

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Жилинская Наталья Андреевна

старший преподаватель кафедры правоведения

УО ВФ ФПБ «Международный университет «МИТСО»

г. Витебск, Республика Беларусь

ПРАВОВОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ АЛКОГОЛИЗМА:

БЕЛОРУССКИЙ ОПЫТ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы эффективности организации лечебно-реабилитационных центров для лиц, имеющих проблемы алкоголизма. Раскрывается деятельность лечебно-трудовых профилакторий (ЛТП) в Республике Беларусь. Прослеживается история создания ЛТП в Белоруссии, описываются правовые механизмы и нормы для помещения лиц, имеющих проблемы алкоголизма в профилактории.

Ключевые слова: лечебно-трудовой профилакторий, предупреждение, медико-социальная реадаптация, принудительная изоляция, граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией.

Лечебно-трудовой профилакторий (далее – ЛТП) – организация, входящая в систему органов внутренних дел Республики Беларусь, создаваемая для принудительной изоляции и медико-социальной реадаптации с обязательным привлечением к труду граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, и граждан, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь [4].

Взгляды на право существования ЛТП очень противоречивы уже с момента их образования. Первый Лечебно-трудовой профилакторий появился в СССР в 1967 году на территории Казахской ССР. В дальнейшем система ЛТП активно использовалась для принудительной изоляции лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, нарушающих общественный порядок и правила «социалистического образа жизни». Граждане направлялись в ЛТП по постановлению районных судов сроком от 6 месяцев до 2 лет. Решение суда являлось окончательным

и обжалованию в кассационном порядке не подлежало. За побег из ЛТП была установлена уголовная ответственность. Правозащитники в СССР называли ЛТП частью советской карательной системы.

25 октября 1990 г. Комитет Конституционного надзора СССР принял Заключение, в соответствии с которым некоторые нормы действующего тогда законодательства СССР в этой сфере, в том числе и союзных республик, были признаны несоответствующими Конституции СССР и международным нормам в области прав человека. Комитет Конституционного надзора пришел к выводам, что, согласно законодательству, принудительное лечение в ЛТП (т.е. ограничение свободы, близкое к уголовному приговору) распространяется на лиц, которые не совершали никаких преступлений.

После распада СССР система ЛТП была ликвидирована в большинстве бывших советских республик. В 1993 году Указом Президента России Бориса Ельцина лечебно-трудовые профилактории были ликвидированы в России (Указ вступил в законную силу 1 июля 1994 года). В настоящее время ЛТП существуют только в Беларуси, Туркменистане и непризнанной Приднестровской Молдавской Республике [2, с. 29].

В Беларуси система ЛТП после 1991 года фактически не применялась. Возрождение практики началось в конце 90-х годов, и в последние годы получило широкое распространение. ЛТП находятся в компетенции Министерства внутренних дел.

Сегодня в Республике Беларусь действует Закон «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» от 4 января 2010 г. № 104-З. Изменения в указанный закон вносились в 2012 и 2014 году, что говорит об усовершенствовании данных норм права.

В ЛТП направляются граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вы-

званным потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены о возможности направления в лечебно-трудовые профилактории и в течение года после данного предупреждения привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения или иных, указанных выше веществ.

Кроме того, граждане, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, которые дважды в течение года нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, в связи с этим были предупреждены о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий и в течение года после данного предупреждения нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков и иных выше указанных веществ.

В отношении граждан, подлежащих направлению в ЛТП, проводится медицинское освидетельствование, призванное установить наличие, либо отсутствие у такого гражданина заболевания хроническим алкоголизмом и наличия заболевания, препятствующего его нахождению в ЛТП. Медицинское освидетельствование проводится по постановлению начальника местного органа внутренних дел (по месту жительства лица) или его заместителя.

Если медицинское заключение содержит сведения об отсутствии у гражданина заболеваний, препятствующих нахождению в ЛТП, и сведения о наличии у него заболевания хроническим алкоголизмом, начальник ОВД или его заместитель в течение 10 дней после получения заключения выносит предупреждение о возможности направления данного лица в ЛТП в случае допущения им хотя бы одного правонарушения. Данное предупреждение объявляется гражданину с вручением ему копии и с одновременным составлением протокола.

