

Плаван Анна Юрьевна

юрист

юридическое агентство "Дипломат"
г. Ставрополь, Ставропольский край

ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОВ О ПРАВЕ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИИ

Аннотация: в статье поднимаются проблемы совершенствования законодательства, регулирующего обеспечение социальных прав граждан. Автор акцентирует внимание на необходимости внесения изменений в пенсионное законодательство, предусматривающее исчисление трудовых пенсий на основе среднего заработка, а не на основе пенсионного капитала.

Одной из существующих проблем является то, что до настоящего времени не окончено реформирование российского законодательства и приведение правоприменительной практики в соответствии с европейскими стандартами. В частности, не ратифицирована Европейская Социальная Хартия, которая позволила бы расширить каталог социальных прав, подлежащих конституционно-правовой защите.

Толкование перечня общепризнанных международных принципов права социального обеспечения на практике не отличается единством. Если в отношении международных договоров имеется формальный критерий – их ратификация РФ, то в отношении международных общепризнанных принципов и норм – только общие определения этих понятий в постановлении Пленума Верховного Суда РФ N 5 от 10 октября 2003 г. Эта проблема ждет своего разрешения, хотя бы на уровне судебного толкования.

Одним из базовых документов является Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года, который закрепляет особую охрану матерей в течение разумного периода до и после родов. Согласно указанному документу, в течение этого периода работающим матерям должен предоставляться оплачиваемый отпуск или отпуск с достаточными пособиями по социальному обеспечению. В международно-правовой регламентации прав граждан на социальное обеспечение велико правовое значение Всеобщей декларации прав человека 1948 г., а также конвенциям МОТ. Права на социальное обеспечение также регулируются и Соглашениями, заключаемые внутри СНГ.

В настоящее время существует следующая проблема. Поскольку пенсионные выплаты застрахованным, а в случае их смерти членам их семьи, – это возврат "отложенной" заработной платы, недополученной работником в период его трудовой деятельности, поэтому необходимо внесение изменений в пенсионное законодательство, предусматривающее исчисление трудовых пенсий на основе среднего заработка, а не на основе пенсионного капитала".

Учитывая, что средства пенсионного фонда формируются несколькими поколениями и в течение длительного периода, предлагается вернуться к ранее действовавшему правилу, предусматривавшему дифференциацию размера пенсии в зависимости от продолжительности страхового стажа.

В настоящее время одной из проблем является то, что действующая в России пенсионная система является индивидуально–накопительной, что не соответствует правовой природе обязательного пенсионного страхования, которое выполняет функцию коллективной самозащиты, при наступлении страховых случаев на основе солидарности застрахованных разных поколений. В связи с этим предлагается отказаться от принудительного характера пенсионных накоплений, придав им добровольный характер, и исключить их из системы обязательного социального (пенсионного) страхования. Это необходимо сделать немедленно, поскольку отвлекаемые государством средства на накопления, с одной стороны, существенно ограничивают возможности, для увеличения размеров текущих выплат, а с другой – будущим пенсионерам не гарантирована их защита от инфляции, что убедительно доказал кризис 2008 года.

В целях совершенствования законодательства, регулирующего обеспечение социальных прав граждан, необходимо принять социальный кодекс или кодекс социального обеспечения – базовый кодифицированный нормативный акт, закрепляющий основы правового регулирования отношений в сфере социального обеспечения, систематизирующий и упорядочивающий существующие льготы.

В соответствии со статьёй 19 Конституции Российской Федерации, равенство прав гарантируется без какой–либо дискриминации. Защитники Отечества должны быть уверены в том, что по окончании нелёгкой ратной службы они получат обеспеченную старость. В противном случае привлекательность военной службы явно будет невысокой, что негативно скажется на вопросах комплектования кадров Вооружённых Сил и соответственно на уровне обеспечения военной безопасности Российской Федерации. В Российской Федерации сложилась практика повышения денежного довольствия военнослужащим за счёт введения различных надбавок и дополнительных выплат. При этом не происходит повышения их денежного содержания и, следовательно, не осуществляется повышение военных пенсий. Кроме того, имеются проблемы с выплатами материнского капитала, а также пособий и других компенсационных выплат.

Перечень социальных выплат в виде пособий при наступлении соответствующих оснований по российскому законодательству значительно шире рекомендованного международными актами. Однако данный факт сам по себе еще не может служить доказательством отнесения нашей страны к числу тех, в которых уровень социальной защищенности человека выше

международного стандарта.

Проблема же заключается в крайне низком уровне указанных выплат, которые даже в совокупности не гарантируют человеку право на достойные условия жизни, и целом рядом ограничений, закрепленных в законодательстве. Поэтому сделан вывод о необходимости установления более справедливого соотношения размеров указанных пособий со средним заработком работника.

Исследование проблемы продолжительности выплаты пособия по временной нетрудоспособности дало основание для вывода о недопустимости ограничения срока, выплаты данного пособия в случае ухода за больным ребенком, поскольку это полностью противоречит основным направлениям демографической политики, проводимой государством на современном этапе. Результат такого ограничения очевиден, поскольку наблюдается увеличение количества хронических заболеваний у детей.

Учитывая все вышеизложенное, в целях совершенствования законодательства, регулирующего обеспечение социальных прав граждан, и приведения его в соответствие с общепринятыми мировыми стандартами:

- необходимо принять социальный кодекс или кодекс социального обеспечения – базовый кодифицированный нормативный акт, закрепляющий основы правового регулирования отношений в сфере социального обеспечения, систематизирующий и упорядочивающий существующие льготы;
- ратифицировать основные международные конвенции в сфере социального обеспечения.

Список литературы

1. Авдеенко, Г. И. Государству необходима социально-ориентированная семейная политика. Соотношение российского законодательства о социальном обеспечении женщин и детей с международными актами о правах человека / Г. И. Авдеенко // Закон и право. 2007. № 10. С. 12.
2. Авдеенко, Г. И. Европейская социальная хартия и конституционно-правовые проблемы реализации социальных прав граждан в Российской Федерации: Автореферат дисс.... к. ю. н./Г. И. Авдеенко. М., 2007. С. 9.
3. Алиев М. Право человека на материальное обеспечение по старости, по инвалидности или по случаю потери кормильца [Электронный ресурс] // Электронный журнал "Право: теория и практика". URL: yurclub.ru/docs/pravo/1003/1.html.
4. Гацко М.Ф. Правовое обеспечение строительства Вооружённых Сил Российской Федерации. М.: Флинта: Наука, 2008 . ISBN 5-900984-17-6.
5. Жирнова И. Счётная палата выставила счет // Красная звезда. 2005. 19 октября.
6. Ершов В.А, Толмачев И.А. Право социального обеспечения: учебное пособие. – М.: Высшая школа. 2009. ISBN 5-7975-0842-7 С. 5.
7. Международное право: Учебник. М., 2009. ISBN 5-85639-296-5.
8. Пенсионная реформа в Центральной и Восточной Европе. Том 2. Укрепление государственных схем в Чешской Республике и Словении / Под ред. Э. Фульц. Международное бюро труда. Отделение Центральной и Восточной Европы. 2008. ISBN: 978-5-392-02043-0.
9. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Учебное пособие. Екатеринбург, 2010. Вып. 2. ISBN: 5769566159.
10. Шамонаева И.И. Конвенции и рекомендации МОТ как источники права социального обеспечения [Электронный ресурс] //omsu.omskreg.ru > vestnik/articles...article.html.