

ЭКОНОМИКА**Коокуева Виктория Владимировна**

канд. экон. наук, доцент

Московский государственный университет экономики,
статистики и информатики (МЭСИ)

г. Москва

Эрдниева Баирта Юрьевна

магистр, ведущий специалист

Администрация Ики-Бурульского РМО

п. Ики-Бурул, Республика Калмыкия

**ФЦП «УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ НА
ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»: РОЛЬ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ**

***Аннотация:** в статье рассматриваются вопросы развития сельских территорий, в частности подробно раскрывается федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на период до 2020 года». Описываются мероприятия, входящие в данную программу, изучается финансовая сторона реализации мероприятий. По мнению автора, развитие инфраструктуры сельских территорий требует разработки отдельной государственной программы.*

***Ключевые слова:** сельские территории, развитие сельских территорий, государственная программа, мероприятия федеральной целевой программы, финансирование.*

Рассмотрим одну из самых важных программ – «Устойчивое развитие сельских территорий на период до 2020 года». Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 598 утверждена Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года». В Государственной программе по данной целевой про-

грамме изначально было запланировано 90415 млн. рублей. Необходимо отметить, что в утвержденной версии общий объем финансирования Программы увеличился более чем в 3 раза и составил 299167,4 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: средства федерального бюджета - 90415 млн. рублей; средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 150612,2 млн. рублей; средства внебюджетных источников – 58140,2 млн. рублей [7].

Программа включает следующие мероприятия:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов;
- комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, в том числе развитие в сельской местности сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, плоскостных спортивных сооружений, учреждений культурно-досугового типа, развитие в сельской местности газификации, водоснабжения, реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;
- грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;
- поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий;
- научно-методическое обеспечение реализации Программы.

В таблице 1 представлены основные мероприятия этой программы, объемы и источники их финансирования. Самое важное и крупное мероприятие этой программы – улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности. Так за период реализации этой программы на это направление будет израсходовано 141771,7 млн. рублей, что составляет 47,4% всех средств. Причем за счет средств федерального бюджета будет профинансировано 30%, средств бюджетов субъектов РФ – 40%, внебюджетных средств – 30%. Инструментами

реализации данного мероприятия являются: предоставление социальных выплат на строительство и приобретение жилья в сельской местности; софинансирование строительства (приобретения) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договорам найма с правом последующего выкупа; использование при строительстве (приобретении) жилья механизмов ипотечного жилищного кредитования и материнского (семейного) капитала; увеличение объемов жилищного строительства в сельской местности на основе стимулирования инвестиционной активности в жилищной сфере. За период реализации Программы предусматривается ввести 5,4 млн. кв. метров общей площади жилых помещений в сельской местности, в том числе 3 млн. кв. метров для молодых семей и молодых специалистов.

Таблица 1

Мероприятия ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года, объемы и источники их финансирования, млн. руб. [7]

Показатели		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, всего	Всего	15066,7	15066,7	16801	18752	21831,3	25248,3	29005,7
	Фед. б-т	4520	4520	5040,3	5625,6	6549,4	7574,5	8701,7
	Конс б-ты суб-в РФ	6026,7	6026,7	6720,4	7500,8	8732,5	10099,3	11602,3
	Внеб. Ср-ва	4520	4520	5040,3	5625,6	6549,4	7574,5	8701,7
Грантовая поддержка местных инициатив	Всего	200	200	223	249	289,8	335,2	385
	Фед. б-т	100	100	111,5	124,5	144,9	167,6	192,5
	Конс б-ты суб-в РФ	100	100	111,5	124,5	144,9	167,6	192,5
	Внеб. Ср-ва	-	-	-	-	-	-	-
Поощрение и популяризация достижения в сфере развития сельских территорий	Всего	45	45	47,7	50,8	53,8	56,6	59,2
	Фед. б-т	45	45	47,7	50,8	53,8	56,6	59,2
Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры (Минсельхоз)	Всего	14433,5	14433,5	16493,4	18918,7	22827,8	26931,2	31622
	Фед. б-т	4330	4330	4948	5675,7	6848,3	8079,4	9486,6
	Конс б-ты суб-в РФ	8556,8	8556,8	9778	11215,7	13533,3	15966	18746,8
	Внеб. Ср-ва	1546,7	1546,7	1767,4	2027,3	2446,2	2885,8	3388,6

Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры (Минсельхоз)	Всего	-	-	1333,3	1529,4	1845,4	2177,1	2556,3
	Фед. б-т	-	-	400	458,8	553,6	653,1	766,9
	Конс б-ты суб-в РФ	-	-	933,3	1070,6	1291,8	1524	1789,4
Научно-методическое обеспечение	Всего	5	5	7	7	10	10	10
	Фед. б-т	5	5	7	7	10	10	10

Грантовая поддержка местных инициатив предполагает выделение 1882 млн. рублей за весь период или 0,63% всех средств. Эти средства в виде субсидий предоставляются на реализацию общественно значимых проектов, отобранных субъектами РФ. В результате реализации мероприятия прогнозируется осуществление 775 проектов.

Поощрение и популяризация достижений в сфере развития сельских территорий финансируется полностью за счет федерального бюджета в объеме 358,1 млн. рублей, что составляет 0,11% всех средств.

Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры предусматривается несколько направлений: развитие сети общеобразовательных учреждений, фельдшерско-акушерских пунктов, спортивных сооружений, развитие газификации и водоснабжения в сельской местности, реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную застройку. Всего на это мероприятие будет направлено 145660,1 млн. рублей или 48,69% всех средств. Так, на развитие школ планируется направить 16820 млн. рублей или 5,62% всех средств, на развитие ФАП – 6728,1 млн. рублей или 2,25%, на развитие спортивных сооружений – 5046 млн. рублей или 1,69%, на развитие газификации – 39022 млн. руб. или 13,04%, на развитие водоснабжения – 44404,3 млн. рублей или 14,84%, на компактную застройку – 33639,7 млн. рублей или 11,24% всех средств. Необходимо отметить, что развитие социальных объектов на 70% должно финансироваться из консолидированных бюджетов субъектов Федерации, и на 30% из федерального бюджета. Источники финансирования развития

газификации: федеральный бюджет – 30%, консолидированный бюджет субъекта РФ – 50%, внебюджетные средства – 20%. На развитие водоснабжения и компактная застройка предполагает следующую структуру финансирования: федеральный бюджет – 30%, консолидированный бюджет субъекта – 60%, внебюджетные средства – 10%. По этому мероприятию государственным заказчиком является Минсельхоз России [1].

Такое же мероприятие по линии Минкультуры предполагает развитие сети учреждений культурно-досугового типа, на что будет направлено 9441,5 млн. рублей или 3,16%. Это мероприятие должно финансироваться на 70% из консолидированного бюджета субъекта Федерации и на 30% из федерального бюджета. На научно-методическое обеспечение реализации программы будет направлено 54 млн. рублей или 0,02% всех средств.

Финансирование должно быть направлено на то, чтобы дать возможность сельскому хозяйству самостоятельно генерировать потоки денежных средств, достаточных для проведения необходимых закупок, выплаты заработных плат и вообще поддержания достойного уровня жизни на протяжении всего производственного цикла. Для этого необходимо снизить зависимость отечественного сельского хозяйства от внешнего финансирования, создать условия, при которых банки и иные финансово-кредитные структуры будут конкурировать за заемщика.

Таким образом, положительно оцениваем направления государственной политики по поддержке сельских территорий и сельского хозяйства, однако существуют некоторые сомнения по поводу развития инфраструктуры села, по которому предполагается софинансирование. На наш взгляд, мероприятия по компактной застройке, развитию газификации и водоснабжения необходимо было бы вынести в отдельную федеральную целевую программу, так как территории и население с этой проблемой справиться не в состоянии.

Примечание. Статья написана при поддержке РГНФ в рамках проекта 13-32-01227.

Список литературы

1. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года.
2. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».
3. Коокуева В.В. Тенденции государственной поддержки сельских территорий и сельского хозяйства на период до 2020 года // Национальные интересы: приоритеты и безопасность, 2014 г., №8.
4. Коокуева В.В., Эрдниева Б.Ю. Роль бюджетных средств в развитии сельского хозяйства // Молодой ученый. 2013. № 9. С. 190–195.