

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ*Иванова Елена Витальевна*

канд. юрид. наук, доцент, декан юридического факультета

ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет

им. И.Н. Ульянова»

г. Чебоксары, Чувашская Республика

**К ВОПРОСУ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПО ОКАЗАНИЮ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЮРИДИЧЕСКИМИ
КЛИНИКАМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ**

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы организации оказания юридическими клиниками образовательных организаций высшего образования бесплатной юридической помощи. Выделены специфические черты юридических клиник, проанализированы условия их участия в оказании бесплатной юридической помощи.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, негосударственная система оказания бесплатной юридической помощи, юридическая клиника.

Реализация, конституционно гарантированного права на получение квалифицированной юридической помощи, напрямую связано с институтом бесплатной юридической помощи (далее – БЮП) [1, ст. 48]. Согласно действующему законодательству к особым субъектам негосударственной системы бесплатной юридической помощи отнесены юридические клиники, выступающие в качестве самостоятельного юридического лица или структурного подразделения образовательных организаций высшего образования [2, ст. 23].

В настоящее время распространение получила практика создания юридических клиник именно в качестве структурных подразделений образовательных организаций высшего образования. Установление организационных особенностей процедур создания и осуществления деятельности, форм и порядка оказания юридической помощи юридическими клиниками подчеркивает их особое место

в негосударственной системе оказания БЮП. Соответственно, юридическая клиника образовательной организации представляет собой специализированное образовательное подразделение, создаваемое с учетом особенностей кадрового потенциала, материально-технического и иного обеспечения вуза.

Нормативно закреплены ряд специфических черт юридической клиники. Во-первых, юридическая помощь оказывается особым субъектом – структурным подразделением образовательной организации высшего образования, решение о создании которого принимается в порядке, установленном уставом образовательного учреждения для принятия решения по созданию структурного подразделения образовательного учреждения. Юридическая клиника осуществляет свою деятельность на основании положения, утверждаемого в порядке, предусмотренном уставом образовательного учреждения [3, п. 4].

Во-вторых, анализ Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» позволяет сделать вывод о том, что он содержит общие и специальные цели оказания БЮП. Причем последние перечислены применительно к юридическим клиникам и включают в себя правовое просвещение населения и формирование у обучающихся по юридической специальности навыков оказания юридической помощи [2, п. 1 ст. 23]. Следовательно, юридические клиники призваны решать задачи обучения, формирования профессионального правового сознания и правовой культуры самих студентов. Осуществление практической деятельности, как правило, осуществляется в рамках прохождения студентами практики. Однако, в целях реализации комплексного подхода к обучению в нашей образовательной организации разработан специальный обучающий проект «Юридическое клиническое образование», введена учебная дисциплина «Юридическая клиника». Важное значение имеют данные опросов студентов юридического факультета, проводимые ежегодно с целью выяснения, как их участие в работе юридической клиники влияет на уровень знаний и формирование практических навыков. Около 80% респондентов считает важным возможность приобретения новых знаний. Более 70% указали, что основной по-

буждающей причиной является возможность применения на практике теоретических знаний, овладение практическими навыками и умениями. Около 60% отметили, что консультирование граждан стимулирует их участие в научной деятельности. Более 40% указали, что такой подход к обучению влияет на уровень правосознания, профессиональной этики, положительно влияет на микроклимат в группе. Кроме этого, студенты отмечают, что посещение юридической клиники положительно влияет на успеваемость по учебным дисциплинам. Обучение в юридической клинике носит поливариантный характер и включает: прием посетителей, проведение деловых игр, тренингов, интервьюирование, анализ материалов дела, консультирование, организация делопроизводства и т.п.

Следовательно, функционирование юридических клиник способствует совершенствованию методологии обучения, восполнению пробелов, возникающих при прохождении студентами традиционного учебного курса и образовательного процесса. Юридические клиники представляют собой позитивный пример интеграции юридического образования, науки и практики.

Виды юридической помощи, оказываемые юридическими клиниками, носят исчерпывающий характер, что является их отличительной чертой. К таковым отнесены: правовое консультирование в устной и письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера [3, п. 6]. На наш взгляд, в этом случае возникает необходимость рассмотрения вопроса о возможности осуществления юридическими клиниками деятельности по правовому воспитанию. Следует отметить, что юридические клиники активно привлекались к участию в мероприятиях, направленных на правовое воспитание и правовое информирование; студентами готовились информационные буклеты по актуальной тематике, презентации; совместно с преподавателями-кураторами разрабатывались тематические модельные уроки (правовые часы).

