

ЭКОНОМИКА

Дрофа Людмила Леонидовна

канд. экон. наук, начальник отдела

ГУ – Ставропольское региональное отделение Фонда

социального страхования РФ

г. Ставрополь, Ставропольский край

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются формы социальной защиты в Российской Федерации, в частности проблема пенсионного обеспечения граждан, отражены этапы становления и развития Пенсионного фонда РФ, рассмотрены вопросы формирования и расходования бюджета Фонда, отражены экономические проблемы, возникающие в ходе осуществления социального обеспечения пенсионеров, и предложены варианты их решения.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, пенсионная система, страховые взносы, обязательное пенсионное страхование, доходы бюджета ПФР, направления расходования средств ПФР.

Российская Федерация как государство, Конституция которого предусматривает в качестве ориентира социальное государство, стремясь максимально исходя из существующих возможностей защищать права своих граждан устанавливает в правовых отношениях такой порядок, который предусматривает социальное обеспечение тех категорий граждан, которую признаны нуждающимися в таковой. В этом проявляются социальные функции государства. Социальная защита в Российской Федерации осуществляется в нескольких формах, одной из них и является пенсионное обеспечение, объем и уровень которого во многом зависит от выполнявшейся работы, трудового стажа, размера заработка и в основном состоит в регулярной выплате пенсий.

До 1990 года средства на государственное пенсионное обеспечение аккумулировались в бюджете Фонда государственного социального страхования, который, в свою очередь, входил в состав государственного бюджета страны. В целях создания единой системы пенсионного обеспечения, основанной на страховых взносах, аккумулируемых вне зависимом от федерального бюджета фонде Постановлением Верховного Совета РСФСР №442-1 от 22 декабря 1990 года был образован Пенсионный фонд Российской Федерации для государственного управления финансами пенсионного обеспечения граждан России. Этапы развития Пенсионного фонда РФ представлены в таблице 1.

Таблица 1

Этапы развития Пенсионного фонда РФ

Этапы	Наиболее значимые мероприятия
1990–1995 годы	22 декабря 1990 г. – образование ПФР в целях государственного управления средствами пенсионной системы, с основной функцией – аккумулирование средств и направление их на финансирование выплаты пенсий. 1992 г. – создание «единых пенсионных служб» в субъектах РФ, на которые была возложена также функция и по выплате пенсий.
1996–2001 годы	1998 г. – начало введения индивидуального (персонифицированного) учета, возложение функций по его ведению на органы ПФР. 2000 г. – переданы полномочия по выплате пенсий органам ПФР. 2001 г. – с введением единого социального налога функции по администрированию взносов в ПФР перешли к органам ФНС.
2002–2004 годы	2002 г. – Законом № 167-ФЗ от 15.12.2001 г. ПФР признан страховщиком в системе обязательного пенсионного страхования. 2004 г. – начало формирования клиентских служб в территориальных органах ПФР.
2005–2009 годы	2005 г. – на органы ПФР возложены функции по начислению и выплате гражданам ЕДВ, ДЕМО и социальной помощи в виде набора социальных услуг. 2007 г. – на органы ПФР возложены функции по управлению средствами материнского (семейного) капитала. 2008 г. – на органы ПФР возложены функции по управлению средствами пенсионных накоплений по Программе государственного софинансирования пенсий.
С 2010 года до настоящего времени	Функции по администрированию взносов в ПФР и ФОМС переданы органам ПФР. Проведена валоризация пенсий, выплата социальных доплат до прожиточного минимума пенсионеров. С 01.07.2012 г. – начало выплат органами ПФР средств пенсионных накоплений пенсионерам.

В настоящее время деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации можно подразделить на две основные сферы, что отражено на рисунке 1.

