

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Савченков Алексей Викторович

стажер

Международная коллегия адвокатов «Санкт–Петербург»

аспирант кафедры уголовного права

РГПУ им. А.И. Герцена

г. Санкт–Петербург

ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РОССИИ

Аннотация: в статье рассматриваются общие меры по противодействию коррупции в России. Уделено внимание общесоциальным, общеправовым и законодательным средствам по искоренению коррупционного влияния в социуме.

Ключевые слова: коррупция, индивидуальная профилактика, социальные меры, правовые меры, законодательные меры, гражданское общество, антикоррупционная пропаганда.

Для успешного противодействия коррупции на всех уровнях власти и общества для правоприменителей и граждан важно понимать, что общие профилактические меры по устраниению коррупции являются базовыми для её дальнейшего успешного искоренения. Для успешного противодействия коррупционным преступлениям особое значение следует уделить общей индивидуальной профилактике. «Индивидуальная профилактика представляет собой совокупность взаимосвязанных воспитательных и иных мер воздействия, применяемых к лицу в целях предотвращения совершения им преступлений. Таковая осуществляется в двух формах: непосредственной и ранней профилактики. Объектом непосредственной профилактики выступает лицо, находящееся, условно говоря, в состоянии близком к совершению преступления. У ранней, объектом является личность, характеризуемая отрицательно, находящаяся, однако, на стадии еще отдаленной от совершения преступления» [3, с.413].

Исходя из этого нужно отметить, что для качественного противодействия

коррупции важную роль играют общесоциальные меры. «Это соответствующая корректировка хода экономических реформ, усиление социальной направленности реформ; переход к реальным и реализуемым бюджетам; совершенствование налогового законодательства; обеспечение четкой правовой регламентации деятельности органов государственной власти, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней, повышение нравственного, материального и культурного уровня населения; привлечение институтов гражданского общества к борьбе с коррупцией, большое внимание уделяя воспитанию правового и гражданского сознания, получению навыков антикоррупционного поведения (здесь особая роль отводится средствам массовой информации, которые должны пропагандировать антикоррупционную политику)» [4].

«Общее предупреждение осуществляет государство в лице законодательных и исполнительных органов, общественные институты... Основной формой общесоциального предупреждения было и остается федеральное и региональное планирование социально-экономического развития» [2, с.116–117]. Таким образом, необходимо создание условий для более эффективной поддержки социально-незащищенных слоев населения. К ним можно отнести: повышение пенсий, пособия по безработице и прочие социальные льготы. Данные меры, направленные на сокращение социально-экономического неравенства помогут улучшить антикоррупционную обстановку в стране.

В связи с вышесказанным стоит упомянуть общеправовые меры, как способ улучшения социально-экономических условий. «Общие правовые меры – это меры по совершенствованию правовой регламентации общественных отношений в условиях формирования рыночной экономики, направленные на максимальную детализацию регулирования общественных отношений законом и исключение при его применении возможности произвола государственных служащих. Следует отметить, что до сих пор существует немало недостатков правового регулирования, создающих питательную среду для наиболее опасных видов

коррупционных преступлений. Среди них можно отметить: продолжение действия разрешительного принципа регистрации предпринимательских структур вместо уведомительного; несогласованность правовых регуляторов в экономической сфере; пробелы в правовом регулировании бюджетных расходов; отсутствие эффективной согласованной системы контроля за деятельностью должностных лиц государственных органов, предприятий, учреждений и организаций» [4].

Одной из значимых мер по устраниению причин коррупционных проявлений являются меры по формированию негативного отношения граждан к преступности, в том числе и коррупционной. «Реализация данной меры связана с повышением уровня правовой культуры, что достигается осуществлением правового воспитания. Под правовым воспитанием понимается целенаправленная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественных структур, средств массовой информации, трудовых коллективов по формированию высокого правосознания и правовой культуры граждан. Данное понятие включает в себя также получение и распространение знаний о праве и других правовых явлениях, усвоение правовых ценностей, идеалов. Антикоррупционная направленность правового воспитания основана на повышении в обществе, в целом позитивного отношения к праву, его неукоснительное соблюдение, повышение уровня правовых знаний, в том числе о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению, формировании у государственных, муниципальных служащих и у граждан представления о мерах юридической ответственности, которые могут применяться в случае совершения коррупционных правонарушений» [1, с.392]. Неразвитость правового сознания населения порождена той же причиной укорененной при советском режиме системой партийного квазиправа.

