

ЭКОНОМИКА

Адигамова Фарида Фуатовна

канд. экон. наук, доцент кафедры налогообложения
Институт управления, экономики и финансов К(П)ФУ

г. Казань, Республика Татарстан

Шацило Галина Владиславовна

канд. экон. наук, зам. руководителя
УФНС России по РТ
г. Казань, Республика Татарстан

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы усиления налоговыми органами мотивации соблюдения законодательства налогоплательщиками через комплексную систему сегментирования налогоплательщиков и развития контакт-сервисов в целях соблюдения налогового законодательства и не допущения уклонения от налогов.

Ключевые слова: налоги, потенциал, налогоплательщики, факторы, риски, сегментирование, мероприятия, оптимизация, эффективность.

Правительством Российской Федерации утвержден план работы налоговых органов, по которому Федеральной налоговой службе России необходимо только по контрольной работе дополнительно мобилизовать в бюджет 2014 года в полтора-два раза больше от поступлений 2013 года по налоговым проверкам. Это, по сути, часть «налогового разрыва», т.е. разницы между суммами фактически поступивших налогов и теми суммами, которые могли бы поступить в бюджетную систему исходя из налогового потенциала.

Каждый регион ставит перед собой цель ежеквартального прироста поступлений по налоговым проверкам. А у тех регионов, где взыскание ниже 25-30 % – прирост должен быть больше – в 2 раза. ФНС России изменила показатели

оценки эффективности работы в целях стимулирования абсолютного прироста сумм поступлений по налоговым проверкам.

В целях выполнения поставленной задачи необходимо использовать резервы, которые позволяют обеспечить данный прирост. Направления повышения эффективности контрольной работы налоговых органов нацелены на рост мобилизации доходов бюджета. К этим направлениям можно отнести:

- риск-ориентированный отбор плательщиков с наибольшими суммами предполагаемых доначислений и доведением налоговой нагрузки до адекватной,
- планирование и проведение одновременных проверок взаимосвязанных лиц с учетом зон рисков совершения налоговых правонарушений, с проведением скоординированных контрольных мероприятий с органами Пенсионного фонда, ФТС России,
- противодействие применению схем уклонения от налогообложения и выявлению сокрытой налоговой базы в отношении налогоплательщиков, получающих необоснованную налоговую выгоду и незаконное возмещение налогов из бюджета, в том числе с использованием офшорных компаний и фирм-«однодневок»,
- максимальная полнота взыскания сумм, доначисленных по результатам налоговых проверок, с принятием всего комплекса соответствующих мер,
- значительное снижение удельного веса низкоэффективных проверок.

Следует отметить, что на 1 июля 2014г. в единых государственных реестрах юридических и физических лиц содержатся сведения о 112,6 тысячах действующих юридических лицах и о 89,4 тысячах индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Республики Татарстан.



Рис. 1. Количество зарегистрированных налогоплательщиков на территории Республики Татарстан [1]

Сокращение количества индивидуальных предпринимателей обусловлено следующими основными причинами:

- прекращением предпринимательской деятельности лицами, получившими в 2009-2010 гг. выплаты на содействие самозанятости безработных граждан.
- в связи с увеличением страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, в результате чего многие предприниматели прекратили свою деятельность.

Динамичное развитие экономики Республики Татарстан позволило сформировать мощную налогооблагаемую базу и стабильно наращивать поступление налоговых платежей во все уровни бюджетной системы Российской Федерации. За 2009-2013 гг. налоговые поступления на территории республики возросли более чем в 2 раза (с 162,9 млрд. руб. – в 2009г. до 345,2 млрд. руб. – 2013г.). Несмотря на замедление экономического роста в текущем году, положительный тренд увеличения поступлений продолжен: за I полугодие 2014г. платежи возросли к соответствующему периоду прошлого года на 19,5% и составили 191,7 млрд. рублей.