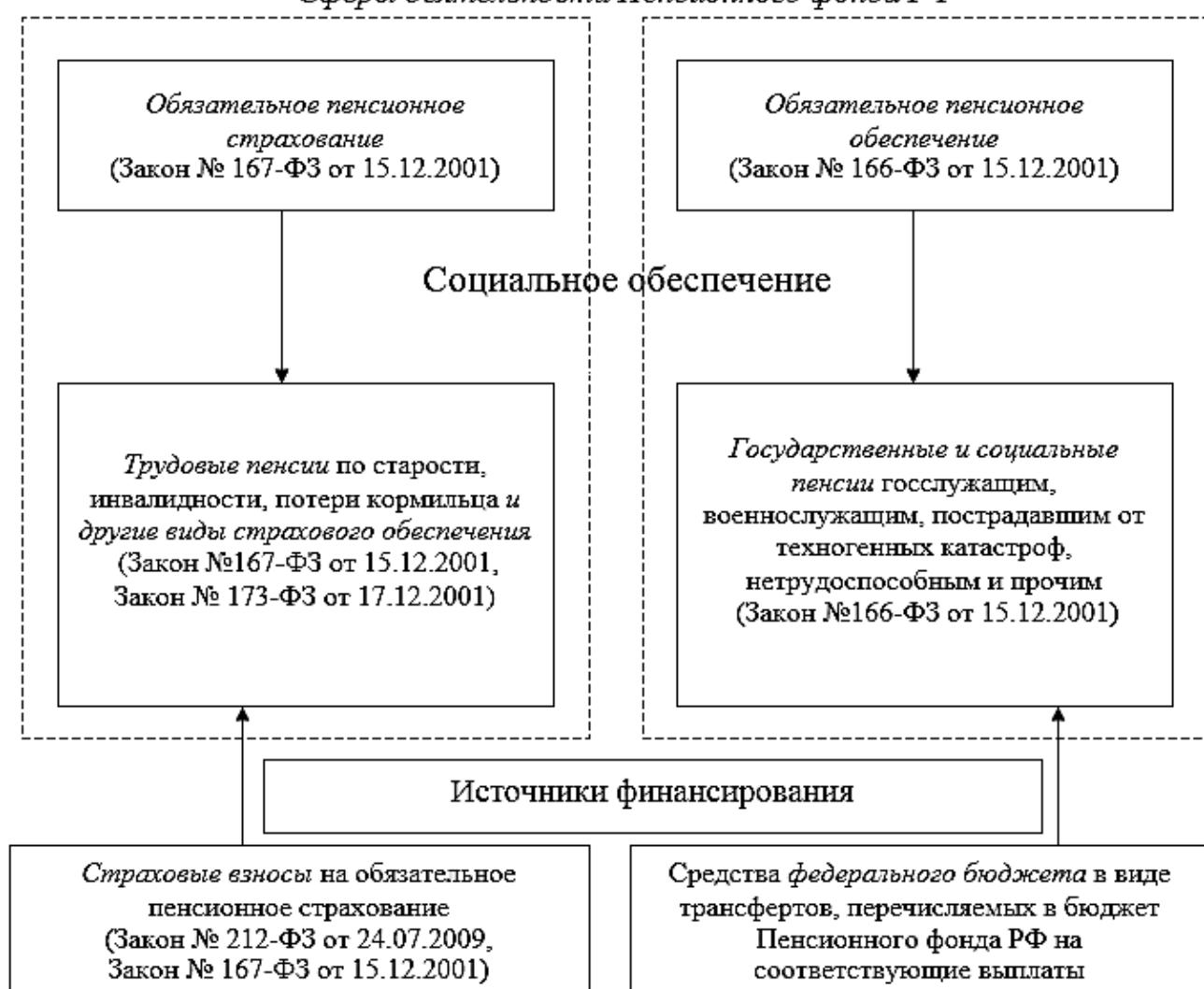


Рис. 1. Основные сферы деятельности

Пенсионного фонда Российской Федерации

Главным функциональным назначением Пенсионного фонда РФ является обеспечение финансовой стабильности пенсионной системы и создание условий для регулярной выплаты пенсий в установленные сроки.

