ИСТОРИЯ И ПОЛИТОЛОГИЯ

Кантимирова Резида Ильгизаровна
канд. ист. наук, доцент
Стерлитамакский филиал Башкирского государственного университета
г.Стерлитамак, Республика Башкортостан

ВВЕДЕНИЕ ЗЕМСКИХ НАЧАЛЬНИКОВ В УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ

Аннотация*: в статье анализируется состав института земских начальников в Уфимской губернии. Автор пришел к выводу, что земские начальники должны были стать связующим звеном между крестьянами, местными органами управления и центральной государственной властью.*

Ключевые слова*: земские начальники, Уфимская губерния, введение, закон 12 июля 1889 г.*

Институт земских начальников был введен в губерниях Российской империи 12 июля 1889 года в соответствии с «Правилами о порядке приведения в действие положения о земских участковых начальниках» [6, Л.1]. Законом от 12 июля 1889 г. уездные по крестьянским делам присутствия заменялись административно-судебными должностными лицами – земскими начальниками. Однако в Уфимской губернии этот закон был реализован значительно позже.

В губерниях Российской империи создавалось более двух тысяч земских участков, по 4 – 5 на уезд [7, Л.3]. Однако в Уфимской губернии введение института земских участковых начальников было осуществлено спустя 5 лет после его внедрения в центральной России. Лишь 6 июня 1894 г. было принято положение «О приведении в действие законоположений от 12 июля 1889 г. о преобразовании местных крестьянских и судебных учреждений в губерниях: Астраханской, Олонецкой, Оренбургской и Уфимской», согласно которому волостные органы управления и суда полностью подчинялись участковым земским начальникам [4, Т.52]. В 1865 г. общая площадь Уфимской губернии составляла 104 596 кв. верст, в том числе Мензелиского уезда – 10 926, Белебеевского – 19 466, Бирского –

21 777, Уфимского – 17 221, Стерлитамакского – 18 132, Златоустовского – 17 074 кв. версты [13, Л.4]. В масштабах страны Уфимская губерния была умеренно заселенным регионом. В 1897 г. среди 50 губерний Европейской России она занимала 10-е место по площади, 17-е место по количеству жителей. Все население в Уфимской губернии в 1897 г. составляло 2 196 642 лиц обоего пола [5, С.1]. В 1897 г. из общего количества населения губернии на Бирский уезд приходилось 27,06%, Белебеевский – 19,77%, Мензелинский – 18,01%, Уфимский – 15,33%, Стерлитамакский – 14,42% и Златоустовский – 8,40% всех жителей. Среднее число жителей одного уезда в 1897 г. составляло 366 107 человек [5, С.1]. В конце XIX в. в Уфимской губернии насчитывалось 7823 населенных пункта. На одно поселение приходилось в среднем 280 жителей. В Российской империи было 592 406 населенных пунктов, где проживало в среднем по 150 жителей [5, С.1]. По общему количеству поселений Уфимская губерния занимала 42-е место среди губерний европейской части России. Городов в Уфимской губернии было всего 6 по числу уездов [8, С.83].

При разбивке Уфимской губернии на земские участки учитывались все особенности местности, ландшафта, разнообразие занятий населения. Циркуляром министра внутренних дел И.Н. Дурново уфимскому губернатору Н.Х. Логвинову от 18 июля 1894 г. было предписано «вместо имевшихся в губернии раньше 32 мировых судей ввести 69 земских участковых начальников и столько же кандидатов к ним, а вместо добавочных мировых судей городов – 9 городских судей». Ключарь и протоирей Уфимского кафедрального собора преподобный Василий Покровский 1 и 2 октября 1894 г. всех вновь назначенных правительством земских участковых начальников Уфимской губернии привел к присяге и отобрал письменное «клятвенное обещание» на верность царскому правительству. Всего в губернии насчитывалось 69 земских участков, в том числе в Мензелинском уезде – 11, Бирском – 16, Белебеевском – 13, Уфимском – 11, Стерлитамакском – 12, Златоустовском – 6 [1, С.4]. Количество участков в Уфимской губернии оставалось неизмененным на протяжении всего периода деятельности земских участков [1, С.15 – 16].