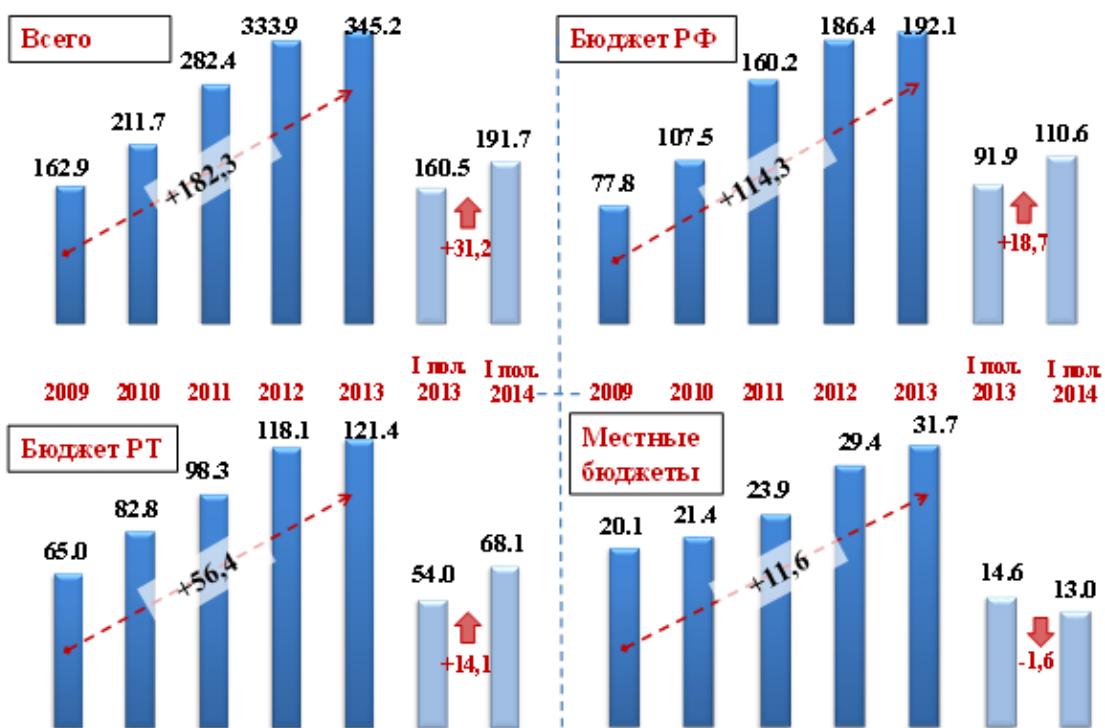


Рис. 2. Поступление налоговых платежей по уровням бюджетной системы на территории Республики Татарстан [1]

Снижение поступлений в местные бюджеты в текущем году обусловлено изменением с 1 января 2014 года норматива зачисления налога на доходы физических лиц в региональный и местные бюджеты (2013 г. – 80/20 процентов, 2014 г. – 85/15 процентов).

Собираемость налогов все эти годы в целом по республике составляет около 100%, что говорит о достаточно высоком уровне налогового администрирования.

По объемам налоговых платежей Татарстан занимает 1 место среди регионов Приволжского федерального округа, обеспечивая почти пятую часть всех поступлений по Округу и 6 место – в целом по Российской Федерации (3% от общероссийских поступлений).

Однако при проведении налоговых проверок недостаточно выявляются схемы ухода от налогов. Если в 2011 году схемы с участием «однодневок» в России устанавливались в каждой седьмой проверке, то к 2014 году количество выявленных фирм-«однодневок» снизилось на треть, а доначисления по этим проверкам уменьшились на 15 %.

По оценкам Банка России, объем теневой экономики в денежном выражении только увеличивается, и за прошлый год рост сомнительных финансовых операций составил около 10 %. Определенная часть этих операций имеет налоговые последствия. К теневому обороту можно отнести такие обороты, которые государство вообще «не видит» (в официальной отчетности они не фиксируются и никак не учитываются). Речь в данном случае идет о наличном обороте, производстве и продаже продукции за наличные деньги без формальной фиксации отношений, сделок (либо с заключением договора в бумажной форме, но исключительно «между собой», без «опрорачивания» перед государством; после исполнения «сделки» бумажные носители/договоры уничтожаются). Сюда же можно отнести обороты, которые государство «видит» (в официальной отчетности они фиксируются, показываются по «банку», т.е. движение средств происходит по расчетным счетам, или по «кассе» с официальным оформлением получения средств и последующим зачислением на банковские расчетные счета), но никаких налогов государство с них также не получает. Речь в данном случае идет о безналичном обороте. Обороты выводятся из-под налогообложения через различные схемы заключения фиктивных договоров («обналичивание») и списываются на затраты. Вывод средств осуществляется как через зарубежные, так и через российские фирмы.

Удельный вес налоговых платежей в валовом региональном продукте Республики Татарстан в 2009 по 2013 год возрос с 18 до 23%, а в I полугодии 2014г. составил 25,7 процентов.

