

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Сизихина Ксения Александровна

студентка 4 курса

Коротаева Ольга Анатольевна

старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет»

г. Киров, Кировская область

ВОПРОС О ПРОБЛЕМАХ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РФ

***Аннотация:** в статье рассматривается пенсионная система РФ. Раскрываются факторы, влияющие на пенсионную устойчивость. Перечисляются существующие проблемы в российской пенсионной системе. Автором разработаны и предложены пути решения данных проблем. Делается вывод о достижении стабилизации и финансовой устойчивости пенсионной системы РФ при реализации перечисленных мер.*

***Ключевые слова:** пенсионная система, финансовая устойчивость, Пенсионный фонд РФ.*

Важной составляющей социальной политики любой страны является пенсионное обеспечение. С момента появления российской пенсионной системы она существовала в виде распределительной структуры. Пенсии же выплачивались за счет страховых взносов работодателей пропорционально фонду оплаты труда. В 2002 году на смену распределительной системе пенсионного обеспечения пришла перераспределительно-накопительная. С этого времени трудовые пенсии стали состоять из трех частей: базовой, страховой и накопительной [7]. Базовая часть предназначена для обеспечения гарантий минимального уровня дохода. Она выплачивалась в едином размере. Страховая часть предназначалась в качестве компенсации утраченного трудового дохода.

На уровень финансовой устойчивости пенсионной системы влияет ряд факторов. Во-первых, это низкий уровень заработной платы и ее доли в ВВП, что влияет на размер пенсионных взносов. В государствах Западной Европы средний размер затрат на пенсии составляет 15-18 % от ВВП. В России – 5-7 % от ВВП. Такой низкий процент в России можно объяснить низкой долей фонда заработной платы. Причинами этого могут являться низкая оплата труда либо, возможно, низкий уровень собираемости из-за «скрытых» зарплат [2, с. 18].

Вторым фактором, влияющим на устойчивость пенсионной системы РФ, является общее старение населения, которое приводит к росту количества пенсионеров. Так, в 2013 году число пенсионеров в России превысило 40 млн. человек [5].

С проблемой старения населения тесно связана проблема высокой доли досрочных пенсионеров и неполной занятости населения. Последствием экономического кризиса стала утрата многими гражданами работы в связи с ликвидацией организации или сокращением штата [2, с. 19].

Следующий фактор, увеличивающий нагрузку на трудоспособное население страны, – это распространение льготных государственных пенсий. Это касается таких категорий населения, как военнослужащие, работники судебной системы, таможенных органов и др.

Еще одной причиной, негативно влияющей на устойчивость пенсионной системы, является массовое распространение досрочных пенсий для различных категорий граждан. Это лица, занятые на работах с вредными, опасными, тяжелыми условиями труда, работники образования и здравоохранения, работающие в районах Крайнего Севера и т. д. (списки категорий утверждены Правительством РФ) [7]. В настоящее время в России каждая третья пенсия по старости назначается раньше нормативно установленного срока (55-60 лет).

Следующая причина, уменьшающая доходы пенсионного фонда, – это большое распространение неформальной занятости в России, а также задержки с выплатой заработной платы. Все это сокращает финансовую базу, но сохраняет за данной частью населения право на пенсию.

Степень устойчивости пенсионной системы основана на показателях, которые отражают наличие дефицита или профицита собственных средств пенсионного фонда. В настоящее время, согласно данным статистики, пенсионная система России является платежеспособной только при финансовой поддержке со стороны федерального бюджета [5].

Правительство РФ планирует дальнейшее повышение расходов на пенсионное обеспечение. Это связано с тем, что уровень доходов пенсионеров остается низким, однако такой объем расходов придает дополнительные обязательства федеральному бюджету [6, с. 73].

В настоящее время необходимо проведение комплекса мер по регулированию доходов пенсионной системы. Часто говорится о необходимости повышения пенсионного возраста в России. Если и проводить подобную реформу, то исключительно с целью повышения доходов для пенсионеров, а не для того, чтобы государство сэкономило средства на пенсиях для них. В случае повышения пенсионного возраста необходим поиск дополнительных источников финансирования пенсионной системы.

Еще одним решением проблемы может стать увеличение страхового стажа для назначения пенсий по старости. В настоящее время Государственная Дума РФ рассматривает проект Федерального закона «О страховых пенсиях», в котором предусмотрено увеличение требуемой продолжительности трудового стажа до 15 лет [3].

Что касается проблемы досрочного назначения пенсий, оптимальным вариантом является введение дополнительных тарифов обязательных страховых взносов для лиц, работающих с вредными и опасными условиями труда, с целью стимулирования работодателей к принятию мер для улучшения условий труда и снижения факторов производственных рисков [3].

Одной из мер обеспечения финансовой устойчивости является изменение тарифа накопительной составляющей трудовой пенсии, в том числе с присоединением ее к тарифу страховой части пенсии. В настоящее время в Государственной Думе РФ рассматривается одобренный Правительством РФ законопроект о

продлении срока выбора тарифа накопительной части пенсии, согласно которому застрахованные лица смогут выбрать вариант своего пенсионного обеспечения, направив 0 или 6 % индивидуальной части тарифа страхового взноса на финансирование накопительной части трудовой пенсии до 31 декабря 2015 года [4].

Также целесообразным является усиление эффективности контроля над выполнением норм трудового законодательства с целью борьбы с теневой занятостью и сокрытием заработной платы [1, с. 12].

Одним из решений проблем льготных категорий граждан может стать создание профессиональных пенсионных систем, которые будут формировать пенсионные права работников, занятых в неблагоприятных условиях труда. Финансирование таких систем будет обеспечиваться за счет уплаты работодателем дополнительных обязательных страховых взносов.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что бюджет Пенсионного Фонда РФ является дефицитным. Платежеспособность пенсионной системы обеспечивается средствами федерального бюджета, что свидетельствует о ее нестабильности. Согласно Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы РФ, основными направлениями на ближайшие годы должны стать:

1. Совершенствование тарифно-бюджетной политики.
2. Реформирование института досрочных пенсий.
3. Реформирование института накопительной составляющей пенсионной системы.
4. Развитие корпоративного пенсионного обеспечения.
5. Совершенствование системы формирования пенсионных прав.
6. Совершенствование системы управления обязательным пенсионным страхованием [3].

На мой взгляд, реализация указанных мер может привести к стабилизации баланса российской пенсионной системы и укреплению ее финансовой устойчивости.

Список литературы

1. Долотов В.А. О признаках финансовой устойчивости пенсионной системы // Финансы. – 2011. – вып. 5. – С. 11-13.
2. Ильин В.В. К вопросу об эффективности пенсионной реформы // Финансы. – 2010. – № 5. – С. 17-21.
3. Информация с официального сайта Министерства труда и социальной защиты РФ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/government/102> (дата обращения 30.10.2014)
4. Информация с официального сайта Пенсионного фонда РФ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru/sofinansirovanie/> (дата обращения 30.10.2014)
5. Информация с официального сайта Федеральной службы государственной статистики РФ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/regl/b13_01/IssWWW.exe/Stg/d08/2-6-1-1.htm (дата обращения 30.10.2014)
6. Кузьменко В.В., Никитенко Т.В. Финансовый контроль в системе управления бюджетными ресурсами: монография. Ставрополь: СевКавГТУ, 2011. – 194 с.
7. О трудовых пенсиях в РФ // Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/pensia/> (дата обращения 30.10.2014)