

ЭКОНОМИКА

Курнева Майя Васильевна

старший научный сотрудник

Научно-исследовательский институт региональной
экономики Севера ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный
федеральный университет им. М.К. Аммосова»

г. Якутск, Республика Саха (Якутия)

РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

***Аннотация:** в статье выявлены основные проблемы недропользования, сделан анализ системы управления недропользования России. Автором предложена модель на основе государственно-частного партнерства в проведении геологоразведочных работ. Показан положительный момент при взаимодействии государства и бизнеса в сфере недропользования.*

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, недропользование, геологоразведочные работы, воспроизводство минерально-сырьевой базы.*

В современных условиях обеспечение высоких и устойчивых темпов развития страны и регионов, достижение стратегических целей государственной власти невозможно без тесного сотрудничества государственных и муниципальных органов власти с представителями частного бизнеса.

Характерные черты для государственно-частного партнерства:

- длительные сроки реализации;
- цель проектов – социально-значимая для общества;
- распределение ответственности и рисков между сторонами.

Выгода от государственно-частного партнерства приведена в таблице 1 (источник [1, с. 30–31]).

Таблица 1

Выгодные моменты для государства и бизнеса от создания ГЧП проектов

Для государства:	Для бизнеса:
ускорение внедрения новых общественно значимых проектов за счет привлечения дополнительных финансовых и прочих ресурсов;	возможность получить прибыль от участия в проектах, участие в которых невозможно без взаимодействия с государственными органами;
возможность использования налаженного механизма управления большими и комплексными программами;	прямая поддержка со стороны государственных органов, в том числе доступ к дополнительным источникам финансирования;
возможность применения инновационных технологий, разработанных частными предприятиями;	предоставление государством гарантируемой монополии на использование выделенного ресурса исключительно тем частным предприятиям, которые участвовали в реализации проекта;
привлечение высококвалифицированных экспертов частного бизнеса;	снижение рисков за счет долговременного размещения инвестиций под государственные гарантии;
повышение эффективности управления государственным имуществом и экономия государственных расходов;	получение неэкономических выгод за счет более тесного сотрудничества с государственными органами в ходе реализации проектов;
поощрение предпринимательской инициативы в общественно значимых секторах экономики (в том числе в сфере инноваций);	новые возможности для инновационного бизнеса;
возможность оптимизации численности управленческого персонала со стороны государства при управлении проектом;	получение налоговых льгот и гарантий (квази-деньги);
повышение технологического, финансового потенциала в различных отраслях экономики в качестве условия перехода от сырьевой экономики к новой экономике знаний;	в условиях финансового кризиса – возможность получить дополнительное финансирование или кредит по льготной процентной ставке от государственных корпораций или государственных коммерческих организаций.
снижение коррупции;	
создание гибких (компромиссных) моделей реализации проектов.	

Различные формы государственно-частного партнерства получили наибольшее распространение в категории долгосрочных проектов с большими объемами затрат и высокими сроками окупаемости. Государственно-частное партнерство позволяет ускорить создание новых инфраструктурных объектов, имеющих большое значение для экономики в целом.

Так и в сфере недропользования введение государственно-частного партнерства, что объединит ресурсы и усилия государства и бизнеса и приведет к рациональному комплексному использованию государственных недр. Проекты на основе государственно-частного партнерства обычно с длительным сроком реализации, что как раз подходит для сфер недропользования, проект которой обычно продолжаются от 3–5 лет и более.

Финансирование геологоразведочных работ по России в основном осуществляется за счет крупных компаний-недропользователей. Общая сумма инвестиций в ГРР в России в 2012 году составило около 250 млрд. руб. (из которых около 25 млрд. со стороны государства) [2]. В настоящее время минерально-сырьевая база пополняется за счет перерасчета запасов и ресурсов уже на эксплуатирующихся месторождениях крупными компаниями, которые не заинтересованы в поиске новых месторождений, потому что это очень рискованно из-за отсутствия достоверной геологической информации, также очень затруднено с оформлением дополнительных лицензий и требует еще более значительных инвестиций. За 2013 год по данным государственного доклада о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов всего 2 новых месторождения твердых полезных ископаемых было открыто. В связи с этим остро стоит вопрос о восполнении сырьевой базы полезных ископаемых России в целом.

Геологическое освоение территорий, за счет чего происходит приращение запасов, и которое должно обеспечить промышленность на дальнейшее развитие задача не только недропользователей, но и государства. Поэтому необходимо объединить усилия и выстроить процесс на взаимовыгодных условиях на основе государственно-частного партнерства. Развитие геологоразведочной деятельности путем объединения усилий государства и бизнеса приведет к строительству инфраструктуры, повысит занятость населения и качество жизни, что в целом приведет к повышению социально-экономического развития региона страны.

Внедрение государственно-частного партнерства в сферу недропользования принесет выгоду государству, бизнесу и обществу (табл. 2, сост. автором).

Таблица 2

Положительные моменты при внедрении
государственно-частного предпринимательства

Государство	Комплексное геологическое изучение территорий страны. Контроль за открытием новых месторождений. Создание предприятий геологоразведочного бизнеса.
Недропользователь	Финансовая поддержка при разведке месторождений. Наращивание минерально-сырьевой базы для дальнейшего развития.
Общество	Строительство инфраструктуры. Создание новых рабочих мест.

Формирование эффективного механизма государственно-частного партнерства в короткие сроки может помочь улучшить социально-экономическую ситуацию в регионе, пополнить бюджет и создать дополнительные рабочие места.

На рисунке 1 приведена примерная схема участия государства и недропользователя. Распределение ответственности и полученного результата при успешной разведке месторождений полезных ископаемых.



Рис. 1. Модель государственно-частного партнерства в сфере геологоразведки
(предложено автором)

Результат такого партнерства:

Для государства:

- увеличивает геологического освоения территорий;
- ведет учет стратегических месторождений полезных ископаемых.

Для компании:

- снижает риски в открытии нерентабельных месторождений;
- снижает затраты на проведение геологоразведочных работ;
- возможность приобретения лицензий со «смягчающими условиями».

Такая схема взаимодействия может увеличить эффективность геологических организаций, что может послужить для всей страны, так как Якутия имеет выход на арктическую зону, где в данный момент идет активное геологическое освоение территорий. Помимо этого, введение государственно-частного партнерства в сферу недропользования, описанное в статье позволит развиваться геологоразведочному бизнесу, что приведет динамичному развитию горнопромышленного комплекса страны.

Список литературы

1. Государственно-частное партнерство в инновационной сфере: мировой опыт и перспективы России [Текст] / Р.М. Нижегородцев [и др.]; под редакцией Р.М. Нижегородцева, С.М. Никитенко, Е.В. Гоосен, – Кемерово: Сибирская издательская группа, 2012. – 482 с.
2. Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации» / [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/list.php?part=1257>
3. Николаев М.В., Григорьева Е.Э. Новые подходы к развитию алмазно-бриллиантового комплекса России / Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2012. – №16. – С. 22–28.
4. Курнева М.В. Государственно-частное партнерство в сфере геологоразведочных работ алмазодобывающей промышленности / Инновации в геологической науке и практике [Текст] Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / Старооскольский филиал ФГБОУ МГРИ-РГГРУ. – Старый Оскол: РОСА, 2014. – 644 с.
5. Курнева М.В. Социальная ответственность алмазодобывающих предприятий Республики Саха (Якутия) / Тенденции развития экономики и менеджмента / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции, Казань, 2014. – с. 149–151.