Для юридических клиник нормативно установлены специальные условия для их участия в оказании БЮП – добровольность, личная заинтересованность и наличие необходимого уровня общекультурных и профессиональных компетен-

ций студентов (слушателей), сформированных в процессе освоения соответствующих образовательных программ. Уровень профессиональных компетенций студентов (слушателей), необходимых для оказания бесплатной юридической помощи, определяется образовательным учреждением самостоятельно [3, п. 10]. Обязательным условием организации работы юридической клиники является оказание юридической помощи под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование, ответственных за обучение студентов (слушателей) и деятельность юридической клиники.

Для организации оказания БЮП необходимо обеспечить материально-техническую базу, а также довести до граждан обязательный минимум информации. Материально-техническая база формируется образовательным учреждением. Закрепление обязательного минимума информации, доводимого до сведения граждан, способствует реализации принципа доступности БЮП. Юридическая клиника информирует граждан о: месте ее нахождения, телефоне, факсе, адресе электронной почты и (или) адресе сайта в сети Интернет (при наличии технической возможности); графике работы юридической клиники; о видах оказываемой бесплатной юридической помощи; Положении о юридической клинике [3, п. 12].

Отметим, что в настоящее время термин «юридическая клиника» применяется в нескольких значениях: как учебная дисциплина (модуль) практикоориентированного учебного процесса; как совокупность методик обучения, направленных на закрепление практических навыков; как подразделение для оказания бесплатной юридической помощи; как база для прохождения практики. С позиции организации учебного процесса юридическая клиника – специфическая форма организации образовательного процесса студентов, направленная на закрепление теоретических знаний, практических навыков и умений путем оказания бесплатной юридической помощи, участия в мероприятиях по правовому просвещению.

Вместе с тем проведенный анализ позволяет нам выделить определенные требования к организации оказания юридическими клиниками БЮП:

- комплексный характер, включающий необходимость проведения интервьюирования, приема заявлений, подготовки проектов жалоб и т.п.;
- добровольный характер привлечения студентов (слушателей);
- подконтрольность оказания БЮП преподавателям-кураторам;
- обеспечение доступа к месту размещения юридической клиники и передвижения в помещениях для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Оказание юридической помощи юридическими клиниками включает несколько специфических задач, не присущих им, как структурным подразделениям образовательных организаций: обеспечение надлежащего качества юридической помощи, соответствующего уровню профессиональных компетенций студентов (слушателей); соблюдение сохранности информации с ограниченным доступом, в том числе персональных данных (сохранность сведений, не относящихся к общедоступной информации); обеспечение целевого характера – защита прав и охраняемых законом интересов граждан; ограниченность сроками (срочный характер), обусловленная необходимостью защиты и восстановления нарушенного права в установленные сроки.

Таким образом, клиническое юридическое образование – это комплексная учебная программа профессиональной подготовки юристов, предусматривающая проведение учебных занятий в различных формах, подготовку студентов (слушателей) и бесплатное оказание ими юридической помощи отдельным категориям граждан под руководством преподавателей-кураторов. Юридическая клиника, в свою очередь, представляет собой структурное подразделение образовательной организации высшего образования, деятельность которого направлена на оказание юридической помощи отдельным категориям граждан на основе добровольности, подконтрольности, учета уровня профессиональных компетенций студентов (слушателей). Для формирования единой правоприменительной практики целесообразно в законодательном порядке закрепить понятия «юридическая помощь», «правовое воспитание», «правовое просвещение».

В качестве варианта для обсуждения предлагается следующее определение юридической помощи – это совокупность действий, направленных на защиту нарушенных прав и охраняемых интересов гражданина, в том числе правовое консультирование и (или) правовое просвещение. Юридические клиники и их деятельность по оказанию БЮП подлежат комплексному правовому регулированию. Совершенствование законодательства, разработка единых учебно-методических рекомендаций по оказанию юридическими клиниками БЮП будет способствовать качественной организации работы данных субъектов негосударственной системы оказания БЮП.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенар. голосованием 12 декабря 1993г.) (в действ. ред.) // СПС «Гарант».
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21.11.2011 №324-ФЗ (в действ. ред.) // СПС «Гарант».
3. Об утверждении Порядка создания образовательными учреждениями высшего профессионального образования юридических клиник и порядка их деятельности в рамках негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи: приказ Министерства образования и науки РФ от 28 ноября 2012 г. N 994 (в действ. ред.) // СПС «Гарант».