

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ***Борисенкова Жанна Валерьевна***

студентка 4 курса

Коротаева Ольга Анатольевна

старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин

ФГБОУ ВПО «Вятский государственный гуманитарный университет»

г. Киров, Кировская область

**К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ЭФФЕКТИВНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: в статье затрагивается проблема эффективного использования бюджетных средств. Рассматриваются подходы к пониманию сущности эффективности бюджетных расходов. Акцентируется внимание на недоработанности законодательных актов, регулирующих сферу бюджетной системы РФ. Автором разработаны и предложены необходимые меры, заключающиеся в изменении и дополнении нормативно-правовых актов, для определения эффективности, целесообразности и экономической обоснованности использования бюджетов бюджетной системы РФ.

Ключевые слова: бюджет, бюджетные расходы, бюджетное законодательство.

Правовая терминология является неотъемлемой составляющей российского законодательства, применяемой законодателем при создании норм права. Как правило, каждая отрасль права обладает собственным понятийным аппаратом и оперирует собственными правовыми категориями. Бюджетное право не является исключением. Так, понятие «эффективность», пожалуй, является одним из самых часто встречающихся в бюджетном законодательстве.

Проблема эффективного использования бюджетных средств выступает в последнее время на первый план. Она связано не только с неэффективностью института ответственности за нарушение бюджетного законодательства, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), но и с усилением борьбы с коррупцией в бюджетной сфере. Несмотря на то что 7 мая 2013 г. в БК РФ внесены изменения [6, ст. 1, п. 8] – в новой редакции изложена ст. 34, а именно из названия статьи было исключено слово «результативность», хотя по сути смысл данного принципа остался тем же. В новой редакции принцип сформулирован следующим образом: «Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)».

Всю совокупность подходов к пониманию сущности эффективности бюджетных расходов можно разделить на три группы:

1. Первая группа исследователей считает, что эффективность бюджетных расходов – это соотношение достигнутого (достигаемого) результата с произведенными затратами. Данный подход нашел своё отражение в теории экономики общественного сектора, Большом экономическом словаре, также его придерживаются Г.П. Хатри и ряд других авторов.

2. Неоклассическая теория, исходя из которой эффективность бюджетных расходов – это предоставление ресурса в распоряжение того пользователя, для которого он представляет наибольшую ценность.

3. Третья группа исследователей определяет эффективность бюджетных расходов как получение максимального результата при использовании имеющихся ресурсов или минимальный расход ресурсов для предоставления услуг надлежащего качества и объема.

Данного подхода придерживаются такие отечественные авторы, как В.Л. Никифоров, О.И. Алюков, О.Г. Горшков, Е.В. Бушмин и др. [5, с. 195]. В настоящее время данный подход находит своё отражение и в законодательстве России, в том числе в БК РФ.

Закрепляя принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, законодатель понимает результат, полученный при осуществлении расходования средств в сопоставлении с затратами [3, с. 2]. Но вместе с тем, как отмечает Е.А. Барыкин, даже при достижении результата (создании определенного экономического блага) его качественные характеристики могут быть различными и отступать от запланированных при принятии экономического решения [1].

При определении эффективности бюджетных расходов остается нерешенным вопрос о том, что же всё-таки понимать под результатами их осуществления. Понятие результата как некоего определенного материального итога бюджетного финансирования занимает значимое положение в определении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Возникает вопрос – как можно определить необходимость, рациональность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции, и какой орган, как, на основании каких критериев и методов должен оценивать эффективность использования бюджетных средств.

Необходимо думать, что с объективной точки зрения оценить эффективна или неэффективна деятельность получателя, направленная на расходование бюджетных средств, может либо главный распорядитель, либо специальный контролирующий орган.

Как отмечает Н.А. Саттарова, не менее важным нарушением бюджетного законодательства является неэффективное использование бюджетных средств, которому в настоящее время не уделяется должного внимания [4, с. 12].

На данном этапе развития нашего государства отсутствует законодательное закрепление методики, которая содержала бы четко установленные критерии для определения и выявления неэффективного использования учреждениями и организациями бюджетных средств. В статье 162 БК РФ указано, что получатель бюджетных средств обеспечивает результативность и целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований [2]. То есть, если получатель бюджетных средств не обеспечит такое использование данных средств, то по идее, он должен понести бремя юридической ответственности. Но проблема состоит в неясности, нечеткости самого понятия неэффективного использования бюджетных средств. Как было отмечено ранее, статья 34 БК РФ установила и более-менее раскрыла принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, а также Методика оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ. Однако, данная методика является несовершенной. Пробелы, вызывающие проблемы на практике, восполняются актами высших судов и материалами судебной практики. Пленум ВАС РФ в Постановлении «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм БК РФ» указал на то, что судам необходимо учитывать, что участники бюджетного процесса в рамках реализации поставленных перед ними задач и в пределах, выделенных на определенные цели бюджетных средств, самостоятельно определяют необходимость, целесообразность и экономическую обоснованность совершения конкретной расходной операции [3].

На наш взгляд, российскому законодателю необходимо обозначить и закрепить нормативно аудит эффективности в качестве одного из видов государственного финансового контроля, что безусловно окажет положительное влияние на бюджетный процесс.

Проведя анализ российского законодательства об эффективности использования бюджетных средств и выявив определенные проблемы в данной сфере, мы предлагаем внести следующие изменения:

1. ст. 6 БК РФ дополнить следующим пунктом: «Эффективность бюджетных расходов – это получение максимального результата при использовании имеющихся ресурсов или минимальный расход ресурсов для предоставления услуг надлежащего качества и объема».

2. Разработать и законодательно закрепить в ст. 6 БК РФ понятие «Результат эффективного использования бюджетных средств».

3. Разработать и законодательно закрепить в ст. 160.3 БК РФ понятие «Оценка эффективности использования бюджетных средств», методы и критерии оценки эффективности использования бюджетных средств.

4. Разработать и закрепить в БК РФ понятие неэффективного использования бюджетных средств, а также критерии установления данного неэффективного использования.

Список литературы

1. Барыкин Е.А. Аудит эффективности в механизме государственного финансового контроля // СПС «Консультант Плюс»: база законодательства.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2014) // Российская газета. № 153-154. 12.08.1998.

3. Постановление Пленума ВАС РФ от 22.06.2006 № 23 (ред. от 26.02.2009) «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации» // Вестник ВАС РФ. № 8. август. 2006.

4. Сатгарова Н.А. О части четвертой Бюджетного кодекса РФ // Финансовое право. – 2012. – № 3. – С. 12-13.

5. Тишутина О.И., Михайлов А.В. Бюджетные расходы: вопросы эффективности, результативности и разработка системы показателей оценки // Проблемы современной экономики. – 2012. – № 4 (44). – С. 195.

6. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. № 19. – Ст. 2331.