Если гражданин допускает после предупреждения правонарушение, начальник ОВД или его заместитель направляют в суд заявление о направлении данного гражданина в ЛТП [4].

Встречаются случаи, когда до направления в ЛТП гражданин представляет справку о том, что прошел сеанс кодирования, то есть методики воздействия на подсознание, подавляющей влечение к спиртному. К слову, такую профессиональную помощь зачастую можно получить только после обязательной консультации с врачом-наркологом, на которой пациент информируется о возможных последствиях и дает информированное согласие на лечение. При использовании данного метода также имеется ряд противопоказаний (алкогольный абстинентный синдром, некоторые виды черепно-мозговых травм, некоторые психические расстройства, возраст свыше 60 лет и др.). Однако будет необоснованным считать, что предоставление справки о кодировании позволяет избежать направления в ЛТП. Данная справка может являться лишь основанием для повторного проведения экспертизы, на которой будет решаться все тот же вопрос: страдает ли лицо алкогольной зависимостью? Иногда при повторном исследовании выясняется, что гражданин все еще подлежит направлению в ЛТП [3, с. 47].

При этом, не во всех случаях можно прибегнуть к данной мере воздействия и законом определены лица, не подлежащие направлению в ЛТП:

- граждане, не достигшие возраста 18 лет;
- мужчины старше 60 лет;
- женщины старше 55 лет;
- беременные женщины;
- женщины, воспитывающие детей в возрасте до 1 года;
- инвалиды 1 и 2 группы;
- граждане, у которых выявлены заболевания, препятствующие их нахождению в ЛТП. К данным заболеваниям согласно специально установленному перечню относятся рак и другие злокачественные заболевания, шизофрения, шизо-

тические и бредовые расстройства, органические психотические расстройства, умственная отсталость (кроме легкой), деменции, расстройства личности вследствие эпилепсии и др.

Гражданин может быть направлен судом в лечебно-трудовой профилакторий на срок двенадцать месяцев.

Нхождение гражданина в лечебно-трудовом профилактории может быть продлено по решению суда на срок до шести месяцев по основаниям, наличие у него четырех взысканий (выговор, дежурство вне очереди, возвращение в дисциплинарную комнату на срок до десяти суток), отсутствие его без уважительных причин в лечебно-трудовом профилактории свыше одних суток, отсутствие его без уважительных причин в лечебно-трудовом профилактории менее одних суток повторно в течение трех месяцев, несвоевременное возвращение его из социального отпуска по неуважительным причинам.

Также данный срок может быть сокращен по решению суда до шести месяцев на основании заключения администрации ЛТП о возможности сокращения срока нахождения гражданина в ЛТП, которое должно содержать сведения об оказании гражданину медицинской и психологической помощи, о прохождении им профессиональной подготовки, переподготовки, повышении квалификации, его отношении к труду, об адекватном восприятии воспитательного воздействия, о поддержании им родственных связей и иные сведения, свидетельствующие о возможности сокращения срока нахождения гражданина в ЛТП [4].

Граждане, содержащиеся в ЛТП, размещаются в общежитиях (лица мужского и женского пола размещаются отдельно). Им предоставляется индивидуальное спальное место, место для хранения средств личной гигиены, письменных принадлежностей, одежды, продуктов питания. Они обеспечиваются 3-разовым горячим питанием, средствами личной гигиены (данные нормы устанавливаются Правительством). Конкретный распорядок дня устанавливается администрацией ЛТП. Он в обязательном порядке должен предусматривать 8-часовой сон, время, предназначенное для личной гигиены, время приема пищи, рабочее

время, время дежурства, время, предназначенное для медико-социальной реадаптации, личное время, время, предназначенное для осуществления проверок наличия граждан, находящихся в ЛТП.

