенная стоимость доставки оборудования и материалов, а также особенности оплаты труда непосредственно увеличивают фактическую стоимость спортивной услуги.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. №329-ФЗ закрепляет полномочия субъектов Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, организации региональных мероприятий и развитию спортивной инфраструктуры [6]. Автономные учреждения обеспечивают практическое исполнение этих полномочий, предоставляя населению конкретные услуги и поддерживая функционирование объектов, созданных за счёт публичных средств.

Показателен опыт Магаданской области. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Магаданской области», утверждённая постановлением Правительства Магаданской области от 1 июня 2022 г. №484-пп,

прямо относит к участникам сферы физической культуры и спорта Магаданское областное государственное автономное учреждение «Физкультурно-спортивный комплекс «Колымский» [5]. В программу включены и другие государственные автономные учреждения спортивной направленности, что подтверждает системное использование данной организационно-правовой формы в региональной спортивной политике.

ФСК «Колымский» представляет интерес как учреждение, деятельность которого связана одновременно с выполнением государственного задания и эксплуатацией материально ёмкой спортивной инфраструктуры. Значительную часть постоянных расходов формируют отопление, электроэнергия, водоснабжение, техническое обслуживание инженерных систем, текущий ремонт и содержание оборудования. В условиях Магаданской области эти затраты усиливаются климатическими (холодный сезон до 8 месяцев в году, высокая ветровая и снеговая нагрузки, повышенная влажность в течение всего года) и логистическими факторами (удаленность от инфраструктурно развитого центра ДФО, ограничение по видам транспортной доставки необходимых материалов и оборудования). Поэтому размер субсидии на выполнение государственного задания должен учитывать фактическую стоимость эксплуатации конкретного объекта, а территориальный коэффициент регулярно актуализироваться с учетом выше перечисленных факторов влияния.

Автономная форма предоставляет учреждению дополнительные хозяйственные возможности. Федеральный закон №174-ФЗ допускает оказание за плату услуг, относящихся к основной деятельности, если это предусмотрено уставом [1]. Для спортивного комплекса такая деятельность способна включать предоставление инфраструктуры для занятий и проведение мероприятий. Дополнительные доходы расширяют возможности учреждения по развитию материальной базы, при этом выполнение государственного задания сохраняет приоритетное значение.

Имущественная самостоятельность автономного учреждения ограничена публичным характером закреплённых активов. Недвижимое и особо ценное

движимое имущество, закреплённое собственником либо приобретённое за счёт выделенных им средств, находится в режиме оперативного управления и не может свободно отчуждаться без согласия учредителя [1]. Для спортивных комплексов это особенно существенно, поскольку здания, бассейны, ледовые объекты и дорогостоящее оборудование образуют материальную основу деятельности и требуют постоянного обновления.

Закупочная деятельность автономных учреждений регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ [3]. Для удалённых регионов гибкость закупочных процедур имеет повышенное значение: поставка специализированного оборудования, запасных частей и расходных материалов часто связана с длительной транспортировкой и ограниченным числом поставщиков. Одновременно сохраняются требования информационной открытости, равноправия участников и эффективного расходования средств.

Оценка эффективности северного спортивного учреждения требует учитывать объективную структуру постоянных расходов. Высокая стоимость одной услуги может быть связана с отоплением, содержанием инженерных систем, охраной и техническим обслуживанием при сравнительно небольшой численности пользователей. Поэтому финансовые показатели целесообразно дополнять критериями доступности инфраструктуры, загрузки объекта, охвата населения и стабильности выполнения государственного задания.

Отдельного внимания требует планирование жизненного цикла спортивного объекта. Для автономного учреждения капиталоемкая инфраструктура формирует обязательства, которые невозможно оценивать только в пределах одного финансового года. Износ оборудования, необходимость профилактического обслуживания и периодическая модернизация инженерных систем должны заранее соотноситься с показателями государственного задания и планом финансово-хозяйственной деятельности. Для удалённых территорий значение такого подхода выше, поскольку срочная доставка запасных частей и привлечение специализированных подрядчиков увеличивают затраты и сроки восстановления объекта. Плановый характер расходов позволяет снизить риск приостановления

отдельных услуг и обеспечивает более устойчивую доступность спортивной инфраструктуры для населения. В правовом отношении это означает необходимость согласованного применения норм об имуществе автономного учреждения, бюджетном финансировании и закупках: каждый из этих механизмов должен работать как часть единой модели содержания спортивного объекта.

Таким образом, для совершенствования регионального регулирования целесообразно, во-первых, рассчитывать территориальные коэффициенты с учётом фактических расходов конкретных типов спортивных объектов; во-вторых, включать в среднесрочное планирование расходы на ремонт и обновление оборудования; в-третьих, увязывать показатели государственного задания с социальной доступностью услуг.

Для Магаданской области такой подход позволит точнее учитывать северные издержки и одновременно сохранять преимущества автономной формы: хозяйственную гибкость при публичном контроле за имуществом и результатами деятельности.

Список литературы

1. Об автономных учреждениях: Федеральный закон : от 03.11.2006 №174-ФЗ : ред. от 26.07.2026 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63635/ (дата обращения: 26.09.2026). – Текст : электронный.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации : от 31.07.1998 №145-ФЗ : ред. от 26.06.2026, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2026 // СПС «КонсультантПлюс». – Ст. 69. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/98fb008eca1e2f13f66ab5ec498e60445050880d/ (дата обращения: 26.09.2026). – Текст : электронный.
3. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон : от 18.07.2011 №223-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/ (дата обращения: 26.09.2026). – Текст : электронный.

4. Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере физической культуры и спорта: приказ Минспорта России от 08.02.2019 №83 (зарегистрирован в Минюсте России 19.06.2019 №54965) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327253/ (дата обращения: 26.09.2026). – Текст : электронный.

5. Об утверждении государственной программы Магаданской области «Развитие физической культуры и спорта в Магаданской области»: постановление Правительства Магаданской области : от 01.06.2022 №484-пп // Правительство Магаданской области. – URL: <https://magadan-gov.ru/doc/69825> (дата обращения: 26.09.2026). – Текст : электронный.

6. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон : от 04.12.2007 №329-ФЗ : ред. от 04.08.2026 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/ (дата обращения: 26.09.2026). – Текст : электронный.