В Уфимской губернии не находилось достаточного количества местных дворян, поэтому Министерство внутренних дел назначало своих кандидатов. Дворянами по происхождению из земских участковых начальников Уфимской губернии, формулярные списки которых удалось обнаружить, было 77%. При сопоставлении данных о наличии земельной собственности у земских начальников Уфимской губернии выясняется, что 31% земских начальников имели земельную собственность, 7% обладали домами в разных городах Уфимской губернии и 62% ничем не обладали. Значительными земельными владениями в Уфимской губернии располагал земский участковый начальник 10 участка Стерлитамакского уезда А.М. Брудинский. Он имел 3500 дес. в Бирском уезде [10, Л.1-3]. В собственности участкового начальника 6 участка Мензелинского уезда поручика запаса Б.В. Пальчикова находилось 10000 дес. земли в Белебеевском и Мензелинском уездах [11, Л.1-20]. Земский участковый начальник 9 участка Златоустовского уезда надворный советник В.А. Петропалов имел 4 дома в Уфе [12, Л.15].

Большинство земских начальников губернии, согласно формулярным спискам, имели военное образование (50%). Около 20% земских начальников имели высшее гражданское образование.

Таким образом, для земских участковых начальников Уфимской губернии в целом характерно христианское вероисповедание, средний возраст, средний уровень образования. Среди земских начальников практически отсутствовали представители мусульманства. Мусульманское вероисповедание, согласно формулярным спискам, исповедовал земский участковый начальник 3 участка Белебеевского уезда поручик запаса Акрам Мухаммед Джанович Биглов [13, Л.4-6]. А также земский участковый начальник 8 участка Белебеевского уезда Шабаз Гарей Хайретдинович Еникев. Среди земских начальников Уфимской губернии преобладали люди с военным образованием. Для удобства земские участковые начальники были размещены в крупных населенных пунктах. При каждом начальнике имелись канцелярия, состоявшая из трех-четырех канцелярских служителей. Вот как описывается присутственное место земского начальника в

Уфимской губернии Лейдекера современником: «Сам Лейдекер живет в Стерлитамаке, а для камеры нанимает в д. Костякове довольно чистенькую избенку, переделенную пополам. За перегородкой живет его письмоводитель с женой, из отставных унтер-офицеров. Обстановка конечно, убогая, да что и ждать по нашим захолустьям! Два простых стола, столько же стульев, гривенника по три за штуку, расщелившийся шкап для бумаг, портрет государя на стене в облупленной и заезженной мухами рамке – вот и все «присутственное» место земского начальника» [2, С.108-109]. Органы крестьянского самоуправления получили доступную власть в лице земского начальника, который отвечал за свой участок. Земские начальники должны были стать связующим звеном между крестьянами, местными органами управления и центральной государственной властью.

Список литературы

1. Адрес-календарь Уфимской губернии и справочная книжка на 1914 год/ Изд. Уфимс. губерн. стат. ком. – Уфа, 1914. – С.15-16.

2. Минцлов С.Р. «Дебри жизни. Дневник 1910-1915» - Уфа, 1992. - С. 108-109.

3. Обзор Уфимской губернии за 1914 г. – Уфа, 1915. С.2. Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г. – Т. 45, тетрадь 2. – С.4.

4. ПСЗ II. Т.52. № 57438.

5. Распределение населённых мест Российской империи по численности в них населения. – СПб., 1902. – С. 1. Первая всеобщая перепись населения Российской империи, 1897г. - Т. 45, тетрадь 2 - С. 1.

6. РГИА.Ф. 1263.Оп.2.Д.556.Л.3.

7. РГИА. Ф. 1291.Оп.32.Д.4.Л.1.

8. Сборник статистических сведений по Уфимской губернии. – Уфа, 1897-1901. – Т. 1-С. 83; Т.2. – С. 34; Т.3. – С. 107-120. Т.4. – С.55; Т.5. – С. 60. Т.6 .- С.81.

9. ЦГИА РБ.Ф.9.Оп.1. Д.1675.Л 4.

10. ЦГИА РБ. Ф. 10. Оп. 1. Д. 1764. Л.1-3.

11. ЦГИА РБ. Ф.10. Оп. 1.Д. 1866. Л.1-20.

12. ЦГИА РБ. Ф. 10. Оп. 1. Д. 1879. Л.15.

13. ЦГИА РБ Ф. 10. Оп. 1.Д.1793. Л.4