Среди прав граждан, содержащихся в ЛТП, можно выделить следующие:

- право на обеспечение их безопасности;
- право на гуманное обращение и уважение их человеческого достоинства;
- право на обеспечение лекарственными средствами;
- право на свидания, переписку, телефонные разговоры и др. [3, с. 48].

Помимо этого, в Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь введен параграф «Особенности рассмотрения и разрешения жалоб граждан на вынесенное в отношении их предупреждение о возможности направления в лечебно-трудовой профилакторий и жалоб граждан, находящихся в лечебно-трудовом профилактории, на постановление о применении к ним мер взыскания», что также защищает их права и законные интересы [1].

Граждане, находящиеся в ЛТП, с учетом их возраста, трудоспособности, состояния здоровья, специальности, квалификации трудоустраиваются в самих ЛТП, на республиканских унитарных предприятиях и иных организациях, подчиненных Департаменту исполнения наказаний МВД Республики Беларусь. Граждане имеют заработную плату, начисляемую на их лицевые счета, а также право на трудовой и социальный отпуска. Из заработной платы производятся удержания стоимости питания, одежды, обуви, коммунально-бытовых услуг, а также иные удержания, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь. Независимо от этого на лицевой счет гражданина, содержащегося в ЛТП, перечисляется не менее 25% начисленной зарплаты.

Некоторые белорусские и зарубежные юристы достаточно критически относятся к самой идее существования ЛТП, усматривая несоответствие и даже нарушение норм международных стандартов в области прав человека и указывают, что Закон Республики Беларусь «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях пребывания в них» и практика заключения граждан в ЛТП, их принудительное лечение и принудительный

труд являются серьезными нарушениями международных договоров в области прав человека, ратифицированных Республикой Беларусь. В частности, они противоречат Статье 8 и Статье 9 Международного пакта о гражданских и политических правах (запрет на принудительный труд и право на личную свободу), Статье 6, которая гарантирует «право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или принимает» и Статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (право на наивысший доступный уровень здоровья, которое включает в себя право на свободу от принудительного лечения). Так же данная практика включает принудительный труд, что запрещено Конвенцией № 29 МОТ, подписантом которой является Беларусь и которая определяет принудительный труд как «всякую работу или услугу, к которой принуждается лицо под угрозой какого-либо наказания и которую это лицо не принимает добровольно». Исключения предусмотрены для работы в результате приговора в судебном порядке, однако в данном случае изоляция в ЛТП выносится судом в рамках гражданского, а не уголовного процесса – т.е. не в связи с совершенным правонарушением или преступлением, что не предусмотрено белорусским законодательством [5].

Сегодня в России не планируют возрождать ЛТП, так как считают, что такие заведения не обеспечивают окончательной и полноценной реабилитации. В Беларуси сегодня действуют 6 ЛТП и в ближайшее время появится еще три таких учреждения. Обращаясь к статистике: на 1 июля 2014 года в ЛТП Беларуси содержались около 5700 человек [2, с. 29].

Подводя итог вышесказанному отметим, что проблему алкоголизма ЛТП полностью конечно не решат. Даже после принудительной изоляции и медико-социальной реабилитации многие возвращаются туда снова. Тем не менее ЛТП в некоторых случаях является единственным средством воздействия на указанную категорию лиц и достаточно эффективным способом его временной изоляции от семьи и общества.

Список литературы

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь от 11.01.1999 № 238-З: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г., одобрен Советом Республики 18 дек. 1998г.: в ред. Закона от 01.07.2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.
2. Джухунян, В. Одолеть ли пьянство? / В. Джухунян// Аргументы и факты в Белоруссии. – 2014. – 22 авг. – С. 29.
3. Кедаль, Е. Лечебно-трудовой профилакторий как правовое решение проблемы алкоголизма / Е. Кедаль // Личный юрист. – 2011. – № 1 – С. 47-48.
4. О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них: Закон Респ. Беларусь, 4 января 2010 г. № 104-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.06.2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.
5. Что такое лечебно-трудовой профилакторий в Беларуси? / Сайт правозащитного центра «Весна» // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://spring96.org/ru/news/66186>.