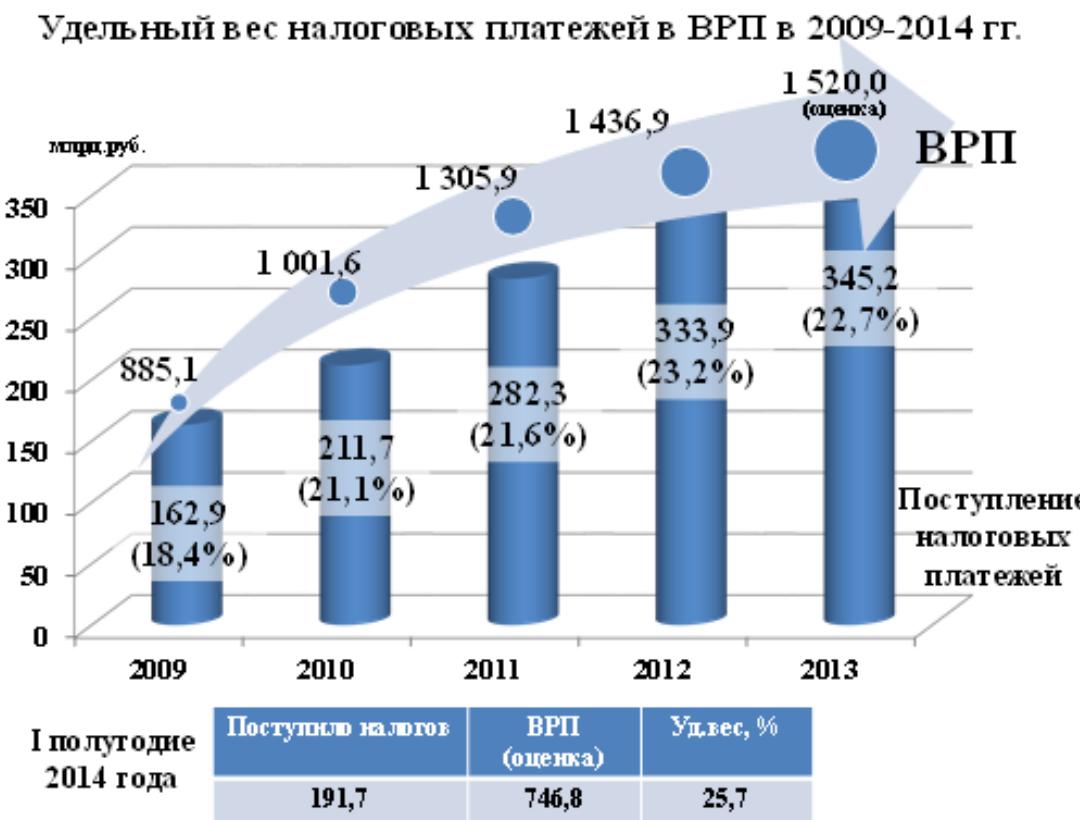


Рис. 3. Удельный вес налоговых платежей в ВРП
по Республике Татарстан [1]

В разрезе основных видов экономической деятельности наибольший объем налоговых поступлений обеспечивают добывающая отрасль (более 50% всех поступлений), обрабатывающие производства (13-17%), торговля (6-7%), транспорт и связь (5-6%) и операции с недвижимостью (5-6%).

Таблица 1

Поступление и удельный вес налоговых платежей по основным видам экономической деятельности за 2009-2013 гг. и за I полугодие 2014г [1],
(млрд. руб.)

| Наименование ВЭД | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 1 пол. 2014 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|----------------|
| Всего поступило | 162,9 | 211,7 | 282,3 | 333,9 | 345,2 | 191,7 |
| Добыча полезных ископаемых | 84,7 | 112,9 | 157,6 | 173,5 | 168,7 | 103,2 |
| Обрабатывающие производства | 17,2 | 27,5 | 33 | 49,8 | 60,5 | 28,4 |
| Производство и распределение электроэнергии и газа | 8,9 | 9,4 | 9,8 | 9,3 | 9,2 | 5,0 |
| Строительство | 1,8 | -0,5 | 11,7 | 12,3 | 12,8 | 5,8 |

| | | | | | | |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|
| Торговля | 11,7 | 15,8 | 18,4 | 23,2 | 23 | 12 |
| Транспортная связь | 12,8 | 15,7 | 16,6 | 18,1 | 17,8 | 9,2 |
| Операции с недвижимостью | 10,7 | 11,5 | 13,9 | 18,3 | 19,5 | 10,9 |
| Финансовая деятельность | 3,8 | 5,6 | 7,1 | 9,3 | 9 | 4,4 |

Сохранение положительной динамики поступлений налогов и обеспечение выполнения годовых параметров бюджетов всех уровней являются первоочередными задачами налоговых органов в текущем году и на последующие годы.

По нашему мнению, в организационной структуре ФНС России, действующей на сегодняшний день, реализованы основные международные тенденции в реформировании налоговых органов.

В частности, созданы специализированные подразделения по администрированию крупнейших налогоплательщиков:

- межрегиональные ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам (на федеральном уровне);
- межрайонные ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам (на региональном уровне).

Считаем целесообразным продолжить работу по аккумулированию некоторых направлений налогового администрирования в специализированных инспекциях. Например, предлагаем создать в системе ФНС России специализированную инспекцию по регистрации и учету налогоплательщиков - единую по всей России с филиалами в регионах и обособленными рабочими местами в муниципалитетах.

К основным задачам, стоящим перед Федеральной налоговой службой России можно отнести:

- разработка и внедрение комплексной системы сегментирования налогоплательщиков, выявления и оценки ключевых рисков в каждом сегменте и эффективного управления рисками;
- определение и создание условий воздействия на налогоплательщиков позитивных и принудительных факторов, усиливающих мотивацию соблюдения законодательства;

- расширение спектра сервисных услуг, на основе анализа потребностей налогоплательщиков, развитие контакт-сервисов, создание виртуального налогового офиса в сети Интернет;
- разработка и внедрение сегментно-ориентированной системы информирования налогоплательщиков;
- популяризация деятельности ФНС России, формирование у налогоплательщиков положительного имиджа налоговых органов и мировоззрения о необходимости уплаты налогов и сборов своевременно в полном объеме;
- повышение эффективности контрольных мероприятий за счет оптимизации использования внутренних ресурсов и внедрения передовых технологий.

Список литературы

1. Сайт Федеральной налоговой службы [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.nalog.ru>.