

СОЦИОЛОГИЯ

Маркина Ирина Владимировна

канд. социол. наук, доцент

ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный

университет путей сообщения»

г. Ростов-на-Дону, Ростовская область

ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: ЗАЩИТА ДЕТСТВА ИЛИ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ

Аннотация: в статье анализируются основные направления государственной социальной политики, регулирующей сферу семьи. Раскрываются основные приоритеты в области защиты детства и поддержки института семьи как основы стабильности общества. Сделаны выводы о ведении эффективной политики России, направленной на повышение демографических показателей, поддержку семьи и охрану материнства и детства.

Ключевые слова: укрепление семьи, защита детства, демографическая политика, дети-сироты, система социальных служб.

Растущее в последнее время внимание к вопросам защиты прав детей, профилактики семейного неблагополучия и обеспечения безопасности несовершеннолетних сфокусировало взгляд общественности на происходящие изменения и серьезные последствия, которые отразились на институте семьи и детства. Объективными показателями, характеризующими негативную ситуацию в стране, выступают нарушение детско-родительских отношений, безнадзорность и беспризорность, криминальность, безработица [1]. Текущие процессы привели к деформации внутрисемейных отношений, разрыву межпоколенных отношений, увеличению числа разводов, бездетности, внебрачной рождаемости, социальному сиротству, что свидетельствует о серьезных сбоях в механизме реализации основных функций семьи.

В целях улучшения демографической ситуации в стране, поддержке материнства и детства, охране и укреплению здоровья детей и подростков, государством принимается комплекс приоритетных направлений в деятельности всех органов и учреждений. Отметим, что защита прав и интересов семьи закреплена в таких международных документах, как Всеобщая Декларация прав человека, Декларация прав ребенка, Конвенция ООН по правам ребенка, Хартия детства [2]. Правовые основы защиты и материнства и детства закреплены в абсолютном большинстве отраслей Российского законодательства: гражданском, семейном, трудовом, уголовном и т. д.

Важнейшей составной частью семейной политики является социальная поддержка и защита прав семьи, которые не могут осуществляться отдельно друг без друга. В Указе Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» № 712 от 14 мая 1996 года говорится о необходимости создания предпосылок для формирования необходимых условий для реализации семьей ее функций, повышения качества жизни и улучшения жизнедеятельности семьи [8]. Целый комплекс мер экономического, правового, информационного, пропагандистского характера направлены на укрепление семьи и защиту детства. Кроме того, государство должно беспокоить не только семьи, которые входят в группу проблемных, но и обычные семьи.

В России современная семейная политика имеет пронаталистскую эксплицитную направленность. Это означает, что действия государства ориентированы на повышение рождаемости и стремлении укрепить институт семьи, родительства и детства, используя широкий спектр законодательных актов, программно-целевых подходов. Серьезное внимание уделяется инструментам, способствующим стимулированию рождаемости.

Во-первых, это идеологический аспект, направленный на духовно-нравственное формирование семейных установок, позитивного образа семьи с официально зарегистрированным браком, способный оказать позитивное влияние на изменение демографической ситуации в стране. В целях укрепления семьи в об-

ществе необходимо пропагандировать позитивный имидж материнства, отцовства и ответственного родительства. За большие заслуги в укреплении семьи и воспитании детей Указом Президента РФ от 13.05.2008г. №755 утвержден орден «Родительская слава». Данная государственная награда вручается родителям (усыновителям), состоящим в официальном браке, либо, в случае неполной семьи, одному из родителей (усыновителей), которые воспитывают или воспитали четверых и более детей – граждан РФ, ведущих здоровый образ жизни и обеспечивающих надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей [5].

Во-вторых, это экономический стимул (льготы, пособия). С 1 января 2007г. вступил в действие Федеральный закон №256-ФЗ от 29.12.2006 г., который устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь и свободное развитие. Впервые закон вводит понятие «материнский (семейный) капитал». В 2015 г. размер материнского капитала составит 453,026 рублей. Данная форма государственной поддержки российских семей предназначена для решения жилищных проблем, получение образования детьми, формирование накопительной пенсии матери [6]. Соответствующая мера социальной поддержки является эффективной и служит мощным стимулом рождения и усыновления детей.

В улучшении экономического положения семей определенную роль сыграло существенное увеличение размеров ряда пособий, материальных выплат на детей, предоставление жилья молодым семьям. Реальная поддержка осуществлялась и в рамках реализации приоритетных национальных проектов. В этой связи наметились такие позитивные тенденции, как увеличение числа родившихся, а также семей, взявших детей под опеку или усыновленных.

