

ЭКОНОМИКА

Лазаревский Дмитрий Александрович

магистрант

Таланцев Владимир Иванович

канд. экон. наук, профессор

Дальневосточный федеральный университет
г. Владивосток, Приморский край

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы отрасли электроэнергетики Приморского края, в частности проблема государственного регулирования производства и сбыта электроэнергии поставщиков Приморского края. Авторы отмечают неэффективность государственного регулирования тарифов на электроэнергию и обращают внимание на необходимость создания условий для развития конкуренции в электроэнергетической сфере.

Ключевые слова: электроэнергетика, гарантирующий поставщик электроэнергии, развитие конкуренции.

Целью проведения в Российской Федерации структурной реформы в электроэнергетике являлось повышение эффективности предприятий отрасли, выделение отдельных видов деятельности, которые по своей природе являются конкурентными, что должно привести к развитию отрасли и обеспечить надежное электроснабжение потребителей.

Согласно определению Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» электроэнергетика – это отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и

потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов [1].

В результате реформы электроэнергетики были разделены на: естественно-монопольные виды деятельности – передача (транспортировка по сетям), оперативно-диспетчерское управление (распределение) и конкурентные – производство (генерация), сбыт (поставка электроэнергии потребителям).

Также были созданы условия для развития конкурентных рынков электрической энергии, в результате чего цены для потребителей формируются на основе рыночных механизмов, а не регулируются государством.

Однако Приморский край, как и вся территория Дальнего Востока в связи со слабым уровнем развития энергетической инфраструктуры (отсутствие достаточных генерирующих электроэнергию мощностей, недостаточность объектов электросетевого хозяйства, обеспечивающих на необходимом уровне выработку и передачу электрической энергии) был отнесен к территории неценовых зон оптового рынка электрической энергии (мощности), в границах которых оптовая торговля электрической энергией (мощностью) осуществляется по регулируемым ценам (тарифам).

Это означает, что отрасль электроэнергетики в Приморском крае, в том числе в конкурентных видах деятельности (производство и сбыт электроэнергии) регулируется государством.

В указанных видах деятельности отсутствует конкуренция между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на различных рынках, а все тарифы на товары (услуги) указанных субъектов утверждаются региональными органами регулирования тарифов.

Общеизвестным является факт того, что в цены на регулируемом рынке всегда выше, чем на конкурентном.

Одним из главных конкурентных преимуществ для экономического развития экономики Приморского края являются дешевые и доступные энергоресурсы, главным из которых является электрическая энергия.

Действующая в Приморском крае система регулирования предприятий в сфере электроэнергетики в настоящий момент не отвечает интересам общества и хозяйствующих субъектов – потребителей электрической энергии.

Кроме того, региональный орган регулирования (департамент по тарифам Приморского края) ежегодно индексируя тарифы на электрическую энергию исключительно на величину, устанавливаемую Федеральной службой по тарифам фактически отказался от принятия тарифных решений.

Соответственно, в Приморском крае не работают конкурентные механизмы, заложенные реформой электроэнергетики, в частности торговля электрической энергией по свободным (нерегулируемым ценам).

Купля-продажа (поставка) электрической энергии в Российской Федерации является конкурентным видом деятельности, в Приморском крае указанный вид деятельности осуществляют гаран器иующие поставщики электрической энергии.

Гарантирующий поставщик электрической энергии (далее – гарантирующий поставщик) – это коммерческая организация, обязанная в соответствии добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии [1].

Между тем, целью реформирование электроэнергетики являлось выделение конкурентных сфер деятельности, что должно было привести к развитию конкуренции на рынках производства и сбыта электрической энергии и как следствие к снижению цен на электрическую энергию.

На территории Приморского края сегодня функционируют 17 гарантирующих поставщиков – это один из самых высоких показателей среди всех субъектов Российской Федерации [3].

Однако гарантирующие поставщики на территории Приморского края сосредоточились на получении своей сбытовой надбавки в пределах тех зон деятельности, в которых они являются гарантирующими поставщиками.

Действующее законодательство позволяет одному гарантирующему поставщику осуществлять деятельность в зоне действия другого гарантирующего поставщика в качестве энергосбытовой организации.

Однако в Приморском крае гарантирующие поставщики не предпринимают попыток конкурировать с себе подобными, их устраивает сложившееся положение, у них отсутствуют возможности и стимулы для конкурентной борьбы.

Количество гарантирующих поставщиков – это уникальный ресурс для развития конкуренции на рынке сбыта электрической энергии Приморского края и для его реализации необходимо создать условия, которые способствовали бы развитию конкуренции между ними.

Главной проблемой для реализации данной задачи является отсутствие необходимой инфраструктуры и альтернативы для приобретения электроэнергии.

На текущий момент на территории Приморского края функционирует 5 электростанций: Владивостокская ТЭЦ-2 (497 МВт), Артемовская ГРЭС (400 МВт), Партизанская ГРЭС (203 МВт), Приморская генерация (1100 МВт), Приморская ГРЭС (1467 МВт), что для текущих потребностей Приморского края является достаточным [4].

На территории Приморского края планируется строительство и введение в эксплуатацию целого ряда объектов (рыбный «кластер», новые жилые микрорайоны, нефтеперерабатывающий завод, угольные терминалы, объекты, планируемые к введению на территориях опережающего развития), что приведет к увеличению потребляемой мощности и росту объема сбыта электрической энергии.

Для улучшения электроснабжения Приморского края и покрытие роста электрических нагрузок г. Владивостока уже строится ТЭЦ Восточная (139,5 МВт) [2].

Кроме того, в настоящее время планируется строительство новой электростанции на юге Приморского края, в том числе и для реализации указанных проектов.

Однако, генерация электроэнергии (ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», ее распределение (ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» и крупнейший сбыт (ОАО «Дальневосточная энергетическая компания») находятся в ведении вертикально-интегрированной компании ОАО «РАО Энергетические Системы Востока» (далее – РАО ЕЭС Востока).

Для недопущения создания «искусственной монополии» необходимо вновь создаваемые объекты по производству электрической энергии передать независимому от РАО ЕЭС Востока хозяйствующему субъекту путем конкурсных или иных конкурентных процедур.

Сложившаяся ситуация, позволит создать альтернативу ОАО «РАО ЕЭС Востока» и предоставить гарантированным поставщикам право выбирать контрагента, у которого можно приобретать электроэнергию (мощность), что даст возможность гарантированным поставщикам конкурировать между собой.

Таким образом, в масштабах Приморского края, возможно, завершить реформу электроэнергетики и внедрить конкурентные механизмы формирования цен на электрическую энергию на территории Приморского края.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.consultant.ru/>
2. Инвестиционные проекты // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://rao-esv.ru/activiies/investment-projects/>.
3. Перечень гарантированных поставщиков // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://fstrf.ru/about/activity/gp/perechen/>.
4. Электрические станции Приморского края / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.dvgk.ru/ru/static/eliektricheskiiie-stancii/>.