

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Плеханова Елена Сергеевна

учитель истории и обществознания

МБОУ «Гимназия г. Абакан»

г. Абакан Республика Хакасия

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

Аннотация: в статье описывается законодательный процесс в Республике Хакасия. Перечислены законодательные органы республики, раскрываются особенности законотворческого процесса в регионе. Отмечается существование проблема нормативной неурегулированности законодательной процедуры рассмотрения и принятия консолидированных законодательных инициатив субъектов РФ, предложены меры совершенствования законодательства.

Ключевые слова: законодательный процесс, право законодательной инициативы, уровень законодательного процесса, законодательная процедура, Республика Хакасия.

Законотворческий процесс – одно из важных направлений работы любого государства. По результатам законотворческой работы – законам и иным нормативным правовым актам – судят о государстве в целом, степени его демократичности, цивилизованности, культурности.

Конституция РФ наделила субъекты Российской Федерации правом законодательства, и выделила сферы компетенции. Современная политико-правовая действительность требует нового подхода к осмыслению механизма и содержания законотворчества в субъекте Российской Федерации.

Исследований по вопросам законодательного процесса в Российской Федерации в целом и в субъектах РФ в частности достаточно много. Среди них можно выделить работы С.А. Авакьяна, А.В. Безрукова, О.Е. Кутафина, Ю.А. Тихомирова и др. Тем не менее, степень разработанности данной темы в современной

отечественной науке остается явно недостаточной и характеризуется отсутствием значительного числа комплексных системных исследований по данной проблематике.

Современный законодательный процесс весьма сложен. Он отличается множественностью субъектов (участников), совокупностью различных процедур и завершается принятием закона [1, с. 12]. В Республике Хакасия законодательным (представительным) органом является Верховный Совет Республики Хакасия, законодательная деятельность в котором осуществляется на основе плана законопроектной работы.

Конституция Республики Хакасия в ст. 86 предусмотрела довольно широкий круг субъектов законодательной инициативы [2], однако самое большое количество законодательных инициатив поступает от Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства и депутатов Верховного Совета.

Необходимо отметить, что из перечисленных в Конституции РХ субъектов законодательной инициативы в Республике Хакасия ни разу своим правом не воспользовались такие субъекты как съезд (Чыылыг) хакасского народа, граждане, проживающим на территории Республики Хакасия в порядке народной инициативы.

Прокуратура Республики Хакасия за последние годы стала инициатором принятия трех важнейших для обеспечения законности и правопорядка, прав и законных интересов граждан в Республике Хакасия законов: «О противодействии коррупции в Республике Хакасия» (2009 г.); «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» (2010 г.); «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» (2011 г.).

Представляет особый интерес тот факт, что в ст. 104 Конституции РФ ни Генеральный прокурор РФ, ни нижестоящие прокуроры не значатся среди субъектов законодательной инициативы. Поэтому с точки зрения права, субъекты Российской Федерации превышают свои полномочия, наделяя правом законодательной инициативы федеральной орган государственной власти – прокуратуру, Верховный Суд субъекта и др.

Во многих субъектах у прокуроров нет такого права, прокуроры в силу своих полномочий представляет собой надзорный орган и не могут вмешиваться в деятельность законодательных органов власти.

Право законодательной инициативы осуществляется путем внесения на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проектов законов и поправок к законопроектам. Особого внимания заслуживает порядок внесения изменений в Конституцию РХ. Следует отметить, что еще в 2003 году был принят Закон Республики Хакасия №12-ЗРХ «О конституционной комиссии Республики Хакасия», при этом на уровне Российской Федерации такого закона до сих пор нет, а из 21 республики, в которых должна быть Конституционная комиссия, она есть только в трех: Республика Хакасия, Республика Тыва и Республика Адыгея, при этом Хакасия была первой разработавшей и принявшей такой закон.

Законы Республики Хакасия вступают в силу со дня их официального опубликования. При этом официальным опубликованием законов Республики Хакасия, постановлений Верховного Совета считается публикация их полного текста в газете «Хакасия» либо в бюллетене «Вестник Хакасии».

Для анализа законодательной деятельности в целом по Российской Федерации и ее субъектах в частности, в 2007 году Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ был создан Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации. В июне 2012 года был принят ЗРХ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия». Республика Хакасия стала первым субъектом в Российской Федерации, в котором был принят подобный закон. Следует отметить, что на уровне Российской Федерации закона о мониторинге правоприменения пока нет, есть только Указ Президента.

На сегодняшний день существует проблема нормативной неурегулированности законодательной процедуры рассмотрения и принятия консолидированных законодательных инициатив. [3, с. 29]. С точки зрения права субъекты РФ не имеют права на консолидированную законодательную инициативу, согласно п.1 ст.104 Конституции РФ они наделены правом законодательной инициативы

каждый в отдельности. На сегодняшний день многие субъекты РФ, прежде чем выступить с законодательной инициативой в Государственной Думе РФ заручатся поддержкой данной инициативы в других субъектах России.

В качестве мер совершенствования законодательства необходимо установить на федеральном уровне гарантии учета позиций субъектов РФ по законодательным инициативам в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, закрепить процедуру разрешения разногласий во мнениях законодательного (представительного) органа государственной власти и высшего исполнительного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по рассматриваемым проектам федеральных законов.

Таким образом, следует признать, что современное состояние законодательного процесса в субъектах Российской Федерации нуждается в дальнейшем совершенствовании в соответствии с проводимыми в Российской Федерации реформами.

Список литературы

1. Абрамова, А.И. Право законодательной инициативы: проблемы обеспечения защиты / А.И. Абрамова // Журнал российского права. – 2006. – №3. – С. 12–21.
2. Конституция Республики Хакасия от 25 мая 1995 года: в ред. Конституционных законов Республики Хакасия от 13.04.2007 №19-ЗРХ.
3. Халиков, Ф.З. Понятие законодательного процесса в субъектах Российской Федерации / Ф.З. Халиков // Проблемы права. – 2012. – № 2. – С. 28–30.