Так, если в 2009 г. насчитывалось 140 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей, то на 1 января 2014 г. численность таких детей составляет 106 тысяч. Согласно статистическим данным, которые приводит П. Астахов, в 2013 г. под безвозмездную опеку было передано 34954 ребенка, в приемную семью – 17740 детей, под патронат – 395 детей и 6757 детей усыновлено российскими

гражданами. Динамика основных статистических показателей свидетельствует о том, что в 2005 году было выявлено 133034 детей, нуждающихся в семье, то в 2013 году 68770 детей [9]. Это в свою очередь положительно отразилось на результатах демографической политики и сокращении числа детей-сирот в инернатных учреждениях. Однако проведение пронаталистской политики оказывается на увеличении числа семей групп риска, которые желают воспользоваться таким преимуществом. Поэтому необходимо тщательно отслеживать такие семьи и проводить с ними комплексную работу по укреплению семейных связей.

В-третьих, важным аспектом является принцип гендерного равенства, который предполагает индивидуальную и взаимную ответственность родителей за поддержку семьи. В настоящее время семьи получили возможность воспользоваться системой предоставления оплачиваемого родительского или гендерно-нейтрального отпуска по уходу за ребенком. Введенная система считается как одна из наиболее реальной помощи семьям, которая предполагает повышение статуса отцовства, проявляя ответственность за семью и детей [3]. Таким образом, государство заинтересовано в активно действующей семье, используя при этом соответствующие инструменты по созданию оптимальных условий, направленных на достижение ее благополучия и стабильности.

Учитывая потребности и нужды различных категорий семей, женщин и детей семейная политика государства уделяет особое внимание созданию эффективных мер поддержки. В современном обществе становится объективной необходимостью для многих семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации развитие системы социальных служб. В настоящее время, несмотря на сложности переходного периода, создана разветвленная сеть учреждений социального обслуживания различного профиля, находящихся в подчинении различных ведомств. Практически по всей стране функционирует более 600 учреждений родовспоможения и детства, 1200 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в том числе центров помощи семьям с детьми и кризисных центров помощи женщинам, более 500 образовательных учреждений, более 300 специализированных учреждений для

детей-инвалидов и более 400 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Благодаря содействию центров, в которых реализуется практика семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (фостерные семьи, опека, усыновление) количество переданных детей в семью возросло на 9,1% [7]. Таким образом, деятельность многопрофильных учреждений в стране по оказанию помощи семье и детям в последнее время интенсивно развивается, выполняя приоритетные функции в системе комплексной социальной защиты семьи и детства.

Особое внимание на государственном уровне уделяется реализации Концепции демографического развития на период до 2015 года, которая была одобрена Правительством России в 2001 году. Кроме того, принята Концепция демографической политики на период до 2025 года, которая была утверждена Президентом России от 9 октября 2007 г. № 1351. В соответствии с данным документом было выделено ряд причин, ухудшающих демографическую ситуацию в стране: высокий уровень заболеваемости населения, распространенность алкоголизма, табакокурения, низкий материальный уровень, отсутствие нормальных жилищных условий, ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей, увеличение количества абортов. Основными целями демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. являются стабилизация численности населения к 2015 на уровне 142-143 млн. человек, а к 2025 г. до 145 млн. человек. Кроме того, планируется увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 г. до 70 лет, а к 2025г. – до 75 лет, повышение коэффициента рождаемости в 1,5 раза и снижение уровня смертности в 1,6 раза, повышение качества жизни населения [4]. В рамках данного направления включены программы по профилактике заболеваемости и пропаганды здорового образа жизни (проведение спортивных олимпиад, игр, семейного туризма), реализации комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов. Чтобы преодолеть демографический кризис, от государства потребуются огромные усилия и инвестиции.

Однако серьезная работа, которую осуществляют государственные структуры, даёт основания надеяться, что демографические проблемы в стране будут решаться намного успешнее и эффективнее.

Список литературы

1. Абраменкова В.В. Эволюция семьи России и современное детство // <http://arhiv.oodvrs.ru> Обращение к ресурсу 22.12.2014
2. Иваненко В.С. Всеобщая декларация прав человека и Конституция Российской Федерации // <http://law.edu.ru> Обращение к ресурсу 23.12.2014
3. Кайлова О.В. Опыт семейной политики в странах Европейского Союза: система родительских отпусков // <http://demoscope.ru> Обращение к ресурсу 17.12.2014
4. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года // <http://www.demoscope.ru/weekly/knigi/konsepciya/konsepciya> Обращение к ресурсу 22.12.2014
5. Лебедева Н. Орден за детей // <http://www.rg.ru> Обращение к ресурсу 05.12.2014
6. Материнский капитал // <http://posobie-expert.ru/chastnye-sluchai/materinskij-kapital> Обращение к ресурсу 22.12.2014
7. Семья и дети // <http://www.semya2008.ru> Обращение к ресурсу 11.12.2014
8. Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной семейной политики» № 712 от 14 мая 1996 года // www.mo76.ru/docs/opeka/doc39.doc Обращение к ресурсу 15.12.2014
9. Усыновление в России – вся правда // <http://droplak.ru/?p=3152> // Обращение к ресурсу 15.12.2014