Таким образом можно выделить основные общие меры противодействия коррупции путем влияния на менталитет граждан. «Основными формами реализации правового антикоррупционного воспитания могут являться: Антикорруц-

ионное образование, т.е. формирование нетерпимости к коррупционному поведению в рамках обучающих программ школьного, высшего, послевузовского и дополнительного образования. Также, антикоррупционное образование основывается на дополнительных образовательных программах и реализуется путем профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в целях обучения навыкам выявления и профилактики коррупционных правонарушений, формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в обществе, повышения уровня правосознания и правовой культуры...Антикоррупционная пропаганда, прежде всего через средства массовой информации, в том числе с использованием социальной рекламы. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитание в населении чувства гражданской ответственности за судьбу реализуемых антикоррупционных программ, укрепление доверия к власти. То есть применительно к пропаганде можно говорить о формировании антикоррупционного общественного сознания, при помощи следующих мер: информирование общества о проводимых мероприятиях по реализации антикоррупционных мер и об их результатах (в СМИ); проведению публичных информационных мероприятий с участием общественных объединений и предпринимателей для обсуждения проблем противодействия коррупции, мер по предупреждению коррупционных правонарушений, обобщения и распространения позитивного опыта антикоррупционного поведения среди субъектов предпринимательской деятельности; организации «телефона доверия» для получения сообщений о фактах коррупции и последующего реагирования; создание и постоянное обновление интернет-страниц для информирования общественности о фактах коррупции и принятых по ним мерам, мероприятиях по противодействию коррупции, ходе реализации программы. Проведение различных мероприятий (слушаний, совещаний, семинаров, конференций и др.) антикоррупционной направленности» [1, с.393].

Проблема формирования антикоррупционного поведения состоит в том, что

гражданам для решения своих проблем необходимо искать какие-либо обходные пути, а если они уверены, что ответственности можно избежать, то даже принятие жестких законодательных мер не поможет. Дело в повальном стремлении дать взятку должностному лицу для решения своего уже заложено в менталитете граждан. И в данном случае необходима серьезная агитационная работа, направленная на выработку негативного отношения граждан к коррупции. Прежде всего сам гражданин должен отказаться отдачи взяток, т.е. решать свои дела легально, а чиновник от соблазна нажиться на чужой проблеме, повысить свой нравственный и моральный уровень, именно тогда ситуация станет намного лучше. Таким образом, коррупция в России состоит из двух направлений, к каждому из которых должны быть свои методы противодействия. Следовательно, можно вести речь о двух уровнях социального контроля коррупции: со стороны общества и со стороны государства. Где, под социальным контролем следует понимать «непрерывный процесс, направленный на поддержание определенного социального порядка в обществе» [5, с.38], при этом решение задач рассматривается не только в рамках уголовного права, но как широкое понятие «социальных проблемных полей» [6, с.20].

Также важным фактором проявления коррупционных преступлений является социально-экономическое неравенство [7, с.135]. Чиновники, злоупотребляя своим служебным положением ставят себя выше всех остальных граждан. Таким образом, необходимо выработать комплекс мер по поддержке социально незащищенных слоев населения. К ним относится как денежно-материальные выплаты, так и предоставление бесплатной квалифицированной юридической помощи с целью недопущения субъектами власти коррупционных нарушений в отношении граждан путем явного злоупотребления и превышения своими полномочиями.

Общими мерами по противодействию коррупции являются преодоление социально-экономического неравенства путем усовершенствования законодательства и принятия ряда экономических и социально значимых реформ, направленных на улучшение жизни граждан, а также воспитания у граждан формирования

поведения, направленного на устранение правового нигилизма и доверительного отношения к сотрудникам правоохранительных органов путем ведения пропаганды законопослушного образа жизни, которое может быть достигнуто за счет применения качественных мер наказания к коррупционерам, в том числе и из высших чиновников. Ведя просветительную работу среди граждан и изменив менталитет большей части населения, если граждане, поверив в собственные силы и силы органов правопорядка, то при таком положении вещей коррупционерам будет гораздо сложней адаптироваться к новым условиям.

Список литературы

1. Клышева А.Е. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (в рамках полномочий органов местного самоуправления) // Вопросы управления. 2012. №2. С. 391–393.
2. Криминология: учебное пособие. Стандарт третьего поколения / под. ред. В.Н. Булакова, Н.М. Кропачева. СПб.: Питер. 2013. 304 с.
3. Милюков С.Ф., Никуленко А.В. Рецензия на учебник «Профилактика преступлений» Е. Алауханова и З. Зарипова, Алматы, 2008 // Вестник Орловского государственного университета. 2010. №6. С.408–421.
4. Федоровская М.А. Основные меры противодействия коррупции и должностным преступлениям // <http://www.yurclub.ru/docs/pravo/1003/12.html> (дата обращения 18.04.2014г.)
5. Исаев Н.А. Социальный контроль преступности и девиантности: I. Проблемное поле исследования // Вестник Орловского государственного университета. 2013. №2. С.38.
6. Исаев Н.А. Социальный контроль преступности и девиантности: II. Дисциплинарные общества Мишеля Фуко // // Вестник Орловского государственного университета. 2013. №3. С.20.
7. Гилинский Я.И. Насилие экономики // Известия Ингушского НИИ гуманитарных наук им. Ч. Ахриева. 2013. №1. С.135.