Сущность Пенсионного фонда России можно рассматривать с трех точек зрения, как:

1) самостоятельное финансово-кредитное учреждение, образованное в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации и осуществляющее свою деятельность в соответствии с действующим законодательством и Положением «О Пенсионном фонде Российской

Федерации», утвержденным Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 года № 2122-1;

2) страховщик, осуществляющий обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 167-ФЗ от 15 декабря 2001 года;

3) организация, созданная собственником (государством) для осуществления управленческих, социокультурных, иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Основная задача Пенсионного фонда РФ – управление финансами пенсионного обеспечения населения страны.

В настоящее время бюджет Пенсионного фонда РФ формируется, как и другие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за счет налоговых, не-налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В 2011–2013 годах поступления налоговых платежей в бюджеты государственных внебюджетных фондов Бюджетным кодексом РФ были не предусмотрены, поэтому доходы их бюджетов формировались только за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Согласно изменениям, внесенным в БК РФ Законом № 104-ФЗ от 7 мая 2013 года, с 2014 года в бюджеты фондов (в том числе и в Пенсионный фонд РФ) подлежат зачислению налоговые платежи, уплачиваемые лицами, применяющими специальные налоговые режимы.

Подавляющую долю неналоговых доходов составляют поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, являющиеся источником выплат страхового обеспечения (трудовых пенсий, пособия на погребение пенсионеров, не работавших на день смерти, и с июля 2012 года – средств пенсионных накоплений).

Основную долю безвозмездных поступлений составляют средства федерального бюджета, являющиеся источником выплат пенсий по государственному пенсионному обеспечению и отдельных видов социальной помощи пенсионерам.

Направления расходования средств Пенсионного фонда РФ определяются его назначением: так, подавляющую долю расходов бюджета Пенсионного фонда составляют расходы на выплату пенсий.

Таким образом, социальное обеспечение пенсионеров сопряжено с решением целого комплекса экономических проблем, среди которых важнейшая – финансовое обеспечение полноценной и своевременной выплаты пенсий. В условиях рыночных социально-трудовых отношений социальное обеспечение пенсионеров приобретает ряд особенностей, главная из которых заключается в том, что пенсионная система становится финансово независимой от государственного бюджета. Это достигается благодаря тому, что финансовые средства Пенсионного фонда формируются за счет страховых отчислений от заработной платы всех застрахованных наемных работников.

Список литературы

1. Мирошник, С.В. Финансово-правовой режим социальных внебюджетных фондов [Электронный ресурс] / С.В. Мирошник // Пробелы в российском законодательстве. – 2012. – №2. – С. 273–276. / Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>.
2. Глотова, И.И. Качество управления финансами: региональный аспект [Текст] / И.И. Глотова, Е.П. Томилина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2014. – №12. – С. 12–21.
3. Глотова, И.И. Финансы: учебник [Текст] / И.И. Глотова, Е.П. Томилина, О.Н. Углицких, Ю.Е. Клишина. – Ставрополь: ООО «Альфа Принт», 2012. – 401 с.
4. Наука сегодня: теория, практика, инновации [Текст]: в 9-ти томах: монография / Н.В. Даниелян, Е.А. Дмитриева, И.В. Цыбулько, С.С. Мирошниченко, О.Н. Углицких, Ю.Е. Клишина; под. Ред. О.П. Чигишевой. – Ростов-на-Дону: Издательство Международного исследовательского центра «Научное сотрудничество», 2014. – Т.3. – 241 с.

5. Подколзина, И.М. Концепции социально-экономического развития предприятий, отраслей, комплексов [Текст]: в 2-х томах: монография / И.М. Подколзина, Ю.Е. Клишина, Б.И. Вайсблат, Я.В. Оболикшто, А.В. Сидорин, В.Э. Тоскунова, О.В. Губина, А.А. Проворова, И.И. Глотова, Е.П. Томилина, О.Н. Углицких. – Красноярск: ООО Научно-инновационный центр, 2012. – Т.2. – 136 с.
6. Федоров, Л.В. Пенсионный фонд Российской Федерации: учебник [Текст] / Л.В. Федоров. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2009. – 396 с.